

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
19 January 2012
Russian
Original: English

Шестьдесят шестая сессия

Пункт 130 повестки дня

Взаимодействие между Организацией Объединенных Наций, национальными парламентами и Межпарламентским союзом**Вербальная нота Постоянного представительства Марокко при Организации Объединенных Наций от 12 января 2012 года на имя Генерального секретаря**

Постоянное представительство Королевства Марокко при Организации Объединенных Наций имеет честь сообщить Генеральному секретарю, что Королевство Марокко в своем качестве председателя Совета управляющих Межпарламентского союза хотело бы препроводить Генеральной Ассамблее следующие документы:

- а) доклад Комитета Межпарламентского союза по делам Организации Объединенных Наций (см. приложение I);
- б) стратегию Межпарламентского союза на 2012–2017 годы: «Более эффективные парламенты — залог более прочных демократий» (см. приложение II).

Постоянное представительство Королевства Марокко при Организации Объединенных Наций любезно просит распространить настоящую вербальную ноту и приложение к ней в качестве документа Генеральной Ассамблеи по пункту 130 повестки дня.



Приложение I к вербальной ноте Постоянного представительства Марокко при Организации Объединенных Наций от 12 января 2012 года на имя Генерального секретаря

[Подлинный текст на английском и французском языках]

Доклад Комитета МПС по делам Организации Объединенных Наций

Принят к сведению на 125-й Ассамблее МПС (Берн, 19 октября 2011 года)

Комитет МПС по делам Организации Объединенных Наций провел свою сессию в Берне, Швейцария, 17–19 октября 2011 года, во время 125-й Ассамблеи МПС. В контексте растущего сотрудничества между Организацией Объединенных Наций, национальными парламентами и МПС Комитет был призван выполнять все более важную роль. Будучи пленарным органом, в работе которого предлагается участвовать всем парламентам — членам МПС, Комитет выполняет три основные функции: он служит платформой для проведения регулярных обсуждений по важным глобальным вопросам между старшими должностными лицами Организации Объединенных Наций и представителями законодательных органов; он служит форумом, на котором представители законодательных органов могут рассматривать ход выполнения международных обязательств, будь то договоренностей, достигнутых государствами — членами Организации Объединенных Наций, или резолюций МПС, принятых национальными парламентами; и он служит механизмом, в рамках которого представители законодательных органов могут обсуждать и формулировать парламентский вклад в крупные процессы Организации Объединенных Наций, например в текущие международные переговоры по проблемам изменения климата.

Первое заседание Комитета открылось проведением брифинга и обсуждения с г-ном Жоржи Сампаю, Высоким представителем Организации Объединенных Наций по Альянсу цивилизаций (АЦ). На заседании председательствовал сенатор Д. Доусон из Канады.

Созданный в 2005 году по инициативе правительств Испании и Турции АЦ призван содействовать развитию понимания и сотрудничества между нациями и народами без различия культур и религий, препятствуя тем самым поляризации и экстремизму. В свете главной задачи МПС, изложенной в его уставных документах, и в развитие его резолюции, озаглавленной «Обеспечение уважения всех религиозных общин и вероисповеданий и мирного сосуществования между ними в глобализированном мире» (Нуса-Дуа, 2007 год), МПС и Альянс цивилизаций Организации Объединенных Наций занимались налаживанием более тесных отношений сотрудничества.

В ходе обмена мнениями с г-ном Сампаю было указано на необходимость усиления роли парламентов в устранении беспокойности населения проблемами культуры, национального самосознания и миграции, которые серьезно осложняют претворение в жизнь основных ценностей демократии во всем со-

временном мире. На 127-й Ассамблее МПС, которая будет проходить в городе Квебек в 2012 году, основное внимание будет посвящено теме «Вопросы гражданства, национального самосознания и языкового и культурного многообразия в глобализированном мире».

Г-н Сампаю особо указал на опасность популизма во многих обществах. Например, в Европе популистские движения завоевывают все больше мест в парламентах, что является отражением недостаточной веры в существующее политическое устройство и ударом в самое сердце европейской модели демократии. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций в своем обращении к участникам на открытии 125-й Ассамблеи МПС предупредил о том, что «наибольшая проблема — не дефицит ресурсов, а дефицит доверия. Люди теряют веру в то, что правительства и институты способны делать то, что нужно». Восстановление доверия граждан к политикам должно быть одной из главных забот всех законодателей.

Комитет подчеркнул, что парламентам и парламентариям следует рассмотреть возможность осуществления различных инициатив, направленных на укрепление межкультурного диалога и сотрудничества, в том числе в следующих областях:

- организация в парламенте регулярных дебатов по вопросам, касающимся поликультурности, культурного многообразия и межкультурного диалога;
- создание конкретных механизмов, содействующих сохранению этих вопросов в парламентской повестке дня, и дальнейшее принятие последующих мер во исполнение рекомендаций, содержащихся в вышеупомянутой резолюции МПС;
- выполнение активной роли в деле разработки и осуществления национальных стратегий обеспечения межкультурного диалога;
- участие в составе национальных делегаций на ежегодных форумах АЦООН, например на предстоящем Глобальном форуме в Дохе (11–13 декабря), который будет посвящен теме «Межкультурный диалог как средство ускорения развития».

Второе заседание проходило в форме дискуссионного форума по теме «Ядерное оружие: путь к нулю». Данное мероприятие, на котором председательствовал спикер Гарри Дженкинс из Австралии, проводилось в развитие резолюции МПС, озаглавленной «Продвижение вперед ядерного нераспространения и разоружения и обеспечение введения в силу Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний: роль парламентов». В этой резолюции содержится множество практических рекомендаций в отношении тех действий, которые следует предпринять парламентам для обеспечения всеобщей ратификации Договора, содействия реализации плана ядерного разоружения из пяти пунктов, предложенного Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций, и поддержки ряда шагов, например сокращения ядерных запасов, создания зон, свободных от ядерного оружия, и начала переговоров по вопросу о заключении договора о расщепляющихся материалах и всеобъемлющей конвенции по ядерному оружию.

Комитет заслушал выступления заслуженных общественных деятелей, видных экспертов и ведущих парламентариев и принял участие в обсуждении по новым перспективам, политике и предложениям, выдвинутом в целях устранения угроз и решения проблем, создаваемых ядерным оружием. Он рассмотрел также возможную роль, обязанности и действия парламентов и парламентариев, в том числе региональные тенденции и инициативы, предпринимаемые в Европе, Африке, Азиатско-Тихоокеанском регионе и Латинской Америке.

Участники выразили сожаление по поводу того, что парламентарии уделяют поверхностное внимание этому важнейшему вопросу. Катастрофические гуманитарные последствия любого использования ядерного оружия перевешивают все возможные аргументы в поддержку сохранения этих видов оружия в современном мире. Было бы безответственно и неприемлемо заниматься их ликвидацией лишь после того, как они уже были применены, будь то случайно, преднамеренно или вследствие просчета. Неспособность в надлежащем и срочном порядке решить этот вопрос равносильна крушению надежд и чаяний и попранию прав граждан во всем мире. Кроме того, огромные финансовые ресурсы, вкачиваемые в производство ядерного оружия, лишают миллионы людей доступа к более качественному здравоохранению, образованию и развитию.

Комитет вновь подтвердил, что все нации обязаны вести кропотливую работу в целях решения этого вопроса. Государства, обладающие ядерным оружием, несут ответственность за выполнение обязательств, принятых ими по Договору о нераспространении (ДНЯО), в котором, в частности, содержится призыв начать переговоры по вопросу о ликвидации ядерного оружия. Государства, не обладающие ядерным оружием, могли бы помочь в создании основ мира, свободного от ядерного оружия, путем запрещения в своем национальном законодательстве ядерного оружия и установления уголовной ответственности за обладание им, создания региональных зон, свободных от ядерного оружия, и поощрения моделей общей безопасности как альтернативы ядерному сдерживанию.

Комитет призвал парламентариев во всем мире предпринять действия и содействовать принятию конкретных мер, направленных на обеспечение ядерного разоружения. В поддержку этого процесса МПС было рекомендовано разработать инструменты для парламентариев, в том числе руководство по передовой практике и типовой законодательный акт, который мог бы вдохновить другие парламенты к его принятию. Комитет рекомендовал МПС сохранять вопрос ядерного разоружения в своей повестке дня и продолжать свою работу в сотрудничестве с такими партнерами, как Организация Объединенных Наций, Организация по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний (ОДВЗЯИ) и Международный комитет Красного Креста, а также с аналитическими центрами, неправительственными организациями и парламентскими органами, например с организацией «Парламентарии за ядерное нераспространение и разоружение» (ПЯНР).

Комитет посвятил свое третье заседание Стамбульской программе действий и последующей деятельности по итогам четвертой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам (НРС IV), состоявшейся в Стамбуле в мае 2011 года. Заседание проходило под председательством

вом г-на Т. Мелеге, члена национальной ассамблеи Буркина-Фасо, и его главной темой было программное выступление г-на Шейка Сиди Диарры, заместителя Генерального секретаря Организации Объединенных Наций и Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам (ООН-КВПНРМ). В докладах освещались основные итоги НРС IV и планируемые направления последующей деятельности, а также важная роль, которую играют парламенты в выполнении национальных обязательств в области развития, в том числе Стамбульской декларации и Программы действий (СПД). Участники заслушали краткую информацию о совместном проекте МПС-КВПНРМ по оказанию поддержки парламентам НРС и ознакомились с методической памяткой, подготовленной МПС.

Этот совместный проект призван увеличить вклад парламентов в осуществление решений НРС IV, особенно в области добросовестного управления и укрепления потенциала. Основная цель проекта — повысить способность парламентов НРС налаживать и проводить последующую деятельность по выполнению СПД и осуществлять ее контроль и оценку. Методическая записка МПС была подготовлена для ознакомления парламентов НРС с руководящими принципами в области создания возможных институциональных механизмов, позволяющих им всесторонним образом учитывать в своей работе соответствующие обязательства, вытекающие из СПД. Она призвана стимулировать более активное участие парламентов в осуществлении сотрудничества в целях развития и высветить преимущества и недостатки создания специализированных парламентских комитетов по вопросам СПД.

В ходе последовавших затем обсуждений участники и докладчики подчеркнули жизненно важную роль парламентов в осуществлении СПД. Они согласились с тем, что СПД обеспечивает парламентам НРС основу для участия в принятии важных директивных решений. Комитеты или неформальные рабочие группы, связанные с вопросами развития, часто не имеют ресурсов для надлежащего выполнения своей работы, но вместе с тем участники признали, что НРС должны уделять внимание повышению правомочности своих парламентов и принятию на себя ответственности за собственное развитие. Они признали, что требуется обеспечивать более широкое распространение информации на национальном уровне, подчеркнув при этом необходимость более тесного сотрудничества между НРС на региональном и субрегиональном уровнях.

На отдельном заседании, проведенном во второй половине дня 17 октября, Комитет рассмотрел события в области сотрудничества между Организацией Объединенных Наций, национальными парламентами и МПС. Он заслушал доклад г-жи К. Коми (Финляндия), члена Консультативной группы Комитета МПС по делам Организации Объединенных Наций, посвященный основным выводам и рекомендациям по итогам последней поездки Консультативной группы на места в Гану и Сьерра-Леоне.

Как и во время предыдущей миссии в Объединенную Республику Танзания (2008 год) и во Вьетнам (2009 год), цель поездки МПС состояла в сборе информации из первых рук о прогрессе, достигнутом в деле реализации инициативы «Единая Организация Объединенных Наций», и в целом в более лучшем уяснении методов взаимодействия страновых групп Организации Объеди-

ненных Наций с национальными парламентами. Миссии было поручено провести оценку участия парламентов в формулировании стратегий национального развития и в осуществлении надзора за предоставляемой внешней помощью и определить пути устранения любых возможных недостатков. Следовательно, цель миссии в долгосрочной перспективе состояла в содействии созданию основ для более активного участия парламентов в совершенствовании процесса планирования и использования финансовых средств, выделяемых на цели развития.

Комитет провел обмен мнениями по различным рекомендациям, содержащимся в докладе по итогам миссии, которые применимы и ко многим другим странам. В целях всестороннего выполнения парламентами своих функций и надзорной роли необходимо предпринять усилия, направленные на укрепление парламентского потенциала и оказание технической помощи. Региональным парламентским организациям было предложено играть более активную роль, в том числе в качестве хранилищ соответствующей информации, знаний и опыта.

Комитет высказал мнение о том, что имеются более широкие возможности для поддержания Организацией Объединенных Наций взаимодействия с парламентами как с серьезным партнером: не только как с получателем международной помощи, но и, что более важно, как с одним из главных субъектов, разрабатывающих и осуществляющих национальные стратегии и планы. Пропагандируя инициативу «Единство действий», система Организации Объединенных Наций в целом должна быть готовой давать страновым группам Организации Объединенных Наций более четкие руководящие указания относительно наилучших возможных путей налаживания взаимодействия с национальными парламентами по различным вопросам политики.

Как было отмечено участниками выездной миссии МПС и подчеркнуто в ответах на проведенный МПС опрос, посвященный методам организации парламентами своей работы применительно к системе Организации Объединенных Наций (июль 2010 года), эти взаимоотношения в разных странах строятся по-разному, в зависимости от целого ряда переменных факторов. В резолюции 65/123 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций содержится конкретный призыв к проведению «регулярного ежегодного обмена мнениями между Координационным советом руководителей системы Организации Объединенных Наций и высшим руководством Межпарламентского союза в целях обеспечения большей согласованности в работе обеих организаций, максимальной парламентской поддержки Организации Объединенных Наций и содействия формированию стратегического партнерства между этими двумя организациями». Комитет призвал без дальнейших промедлений претворить это положение резолюции в жизнь.

Комитет подвел итоги подготовки к прениям в Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций по теме «Взаимодействие между Организацией Объединенных Наций, национальными парламентами и МПС», которая является самостоятельным пунктом в повестке дня Генеральной Ассамблеи на ее текущей шестьдесят шестой сессии. Подчеркнув важность предыдущей резолюции Генеральной Ассамблеи (65/123) и необходимость дальнейшего закрепления достигнутых успехов, он согласился с тем, что имеются возможности для дальнейшего прогресса. Комитет рекомендовал национальным парла-

ментам провести консультации по этому вопросу, между собой и со своими соответствующими министерствами иностранных дел на национальном уровне с целью определения основных элементов, которые обогатили бы содержание прений в Генеральной Ассамблее и новой сильной резолюции Генеральной Ассамблеи. Было решено, что Консультативная группа Комитета проведет дальнейшее изучение этого вопроса на своем следующем совещании, которое состоится в Нью-Йорке в конце ноября по случаю проведения в Организации Объединенных Наций парламентских слушаний 2011 года.

В первой половине дня 19 октября Комитет организовал дискуссионный форум по теме «“Зеленая экономика”: прорыв вперед в деле обеспечения устойчивого развития?» Обсуждение проводилось в контексте подготовки к Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию 2012 года, которую называют также Конференцией «Рио+20». Ожидается, что основное внимание участников этого мероприятия, цель которого состоит в проведении оценки хода выполнения международных обязательств по обеспечению устойчивого развития, принятых государствами 20 лет назад, будет сосредоточено на двух главных темах: «зеленая экономика» в контексте устойчивого развития и сокращения масштабов нищеты; и институциональные рамки устойчивого развития.

В работе этого дискуссионного форума, проходившего под председательством члена бразильского парламента Уго Наполеану, участвовала видная группа парламентариев, должностных лиц Организации Объединенных Наций, международных экспертов и представителей гражданского общества и частного сектора. Участники обсудили различные смыслы и виды применения понятия «зеленой экономики» и сопутствующих ей «зеленых» технологий, а также вопросы, касающиеся необходимых условий для всестороннего закрепления в этой концепции всех трех составляющих устойчивого развития. Ими были затронуты также важнейшие аспекты «зеленой экономики», особенно с точки зрения следующих трех целей более широкой программы обеспечения устойчивого развития: изменение структур производства и потребления; разрыв связи между экономическим ростом и деградацией окружающей среды; обеспечение равноправия, сокращения масштабов нищеты и повышения благосостояния для всех.

Понятие устойчивого развития часто путают с понятием экологической устойчивости, но на самом деле устойчивое развитие представляет собой более широкий и сложный концепт, в основе которого лежит сочетание экологической (качество), социальной (равноправие) и экономической (процветание) составляющих, слитых в единый политический подход. Программа устойчивого развития касается как развитых, так и развивающихся стран и по большинству показателей до сих пор остается в основном невыполненной. В секторе экономики расходуется гораздо больше ресурсов, чем человечество в состоянии восполнить или сохранить, почти всем природным ресурсам — лесам, океанам и биоразнообразию — грозит истощение, чреватое снижением качества жизни, и несмотря на общий рост совокупного богатства в мире сохраняется нищета и неравенство. Учитывая непосредственное воздействие этих реалий на жизнь граждан во всех странах мира, парламентам и парламентариям было предложено играть инициативную роль как в национальном процессе формирования политики, так и в международном процессе, предвещающем проведение Конференции «Рио+20».

На своем последнем заседании Комитет обсудил мероприятия по подготовке к проведению сессии Конференции Организации Объединенных Наций по изменению климата 2011 года (СОР 17/СМР 7), которая должна состояться в декабре 2011 года в Дурбане, Южная Африка. Заседание проходило под председательством г-на Седрика Фролика, координатора мероприятий по подготовке к Дурбанской конференции в Южно-Африканском парламенте. Комитет был вкратце информирован о ходе текущих переговоров по вопросу о заключении глобального соглашения по климатической политике, которое охватывало бы темы приспособления к изменениям и смягчения их последствий, финансовые и технологические аспекты, вопросы лесов и укрепления потенциала, а также о возникших в связи с этим проблемах и требованиях. Комитет обменялся мнениями по проекту парламентского обращения к участникам Конференции Организации Объединенных Наций, которое должно быть кратким, но мощным политическим заявлением, адресованным как правительствам, так и парламентам.

Приложение II к вербальной ноте Постоянного представительства Марокко при Организации Объединенных Наций от 12 января 2012 года на имя Генерального секретаря

Более эффективные парламенты — залог более прочных демократий

Стратегия МПС на 2012–2017 годы

Утверждена Советом управляющих МПС на его 189-й сессии (Берн, 19 октября 2011 года)

Введение

В настоящем документе излагается стратегия МПС на предстоящие пять лет. В ней намечен курс развития организации по трем стратегическим направлениям, сформулированы соответствующие цели и указано, каких результатов надеется достичь организация к концу этих пяти лет.

Документ открывается новой формулировкой главной задачи. В этой формулировке в нескольких словах изложена главная задача МПС. Она сопровождается пояснением и лозунгом.

После формулировки главной задачи приводится перспективное видение. В нем выражено то, чего хочет добиться МПС в более долгосрочной перспективе. В нем отражен смелый всеобъемлющий взгляд МПС, устремленный в будущее. Его цель — сплотить все заинтересованные стороны вокруг одной общей задачи.

Затем указываются три стратегических направления, намечающие курс МПС к претворению в жизнь его перспективного видения на следующие пять лет. Стратегические направления вытекают из формулировки главной задачи. Первостепенное внимание в них уделяется трем областям работы: демократия и парламенты, роль парламентов на международной арене и МПС как инструмент парламентского сотрудничества.

Эти три стратегические направления взаимосвязаны и подкрепляют друг друга. В их основе лежит парламентское сотрудничество. На нем строится вся работа МПС. Каждое стратегическое направление состоит из трех целей и нескольких подцелей.



Стратегия обозначает курс, которым будет следовать МПС в течение предстоящих пяти лет. Через два года будет проведен среднесрочный обзор хода осуществления стратегии.

Реализация стратегии будет проводиться на основе приоритетных задач. Все действия, отраженные в плане, не могут предприниматься сразу же, одновременно и в течение всего пятилетнего периода. Некоторые из них привязаны к конкретным срокам, другие зависят от поступающих запросов, а третьи необходимо будет отложить до тех пор, пока не будут мобилизованы ресурсы.

Стратегия не является ни бизнес-планом, ни бюджетным документом. Тем не менее она была разработана с учетом современных экономических реалий. На ее основе необходимо будет составить отдельный годовой или двухгодичный план работы и бюджет. Бюджет будет увязан с уровнем поступлений, который соответствует размеру потенциальных взносов членов и других ресурсов, на получение которых может реально рассчитывать МПС.

Стратегия разработана на основе тщательного анализа современного состояния МПС, условий его функционирования, трудностей, с которыми он сталкивается, и, самое главное, его значительных сравнительных преимуществ. Содержание стратегии обогащено замечаниями и предложениями многих парламентов-членов, геополитических групп и комитетов МПС и детально проработано Исполнительным комитетом.

Стратегия обеспечит четкость, целенаправленность и понимание будущего курса МПС внутри организации и за ее пределами и даст возможность для планирования ресурсов и составления планов действий.

Резюме

Главная задача	<ul style="list-style-type: none"> • МПС, всемирная организация, объединяющая парламенты, является глобальным форумом для парламентского диалога, сотрудничества и действий. Он продвигает вперед демократию и оказывает содействие парламентам и парламентариям во всем мире в выполнении их мандатов.
Перспективное видение	<ul style="list-style-type: none"> • Быть универсальным, динамичным и эффективным инструментом продвижения вперед культуры демократии и демократических ценностей и институтов, а также законности посредством сотрудничества между парламентами. • Оказывать содействие парламентам и парламентариям во всех концах мира в деле выражения и эффективного удовлетворения нужд народа и его чаяний, связанных с миром, правами человека, гендерным равенством и развитием. • Пользоваться признанием и поддержкой со стороны парламентов-членов в деле обеспечения развития парламентского аспекта в работе международных форумов, включая Организацию Объединенных Наций и другие многосторонние учреждения.

Стратегическое направление 1	<ul style="list-style-type: none"> • Более эффективные парламенты — залог более прочных демократий
Цели	<ul style="list-style-type: none"> • Упрочение демократии через парламенты • Продвижение вперед гендерного равенства • Защита и поощрение прав человека
Стратегическое направление 2	<ul style="list-style-type: none"> • Более заметная роль парламентов на международной арене
Цели	<ul style="list-style-type: none"> • Развитие парламентского аспекта в работе Организации Объединенных Наций и других многосторонних учреждений • Нарращивание парламентской поддержки в деле достижения международных целей в области развития • Содействие миростроительству и предотвращению конфликтов
Стратегическое направление 3	<ul style="list-style-type: none"> • МПС как более эффективный инструмент парламентского сотрудничества
Цели	<ul style="list-style-type: none"> • Достижение цели всемирного членства и укрепление отношений с членами • Обеспечение более заметной роли МПС с помощью современной коммуникационной стратегии • Совершенствование оперативного и административного управления и внутреннего надзора

Зачем МПС нужна стратегия?

У МПС необычайно богатое прошлое. Он вносит большой вклад в дело мира и сотрудничества. Он содействует развитию диалога и понимания, преодолевающих политические преграды. Он идет в авангарде парламентских преобразований и помогает парламентам во всех уголках мира решать вопросы, связанные с глобализацией и растущей взаимозависимостью в мире.

Сегодня он является единственным в мире глобальным форумом для парламентского диалога и сотрудничества. Он накопил непревзойденные знания и опыт в том, что касается роли, структуры и методов работы парламентов, и является эффективным выразителем интересов парламентов на международной арене.

Подобно всем организациям, посвятившим себя делу международного сотрудничества, МПС сталкивается с рядом трудностей в процессе своего приспособления к реалиям XXI века.

Парламенты во многих странах нуждаются в укреплении, для того чтобы быть способными эффективно решать вопросы современности. Речь идет, в частности, о приспособлении к реалиям глобализации и создании возможностей для выполнения парламентами более активной роли в области международного сотрудничества и в отношениях с многосторонними учреждениями.

Поскольку правительства и международные организации уделяют все большее внимание укреплению национальных парламентов, МПС нуждается в своей работе в более четких указаниях и более весомой поддержке с их стороны в интересах демократизации парламентов.

Деятельность МПС как учреждения должна быть более ясной и видимой. Ему настоятельно необходимо проводить в жизнь коммуникационную стратегию, чтобы продемонстрировать уверенность в себе, в своем предназначении и в своих будущих планах. Всеобъемлющая стратегия, намечающая курс его развития на следующие пять лет, явится воплощением этой уверенности и послужит средством мобилизации ресурсов и опорой в достижении поставленных им целей.

В конечном счете стратегия поможет членам построить универсальный, динамичный и эффективный МПС, способный продвигать вперед культуру демократии и демократические ценности и институты посредством сотрудничества между парламентами.

Формулировка главной задачи

- МПС, всемирная организация, объединяющая парламенты, служит глобальным форумом для парламентского диалога, сотрудничества и действий. Он продвигает вперед демократию и оказывает содействие парламентам и парламентариям во всем мире в выполнении их мандатов.

МПС содействует развитию политических парламентских дебатов, диалога и сотрудничества. Он поощряет и отстаивает демократию и законность. Он разрабатывает стандарты, распространяет информацию о передовой практике и помогает повышению потенциала и эффективности парламентов. Он отстаивает права человека членов парламентов и поощряет соблюдение всеобщих ценностей, норм и принципов. Его работа направлена на поддержку гендерного равенства и участия женщин, меньшинств и коренных народов в политической и общественной жизни. Он оказывает содействие парламентам в решении вопросов растущей международной повестки дня и в развитии парламентского аспекта в работе Организации Объединенных Наций и аналогичных многосторонних учреждений.

Одним словом, девиз МПС: Более эффективные парламенты — залог более прочных демократий.

Перспективное видение

- Быть универсальным, динамичным и эффективным инструментом продвижения вперед культуры демократии и демократических ценностей и институтов, а также законности посредством сотрудничества между парламентами.
- Оказывать содействие парламентам и парламентариям во всех концах мира в деле выражения и эффективного удовлетворения нужд народа и его чаяний, связанных с миром, правами человека, гендерным равенством и развитием.

- Пользоваться признанием и поддержкой со стороны парламентов-членов в деле обеспечения развития парламентского аспекта в работе международных форумов, включая Организацию Объединенных Наций и другие многосторонние учреждения.

Стратегические направления

1. Более эффективные парламенты — залог более прочных демократий

МПС считает, что более эффективные парламенты — это залог более прочных демократий. Организация обладает явным сравнительным преимуществом благодаря членству парламентов и благодаря своей работе по укреплению парламентов, продвижению вперед гендерного равенства и защите и поощрению прав человека, которую он выполняет на протяжении многих лет. Объектом работы МПС являются парламенты, которые выступают как поставщиками, так и получателями помощи, а также проводниками преобразований. В течение следующих пяти лет — с 2012 по 2017 год — МПС будет при поддержке со стороны своих парламентов-членов вести работу по продвижению вперед трех приоритетных целей: упрочение демократии через парламенты, продвижение вперед гендерного равенства и защита и поощрение прав человека.

Цель 1.1. Упрочение демократии через парламенты

Парламенты — это фундамент демократии. Они нуждаются в расширении своих правомочий и должны обладать необходимыми средствами для выполнения своих конституционных функций. Они должны воплощать в своей работе основные демократические ценности. Стратегия МПС состоит в укреплении парламентов, с тем чтобы они могли способствовать развитию демократии и содействовать удовлетворению чаяний народа. МПС применяет комплексный подход; он разрабатывает всевозможные инструменты и применяет их в приоритетных тематических областях работы. Парламенты играют центральную роль в развитии и осуществлении всех видов деятельности.

Область работы: информация и исследования

Подцель: закрепление роли МПС как всемирного ресурса по вопросам парламентской деятельности и демократии

МПС будет заниматься обновлением и развитием базы данных PARLINE, посвященной национальным парламентам. Он будет регулярно публиковать Global Parliamentary Report («Всемирный парламентский доклад») о состоянии парламентов в мире. Он развернет новую издательскую программу, делая основной акцент на передовой практике работы парламентов и новых формирующихся темах развития парламентской деятельности. Тематические направления деятельности будут включать обеспечение парламентской представленности меньшинств и коренных народов, а также других маргинализированных секторов общества; поощрение участия молодежи в демократическом процессе; содействие эффективному использованию ИКТ в парламентах; и пропаган-

дирование Международного дня демократии как возможности для налаживания контактов парламентов с гражданами. МПС будет оказывать поддержку в развитии и укреплении сетей профессиональных работников в целях обмена информацией между парламентами. Информация и исследования служат основой для работы МПС в области установления стандартов и оказания технической помощи.

Область работы: стандарты и руководящие принципы **Подцель: поощрение учета и применения норм, которым должны отвечать демократические парламенты**

МПС будет широко пропагандировать свои критерии, которым должны отвечать демократические парламенты и которые изложены в издании *Parliament and democracy in the twenty-first century: A guide to good practice* («Парламент и демократия в XXI веке: руководство по передовой практике»). МПС будет поощрять парламенты к проведению оценки своей деятельности на базе этих критериев и создаст механизм обзора результатов парламентской деятельности на добровольной основе, в том числе посредством проведения коллегиальных обзоров. Он будет продолжать обеспечивать развитие парламентского аспекта в работе Международной конференции стран новой или возрожденной демократии и будет добиваться ее сближения с аналогичным механизмом в рамках Сообщества демократий. Он будет разрабатывать новые стандарты и руководящие принципы в области эффективной парламентской практики при возникновении такой необходимости.

Область работы: техническая помощь **Подцель: укрепление парламентов путем предоставления индивидуализированных консультаций и программ помощи**

МПС будет продолжать оказывать консультативные услуги и техническую помощь в целях укрепления парламентов. Он будет постоянно стремиться к совершенствованию оказываемой технической помощи и увеличению отдачи от нее, предоставляя парламентам лучше скоординированные и более эффективные услуги. Он сосредоточит свое внимание на парламентах в странах, выходящих из состояния конфликта или находящихся на пути к демократии. Он будет продолжать наращивать возможности парламентов в области решения важнейших вопросов прав человека и гендерной проблематики, а также других вопросов глобальной повестки дня. Он будет поддерживать способность парламентов призывать правительство к ответственности, укреплять свои бюджетные и ревизорские функции, повышать гласность и бороться с коррупцией. Он будет наращивать партнерские отношения с аналогичными организациями, работа которых направлена на укрепление развития парламентской деятельности. Техническая помощь опирается на результаты работы МПС в области исследований и стандартов, а опыт, накопленный в рамках программ технической помощи, служит новой основой для этой работы.

Цель 1.2. Продвижение вперед гендерного равенства

Гендерное равенство — одна из ключевых составляющих более эффективных парламентов. МПС проводит в жизнь стратегию, главная цель которой заключается в отслеживании и поддержке участия женщин в политической жизни, наращивании возможностей парламентов — членов МПС и оказании парламентам содействия в выполнении их задач, связанных с гендерной проблематикой. Деятельность в этой области будет опираться на парламентскую работу парламентов — членов МПС, вклад как мужчин, так и женщин, опыт бывших членов парламентов и вклад международных организаций-партнеров, в том числе Структуры «ООН-женщины».

Область работы: информация и исследования

Подцель: сохранение своего статуса как всемирного справочного ресурса для женщин, занимающихся политической деятельностью

МПС будет продолжать сбор новейшей информации об участии женщин в политической жизни. Он будет проводить исследования и опросы и готовить статистику и доклады с помощью сетевых баз данных (касающихся квот и статистики участия женщин), веб-сайтов и Международной информационной сети по вопросам участия женщин в политической жизни (iKNOWPolitics). Он будет разрабатывать новые показатели участия женщин в политической жизни и проводить анализ наметившихся вопросов или тенденций и конкретных гендерных проблем. Он будет готовить информационные и учебные материалы, отвечающие потребностям новоизбранных женщин-парламентариев.

Область работы: доступ к парламентской деятельности и участие в ней

Подцель: разработка национальных стратегий, облегчающих доступ женщин к парламентской деятельности и поддерживающих участие женщин-парламентариев в формировании политики

МПС будет помогать в укреплении национальных механизмов, облегчающих доступ женщин к парламентской деятельности, путем пересмотра нормативно-законодательных основ, влияющих на участие женщин в политической жизни. МПС будет продолжать предоставлять техническую помощь и профессиональную подготовку женщинам-парламентариям. Программа будет включать компонент наращивания возможностей женщин за счет использования ИКТ и развития программ наставничества для новоизбранных женщин-парламентариев.

Область работы: всесторонний учет гендерной проблематики

Подцель: поощрение изменений в работе парламентов, учитывающих гендерный аспект

МПС подготовил первый в истории общемировой анализ по вопросам всестороннего учета гендерной проблематики в парламентской деятельности и формирования парламентов с учетом гендерного аспекта. Он наметил контуры нынешней ситуации и выявил передовые виды практики. МПС будет занимать-

ся разработкой стандартов и распространением руководящих принципов по вопросам политики и процедур, учитывающих гендерный аспект. Он будет оказывать поддержку в укреплении потенциала парламентских органов, рассматривающих вопросы гендерного равенства и женские вопросы. Он будет помогать членам парламентов и парламентскому персоналу в укреплении их способности всесторонним образом учитывать гендерную проблематику и содействовать обмену передовыми видами практики.

Область работы: уважение прав женщин

Подцель: оказание содействия парламентам в работе по внесению поправок в дискриминационные законы и в расширении их возможностей в деле борьбы с насилием в отношении женщин

МПС будет продолжать оказывать парламентам поддержку в решении двух важнейших гендерных и социальных проблем — в деле наращивания их функций надзора за деятельностью правительств в целях эффективного осуществления Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДОЖ) и в деле борьбы с насилием в отношении женщин. Он будет продолжать работать совместно с парламентами-членами над укреплением их способности осуществлять более тщательный контроль за выполнением правительствами своих обязательств по представлению докладов по линии КЛДОЖ, сосредоточив при этом основное внимание на дискриминационных законах. Что касается проблемы насилия в отношении женщин, то он будет уделять больше внимания законодательной реформе и усилению парламентского надзора за обеспечением применения законов. Деятельность будет направлена на расширение парламентских возможностей. МПС будет предоставлять консультации по законодательным вопросам и директивные указания. В рамках всех видов деятельности МПС будет обеспечивать вовлеченность мужчин-парламентариев и мужчин из числа парламентского персонала и совместную работу мужчин и женщин над решением вопросов, связанных с гендерной проблематикой. Такая деятельность будет способствовать также наведению мостов и укреплению сотрудничества между парламентариями, государственными ведомствами, учреждениями Организации Объединенных Наций, занимающимися гендерными вопросами, организациями гражданского общества, избирателями, средствами информации и научно-исследовательскими центрами.

Цель 1.3. Защита и поощрение прав человека

Парламенты и их члены являются «гарантами» прав человека в силу своих основных законодательных и надзорных обязанностей по обеспечению соблюдения прав человека. МПС помогает парламентам выполнять эти обязанности, защищая права их членов и предоставляя им информацию, знания и профессиональную подготовку, с тем чтобы они могли активно участвовать в работе по поощрению и защите прав человека. В течение следующих пяти лет МПС будет наращивать эти усилия, сосредоточив основное внимание на решении следующих четырех приоритетных задач.

Область работы: Комитет МПС по правам человека парламентариев

Подцель: расширение возможностей Комитета МПС в деле борьбы с нарушениями прав человека

МПС будет укреплять Комитет по правам человека парламентариев и будет изучать новые пути поощрения парламентариев к принятию активного участия в урегулировании дел, доводимых до сведения Совета управляющих МПС. В надлежащих случаях будет проводиться более широкая работа по информированию механизмов Организации Объединенных Наций и сообщества правозащитных организаций в целом и по поощрению их согласованных действий в поддержку работы Комитета. Комитет будет изучать меры, которые могут быть приняты для пресечения повторяющихся междисциплинарных проблем, характерных для рассматриваемых им дел, в целях содействия предотвращению новых нарушений. Он будет уделять особо пристальное внимание тому, как нарушения прав человека отражаются на женщинах-парламентариях.

Область работы: наращивание потенциала

Подцель: усиление вклада парламентариев в дело поощрения и защиты прав человека

МПС будет продолжать повышать уровень информированности в отношении Международного пакта о гражданских и политических правах и Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах. Он сосредоточит основное внимание на роли парламентариев в их осуществлении. В соответствующих случаях он будет содействовать обеспечению того, чтобы парламентарии тех стран, чьи национальные доклады должны рассматриваться в основных комитетах Организации Объединенных Наций по правам человека и в Совете по правам человека в рамках всеобщего периодического обзора, участвовали в подготовке этих докладов, были включены в состав делегаций, представляющих эти доклады, и оказывали последующую помощь в выполнении вынесенных по ним рекомендаций. МПС будет поддерживать более тесное взаимодействие с системой наблюдения Организации Объединенных Наций за положением в области прав человека и будет оказывать содействие парламентариям, желающим принять в ней более активное участие. Работа в этой области поможет решить вопрос о том, есть ли необходимость в выпуске публикаций МПС по вопросам прав человека и если да, то в каких областях.

Область работы: права детей

Подцель: помощь парламентариям в деле обеспечения соблюдения прав детей

МПС будет повышать информированность парламентариев в вопросах, касающихся прав, и будет содействовать укреплению их возможностей в деле поощрения прав детей. Хотя дети являются активными обладателями прав, они часто не располагают достаточными средствами для обеспечения их соблюдения, и поэтому тем более важно, чтобы парламентарии помогали обеспечивать соблюдение таких прав. МПС сосредоточит основное внимание на расширении участия парламентариев в работе Комитета Организации Объединенных Наций по

правам ребенка, наращивании надзорного потенциала парламентов в деле обеспечения соблюдения законов, касающихся прав детей, и поддержке участия детей в работе парламентов.

Область работы: международное гуманитарное право

Подцель: поощрение ратификации и осуществления выборочных конвенций в области гуманитарного права

По линии работы своего Комитета по поощрению соблюдения международного гуманитарного права МПС сосредоточит основное внимание на усилиях по увеличению числа стран, ратифицировавших и осуществляющих выборочные конвенции в области международного гуманитарного права. Больше внимания будет уделено Конвенции о сокращении безгражданства и Конвенции по кассетным боеприпасам.

2. Более заметная роль парламентов на международной арене

Обеспечение более заметной роли парламентов на международной арене — необходимое средство, помогающее восполнить дефицит демократии в международных отношениях. В современном глобализированном и взаимосвязанном мире желательно, чтобы парламенты играли более активную роль на международной арене в целях поиска возможных решений крупных глобальных проблем и успешного проведения их в жизнь. МПС будет продолжать развивать парламентский аспект в области международного сотрудничества, добиваться повышения гласности и усиления подотчетности глобальных процессов и мобилизовать деятельность парламентов на решение крупных глобальных проблем.

Цель 2.1. Развитие парламентского аспекта в работе Организации Объединенных Наций и других многосторонних учреждений

МПС проводит в жизнь стратегию мобилизации парламентов на решение крупных глобальных проблем современности и оказания им содействия в направлении работы правительств и возложения на них ответственности за осуществление соответствующих многосторонних соглашений. МПС тесно взаимодействует с Организацией Объединенных Наций, которая поддерживает контакты с национальными парламентами через МПС. МПС обеспечивает вклад парламентов в работу Организации Объединенных Наций, а также основы парламентского надзора и подотчетности. МПС налаживает стратегические партнерские отношения с Организацией Объединенных Наций и стремится к развитию аналогичных отношений со Всемирной торговой организацией (ВТО) и бреттон-вудскими учреждениями.

Область работы: сотрудничество с Организацией Объединенных Наций

Подцель: усиление парламентского аспекта в работе Организации Объединенных Наций

МПС будет продолжать обеспечивать вклад парламентов в работу Организации Объединенных Наций и стремиться к тому, чтобы парламентский аспект находил отражение в ее решениях. Он будет созывать встречи законодате-

лей по основным глобальным вопросам, рассматриваемым в Организации Объединенных Наций. Он будет поощрять более систематическое включение законодателей в состав национальных делегаций на крупных конференциях и мероприятиях Организации Объединенных Наций и содействовать применению системой Организации Объединенных Наций более единообразного подхода в отношениях с национальными парламентами. Он будет совместно с Организацией Объединенных Наций мобилизовывать более мощную поддержку со стороны международного сообщества в деле наращивания потенциала парламентов во всех странах мира. МПС будет совместно с Организацией Объединенных Наций вести поиск более согласованного механизма сотрудничества и координации между этими двумя независимыми учреждениями. Он будет вести работу по мобилизации государств — членов Организации Объединенных Наций на поддержку заключения нового соглашения о сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и МПС вместо устаревшего соглашения 1996 года.

Область работы: новые органы Организации Объединенных Наций и крупные процессы в Организации Объединенных Наций

Подцель: развитие активного парламентского компонента в работе новых органов Организации Объединенных Наций и в рамках крупных процессов в Организации Объединенных Наций

МПС будет продолжать вносить парламентский вклад в работу трех органов Организации Объединенных Наций, созданных в 2005 году: Комиссии по миростроительству, Форума по сотрудничеству в целях развития и Совета по правам человека, — в соответствии с предложением, выдвинутым Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций. МПС будет также продолжать организовывать парламентские встречи в кулуарах крупных конференций и процессов Организации Объединенных Наций. В 2010 году Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций официально постановила поддерживать более систематические контакты с МПС в деле интеграции парламентского компонента и внесения парламентского вклада в крупные совещательные процессы Организации Объединенных Наций и в проведение обзора хода выполнения международных обязательств. Комитет МПС по делам Организации Объединенных Наций будет помогать в разработке мер, которые МПС примет в ответ на это решение.

Область работы: ВТО и международная торговля

Подцель: усиление парламентского аспекта в работе ВТО и, в более общем плане, в вопросах международной торговли

МПС будет продолжать свое взаимодействие с Европейским парламентом, в сотрудничестве в национальными парламентами и региональными парламентскими ассамблеями, направленное на развитие парламентского аспекта в работе ВТО. Он будет работать над укреплением способности парламентов наблюдать за деятельностью ВТО, поддерживать диалог с представителями правительств на переговорах, облегчать обмен информацией и опытом и оказывать растущее парламентское влияние на ход обсуждений и переговоров в рамках

ВТО. МПС будет также продолжать свое сотрудничество с другими многосторонними учреждениями, занимающимися вопросами торговли и развития, в частности с Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД).

Область работы: глобальное экономическое управление

Подцель: укрепление парламентской деятельности, направленной на решение экономических и финансовых вопросов

Мировой финансово-экономический кризис, разразившийся в 2008 году, вывел необходимость проведения кардинального пересмотра и реформы механизмов регулирования и экономической политики. МПС будет продолжать поощрять парламентские дебаты и действия, направленные на решение этих вопросов. Он начнет работу по поощрению большей парламентской подотчетности бреттон-вудских учреждений, преследующую три общих цели: расширение правомочий парламентов в вопросах утверждения займов Всемирного банка/Международного валютного фонда (МВФ); усиление роли парламентов в процедуре принятия документов о стратегии сокращения масштабов нищеты и связанных с ними планов; и увеличение вклада парламентов в формирование новой глобальной политики, вырабатываемой Всемирным банком/МВФ, Организацией Объединенных Наций и Группой 20.

Цель 2.2. Нарастивание парламентской поддержки в деле достижения международных целей в области развития

Парламенты играют исключительно важную роль в деле искоренения нищеты и обеспечения развития. Члены парламента могут гарантировать отражение общественных приоритетов в планах развития страны, выступать от имени малоимущих и других маргинализованных и уязвимых групп населения и обеспечивать ответственность национальных правительств за проведение в жизнь политики и программ развития. Стратегия МПС нацелена на оказание помощи парламентам в выполнении этой задачи в нескольких целевых областях, связанных с согласованными на международном уровне обязательствами в области развития, в частности с целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия (ЦРДТ). Стратегия будет направлена на оказание помощи парламентам в развитии более мощных инструментов надзора за достижением всех ЦРДТ, проведении обзора собственных институциональных процессов и выявлении оптимальной институциональной структуры, позволяющей обеспечивать всесторонний учет ЦРДТ в их работе.

Область работы: охрана здоровья матерей, новорожденных и детей

Подцель: помощь парламентам в деле оказания влияния на формирование политики и программ в области охраны здоровья матерей, новорожденных и детей

МПС ставит своей целью усилить влияние, оказываемое национальными парламентами в области охраны здоровья матерей, новорожденных и детей. В поддержку достижения этой общей цели МПС будет повышать информированность парламентов и поддерживать разработку и осуществление соответ-

вующих планов парламентских действий. Работа по обеспечению поддержки парламентских действий будет включать предоставление парламентам необходимых навыков для разработки надлежащих законодательных актов, установление надлежащих уровней бюджета в целях улучшения состояния здравоохранения и обеспечение наличия и доступности адекватного медицинского обслуживания на равноправной основе и подотчетности центральных правительственных органов за предоставление этих элементов. Другие методы будут включать накопление знаний и повышение информированности о работе парламентах в этих областях, а также укрепление связей между национальными, региональными и глобальными процессами или платформами, имеющими важнейшее значение для охраны здоровья матерей, новорожденных и детей.

Область работы: ВИЧ/СПИД

Подцель: выполнение роли всемирного лидера в проведении парламентской работы, направленной на решение проблемы ВИЧ/СПИДа

МПС будет поощрять парламентские действия в поддержку выполнения обязательств, содержащихся в Политической декларации Генеральной Ассамблеи по ВИЧ и СПИДу, принятой в июне 2011 года, и в резолюции 1983 (2011) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций. Эта работа будет включать усиление ведущей роли и надзорной функции парламентах в области борьбы с ВИЧ, утверждения бюджетных ассигнований и законотворческой деятельности, способствующих обеспечению всеобщего доступа к медицинским услугам в области ВИЧ и предупреждающих дискриминацию в отношении носителей ВИЧ и лиц, инфицированных ВИЧ. МПС будет продолжать играть ведущую роль в проведении глобального парламентского диалога по проблемам этой эпидемии, при этом его Консультативная группа по ВИЧ/СПИДу будет выполнять функции глобального координатора парламентской деятельности. МПС будет продолжать в тесном взаимодействии с Объединенной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу вести работу, способствующую укреплению парламентского потенциала и внесению вклада парламентах в международные процессы, направляющие усилия мирового сообщества на борьбу со СПИДом.

Область работы: помощь в целях развития

Подцель: оказание содействия парламентам в повышении эффективности внешней помощи

МПС провел несколько тематических исследований в поддержку выполнения международных обязательств по обеспечению эффективности внешней помощи (Парижской декларации, Аккрской программы действий и Пусанского итогового документа). МПС будет продвигать вперед эту работу путем поддержания диалога между парламентариями, содействуя парламентам в достижении следующих основных целей: включение парламентах в структуры принятия решений, создаваемые между донорами и органами исполнительной власти в странах-получателях помощи; улучшение доступа парламентах к информации о потоках и механизмах предоставления помощи; наращивание способности парламентариев и соответствующего персонала анализировать годовые

бюджеты и другие аналогичные документы; и укрепление способности парламентов оказывать влияние на политику предоставления помощи и осуществлять контроль за ней.

Область работы: наименее развитые страны (НРС)

Подцель: мобилизация поддержки в деле осуществления Стамбульской программы действий

МПС будет проводить последующую деятельность в развитие итогов Парламентского форума, созданного им на четвертой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам (НРС IV). Он будет оказывать поддержку парламентам в осуществлении Стамбульской программы действий (СПД) для НРС на 2011–2020 годы, принятой на этой конференции. МПС будет повышать информированность парламентов и поощрять их участие в процессе НРС. Он будет работать над укреплением парламентского координационного механизма и поддерживать разработку парламентского плана действий, направленного на обеспечение участия парламентов. В целях облегчения участия парламентов из НРС в решении вопросов развития МПС будет делать особый упор на связи между осуществлением СПД и достижением ЦРДТ.

Область работы: изменение климата

Подцель: усиление парламентской деятельности, направленной на решение проблемы изменения климата

МПС будет продолжать налаживать парламентский процесс в подкрепление глобальных переговоров по проблемам изменения климата. Он будет дополнять эту работу, поощряя парламенты к действиям, обеспечивающим комплексный учет проблем изменения климата и их последствий в их собственных повестках дня и программах работы, путем выработки и утверждения национальных бюджетов, направленных на решение климатических проблем, и принятия законодательных актов. МПС будет поощрять также действия парламентов, направленные на уменьшение их собственного углеродного следа.

Цель 2.3. Содействие миростроительству и предотвращению конфликтов

Парламенты, представляющие все сектора общества и наделенные необходимыми полномочиями и средствами для ведения законодательной деятельности и возложения ответственности на правительства, вносят огромный вклад в дело мира и стабильности. Поэтому проводимая МПС работа по формированию более эффективных парламентов и более прочных демократий сама по себе является вкладом в дело миростроительства и предотвращения конфликтов. МПС оказывает также поддержку парламентам в странах, переживающих конфликт или выходящих из состояния конфликта или находящихся под иностранной оккупацией. Эти виды деятельности часто являются частью работы, проводимой МПС в сотрудничестве с Организации Объединенных Наций и ее Комиссией по миростроительству. К ним относятся целенаправленные действия по содействию политическому примирению через парламенты в постконфликтных ситуациях и парламентская дипломатия. Во всех случаях они дополняют усилия, предпринимаемые другими участвующими сторонами, сосредоточены на парламентах, отвечают их просьбам об оказании поддержки и опираются на политическую поддержку со стороны парламентов — членов МПС.

Область работы: политическое примирение в постконфликтных ситуациях

Подцель: содействие повышению открытости парламентов для диалога и широкого народного представительства, с тем чтобы они могли способствовать примирению и управлению сектором безопасности

МПС будет продолжать оказывать целенаправленную поддержку парламентам в странах, переживающих постконфликтный период, путем поощрения диалога внутри парламентов и оказания им помощи, с тем чтобы они могли способствовать национальному примирению и управлению сектором безопасности. Осуществление этой деятельности будет сопровождаться укреплением потенциала и предоставлением консультативных услуг и будет опираться на опыт парламентов — членов МПС и знания организаций-партнеров, непосредственно занимающихся делом миростроительства. Эта деятельность будет ориентирована на конкретные результаты и основана на парламентских планах действий, которые парламенты обязуются последовательно проводить в жизнь. Консультативные услуги МПС будут отвечать нуждам каждого парламента, но при этом будут нацелены на обеспечение равных отношений с исполнительной властью и на кодификацию роли и прав оппозиции как средства снятия напряженности внутри парламентов и за их пределами.

Область работы: парламентская дипломатия

Подцель: содействие урегулированию конфликтов путем парламентской дипломатии

МПС служит привилегированным форумом для парламентской дипломатии. Он является естественным и нейтральным местом для обмена мнениями и опытом между членами парламентов из разных стран и от разных политических фракций и для обсуждения ими внутригосударственных и межгосударственных конфликтов. МПС намерен эффективно использовать этот ресурс на более систематической основе. В тех случаях, когда внутренние кризисы серьезным образом отражаются на работе национальных парламентов или полностью ее блокируют, МПС будет оказывать свои добрые услуги в целях содействия разрядке напряженности и поощрения диалога. Быстрое задействование парламентской дипломатии может впоследствии содействовать выявлению более долгосрочных потребностей в укреплении потенциала и консультативных услугах. Аналогичные усилия будут предприниматься в случаях региональных конфликтов, где МПС может обладать преимуществом благодаря его членскому составу. Такое участие строилось бы в основном по аналогии с работой Комитета по ближневосточным вопросам, которая нуждается в укреплении, но в отличие от нее была бы привязана к срокам и была бы более гибкой и неформальной по своему характеру. Идея в том, чтобы не создавать на систематической основе официальные структуры, например специальные комитеты, которые потребовали бы значительного объема дополнительных ресурсов.

3. МПС как более эффективный инструмент парламентского сотрудничества

В Стратегии МПС на 2012–2017 годы имеется и внутренний аспект: превращение МПС в более эффективный инструмент парламентского сотрудничества. В этом аспекте заключено одно из стратегических направлений развития МПС на следующие пять лет, поскольку на нем строится многое из того, чего надеется достичь МПС. Для того чтобы МПС мог предоставлять более решительную поддержку парламентам и оказывать им содействие в повышении их роли на международной арене, он не должен забывать и о самосовершенствовании. Были намечены следующие три цели.

Цель 3.1. Достижение цели всемирного членства и укрепление отношений с членами

МПС служит уникальным глобальным форумом для парламентского диалога и сотрудничества. На протяжении последних 10 лет он проводил модернизацию своих структур, приводя их в более четкое соответствие со структурами, используемыми парламентами. В течение следующих пяти лет организации необходимо продвигать вперед этот процесс в четырех взаимосвязанных областях: усиление универсального характера организации, расширение участия парламентам в работе сессий МПС, в том числе с политической и гендерной точки зрения, повышение эффективности ежегодных ассамблей и их способности удовлетворять требования его членов и содействие достижению большей слаженности парламентского сотрудничества.

Область работы: членство

Подцель: продвижение вперед в направлении всемирного членства

МПС будет всеми усилиями добиваться достижения цели всемирного членства. Он сосредоточит основное внимание на парламентах в малых островных государствах Карибского и Южно-Тихоокеанского регионов. Он будет предпринимать усилия по поощрению других парламентам, которые еще не являются членами, к вступлению в организацию, в том числе парламентам из тех стран, которые недавно вышли из состояния конфликта.

Область работы: участие в деятельности

Подцель: расширение участия парламентам в работе МПС

МПС будет поощрять парламентам к включению в состав их делегаций на сессиях МПС членов парламентских комитетов, занимающихся теми вопросами, которые стоят в повестке дня МПС. Благодаря знаниям и опыту этих членов парламента обсуждения могут наполниться богатым содержанием, что отвечало бы интересам всех участников; они могут непосредственным образом использовать итоги этих обсуждений в своих соответствующих парламентских комитетах; и они могут обеспечить принятие последующих мер во исполнение рекомендаций МПС.

Область работы: парламентское представительство

Подцель: формулирование руководящих принципов в области обеспечения гендерной и политической сбалансированности парламентских делегаций

МПС проведет оценку существующих директив, касающихся гендерной сбалансированности парламентских делегаций, в целях дальнейшего увеличения числа женщин-парламентариев, входящих в состав делегаций. Он разработает руководящие принципы, обеспечивающие политическую сбалансированность делегаций, участвующих в работе сессий МПС. Эти руководящие принципы будут нацелены на поощрение более широкого представительства основных политических фракций, представленных в парламенте, при соблюдении главного принципа, согласно которому все парламенты суверенны в принятии решения относительно состава своих делегаций. МПС будет также изучать возможные пути поощрения более широкого участия молодежи.

Область работы: структуры и методы работы

Подцель: совершенствование структур и методов работы МПС

МПС будет продолжать работу по укреплению Ассамблеи и ее постоянных комитетов. Он будет снабжать вводно-ознакомительными материалами новых членов, участвующих в деятельности МПС. Он постарается заручиться более широкой поддержкой со стороны парламентов-членов и их более активным участием в работе постоянных комитетов благодаря более тщательной подготовке, участию в обсуждениях и проведению в жизнь итоговых решений. Он проведет оценку вклада, вносимого участниками Совещания женщин-парламентариев, Координационным комитетом женщин-парламентариев и Группой по гендерному партнерству в продвижение вперед проблематики гендерного равенства, в целях обеспечения более интерактивных обменов, расширения участия мужчин и проведения более целенаправленных обсуждений по гендерным вопросам. МПС добавит Комитет по правам человека парламентариев в свои уставные документы, придав ему тем самым статус уставного органа. Он установит руководящие принципы, обеспечивающие избрание членов на основании их способности эффективно участвовать в работе Комитета.

Область работы: контроль исполнения

Подцель: обеспечение более эффективного проведения в жизнь и выполнения решений и рекомендаций, принятых МПС

МПС будет продолжать совершенствовать существующую процедуру представления отчетности. Он будет систематически изучать вопрос о том, как содержание резолюций МПС может быть учтено в регулярной программе работы. Он будет рассматривать меры, которые могут быть приняты им для оказания помощи парламентам-членам в проведении этих резолюций в жизнь. Поскольку во многих из этих резолюций содержатся адресованные парламентам

рекомендации по обеспечению осуществления основных международных конвенций, соглашений и решений, МПС будет уделять особое внимание принятию мер, направленных на поощрение выполнения этих рекомендаций парламентами.

Область работы: парламентское сотрудничество **Подцель: достижение большей слаженности парламентского сотрудничества во всем мире**

МПС будет продолжать следить за развитием парламентского сотрудничества через разные официальные и неформальные структуры. Он будет изучать пути налаживания более тесного сотрудничества и обмена повестками дня и опытом с глобальными и региональными парламентскими ассамблеями и организациями.

Цель 3.2. Обеспечение более заметной роли МПС с помощью современной коммуникационной стратегии

МПС необходимо иметь коммуникационную политику, на которую опирались бы три стратегических направления работы. Он должен создавать условия и пользоваться возможностями для широкого освещения работы парламентов, парламентариев и МПС в целях закрепления общественного представления об МПС как об уникальной организации, которая принадлежит парламентам и стремится продвигать вперед демократию. Проведение в жизнь такой политики потребует переосмысления всей системы коммуникации МПС с остальным миром. Политика будет направлена на проведение энергичной информационно-пропагандистской работы среди парламентов. Она будет предусматривать налаживание гораздо более прямой связи с членами парламентов и широкое освещение работы, проводимой ими как в парламентах, так и в МПС. Она потребует уделения значительного внимания ведению веб-сайта организации, упорядочению издаваемых им материалов и переориентации его отношений со средствами информации.

Область работы: веб-сайт **Подцель: модернизация веб-сайта МПС и превращение его в динамичный ресурс двусторонней связи с мировым парламентским сообществом**

Веб-сайт МПС приобретет новое лицо. Хотя он будет предназначен главным образом для национальных парламентов и отдельно взятых парламентариев, он должен также стать вспомогательным инструментом информационной базы знаний, уникального источника информации. Он будет отражать и опираться на значительный объем работы, проделанной МПС и его членами, в частности работы, проведенной в области упрочения демократии через парламенты, продвижения вперед гендерного равенства и защиты и поощрения прав человека. Он должен служить справочной базой для любого человека, желающего побольше узнать о парламентах: от основных сведений о том, как они работают и что они делают, до углубленных научных толкований по вопросам политики. Он должен стать сайтом, представляющим в привлекательном и удобоваримом виде данные о законодательных органах в целом, о тенденциях, из-

менениях и нововведениях и более общих подходах к вопросам демократии, а также об отдельных деталях лежащего в их основе механизма. При этом МПС будет получать более широкое признание, которого он не имеет в настоящее время. Веб-сайт будет служить инструментом связи с парламентами и их членами и между ними, а также с широкой общественностью. Его ведение будет дополняться более широким использованием социально-медийных ресурсов.

Область работы: информационная продукция **Подцель: выпуск современной информационной продукции, отвечающей запросам парламентариев-членов**

МПС выработает издательскую политику. Он сосредоточит основное внимание на выпуске информационной продукции, отвечающей нуждам парламентариев-членов. Он будет стремиться стать лидером в области информационной парламентской продукции. Он проведет упорядочение своей издательской программы и будет в соответствующих случаях прекращать выпуск одних изданий и начинать выпуск других. Он будет готовить основной годовой доклад — Global Parliamentary Report («Всемирный парламентский доклад») — как ведущее издание МПС, которое станет главным источником справочной информации о парламентах, их членах и проблемах, которые им приходится решать (см. раздел 1.1 выше). Он будет выпускать видеоматериалы, посвященные МПС. Особое внимание будет уделяться обеспечению того, чтобы выпускаемая продукция была более удобной для читателей, шире рекламировалась и освещалась и публиковалась в переводе на испанский и арабский языки.

Область работы: средства информации **Подцель: перевод политики МПС в области связи со средствами информации на информационно-пропагандистские рельсы**

МПС будет продолжать поддерживать контакты с журналистами и корреспондентами, стремясь при этом добиваться большей специализации среди тех, кто интересуется парламентской политикой или конкретными аспектами работы Организации. Политика в области связи со средствами информации будет преследовать цель публикации в ведущих печатных органах статей, отражающих работу и взгляды МПС, и трансляцию телерепортажей о деятельности МПС. МПС будет продолжать изучать варианты обмена программами с парламентскими телеканалами с целью выпуска телепродукции под маркой МПС.

Цель 3.3. Совершенствование оперативного и административного управления и внутреннего надзора

Обеспечение более качественного обслуживания его членов потребует от МПС модернизации методов своего функционирования. Эта задача предполагает обеспечение всестороннего учета гендерной проблематики в масштабах всей организации, ее политики, программ и направлений деятельности. Она будет также включать применение подхода, основанного на концепции прав человека, во всех областях работы МПС. Модернизация требует анализа основных рабочих процессов, влияющих на экономическую эффективность, результативность и подотчетность. МПС обновит свои системы и процедуры

управления, в частности в области людских ресурсов, финансовых систем и коммуникации. Решение текущих задач, связанных с обеспечением более качественного обслуживания его членов, требует от МПС более оперативного реагирования и гибкости, особенно в области коммуникации и финансов. МПС необходимо будет упразднить некоторые функции и ввести новые.

Область работы: всесторонний учет гендерной проблематики **Подцель: обеспечение систематического применения практики всестороннего учета гендерной проблематики в масштабах всего МПС**

МПС разработает политику в области всестороннего учета гендерной проблематики и будет применять ее в масштабах всей организации. Всесторонний учет гендерной проблематики — это всеобщая признанная стратегия, содействующая достижению гендерного равенства. При осуществлении такой стратегии политические повестки дня и программы развития становятся более актуальными и эффективными; признание факторов гендерного неравенства и их учет позволяют повысить эффективность любой политики, программы и плана действий. Идея всестороннего учета заключается в обеспечении того, чтобы гендерная проблематика и нацеленность на достижение гендерного равенства проходили красной нитью через все сферы деятельности: формирование политики, исследовательскую и информационно-пропагандистскую работу, ведение диалога, законодательную деятельность, распределение ресурсов и планирование, контроль и осуществление программ и проектов.

Область работы: подход, основанный на концепции прав человека **Подцель: внедрение подхода, основанного на концепции прав человека, во всех областях деятельности МПС**

МПС внедрит в своей работе подход, основанный на концепции прав человека. Применение подхода, основанного на концепции прав человека, — это средство защиты и расширения прав и возможностей людей и усиления потенциала и подотчетности государственных учреждений, в том числе парламентов, которые обязаны обеспечивать защиту, поощрение и осуществление их прав. Внедрив во всех областях своей работы подход, основанный на концепции прав человека, МПС будет способствовать наращиванию потенциала парламентов в деле поощрения и защиты прав человека.

Область работы: план действий в области управления **Подцель: модернизация систем и процедур управления МПС и внедрение системы управления, ориентированного на результаты**

МПС создаст финансовую систему, работающую в режиме реального времени, в целях повышения оперативной эффективности подразделений, имеющих свой бюджет. Для того чтобы добиться оптимального использования финансовых систем, директорам и персоналу будет предоставляться учебная подготовка по вопросам планирования, составления бюджета и финансового управления. Будут проводиться более систематические оценки проектов и про-

грамм. МПС внедрит систему управления, ориентированного на результаты. Будет усовершенствована система служебной аттестации сотрудников. МПС начнет внедрение современных ИКТ во всех своих операциях. Будут создаваться системы обслуживания ИКТ в тех областях, где их пока нет. Базы данных, содержащие контактную информацию, будут играть все более важную роль в поддержании коммуникационно-пропагандистской работы. МПС начнет на более систематической основе применять видеоконференцсвязь и будет содействовать проведению виртуальных совещаний. В итоге для этого потребуется модернизация конференционных помещений МПС, без которого «виртуальное» парламентское сотрудничество не будет возможным. МПС будет вкладывать средства в учебную подготовку персонала и совершенствовать кадровые процессы.

Область работы: административное управление и надзор **Подцель: усиление внутреннего административного управления и надзора**

МПС будет обеспечивать работу более эффективной системы внутреннего административного управления и надзора при содействии со стороны подкомитета по финансам, в котором заседают члены, назначенные из состава Исполнительного комитета. Он будет опираться на передовую практику международных организаций и будет стремиться оказывать экспертную консультативную помощь по всем финансовым вопросам и факторам риска, сказывающимся на работе МПС, осуществлять надзор за бюджетом и его исполнением и оказывать помощь Исполнительному комитету в применении и осуществлении решений Совета управляющих по вопросам финансового управления МПС. Он разработает также стратегию мобилизации ресурсов, с тем чтобы МПС мог рассчитывать на поступление ресурсов, необходимых для выполнения его работы, на предсказуемой и стабильной основе.

Заключение

МПС — это организация, объединяющая парламенты. Стратегия, изложенная в настоящем документе, должна помочь членам в построении универсального, динамичного и эффективного МПС, способного продвигать вперед культуру демократии и демократические ценности и институты посредством сотрудничества между парламентами.

Члены хотели бы добиться увеличения политической отдачи от деятельности МПС внутри своих парламентов, как отдельно взятых стран, так и во всемирном масштабе. Они стремятся к укреплению работы МПС, направленной на поддержку парламентов и демократии. Более эффективные парламенты — это залог более прочных демократий. МПС будет вести работу в целях упрочения демократии через парламенты, продвижения вперед гендерного равенства и защиты и поощрения прав человека.

Стратегия построена на посылке о том, что члены организации смогут достичь этих целей путем наращивания парламентского сотрудничества через МПС. Парламенты и их члены являются главными участниками всех трех стратегических направлений работы.

Стратегия будет проводиться в жизнь путем осуществления выборочных мероприятий, предусмотренных в годовой программе работы и в его сводном бюджете. Они будут финансироваться главным образом за счет основных бюджетных ресурсов. На протяжении периода, охватываемого стратегией, объем финансирования за счет взносов членов не будет увеличиваться. Для осуществления дополнительных мероприятий, не обеспеченных основными бюджетными ресурсами, придется изыскивать добровольное финансирование.

В самой своей сути стратегия направлена на обеспечение того, чтобы участие парламентов-членов в работе МПС было более эффективным и в большей мере отвечало принципу сопричастности с организацией.
