



Генеральная Ассамблея

Distr.: General

6 June 2016

Russian

Original: English

Семидесятая сессия

Пункт 124 повестки дня

**Взаимодействие между Организацией Объединенных Наций,
национальными парламентами и Межпарламентским союзом**

Взаимодействие между Организацией Объединенных Наций, национальными парламентами и Межпарламентским союзом

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции 68/272 Генеральной Ассамблеи. Его цель заключается в том, чтобы представить как можно более полный общий обзор путей взаимодействия Организации Объединенных Наций с парламентами и Межпарламентским союзом (МПС) в качестве всемирной организации национальных парламентов, наделенной четким мандатом привести в работу Организации Объединенных Наций парламентское измерение. Кроме того, в докладе содержится обзор работы, которую Организация Объединенных Наций проводит с региональными парламентскими организациями и тематическими сетевыми объединениями парламентариев, многие из которых также официально взаимодействуют с МПС. Он охватывает два года, прошедших со времени опубликования последнего доклада (A/68/827), и в нем содержится информация о различных мероприятиях, проведенных на национальном, региональном и глобальном уровнях в течение двухгодичного периода 2014–2016 годов.



I. Введение

1. Взаимодействие между Организацией Объединенных Наций, национальными парламентами и Межпарламентским союзом (МПС) имеет давнюю и богатую историю. В ее основе лежит признание основных функций парламентов и парламентских организаций и тех дополнительных преимуществ и взаимных выгод, которые такое партнерское сотрудничество открывает в отношении целого ряда мандатов и мероприятий Организации Объединенных Наций. В 2000 году на Саммите тысячелетия главы государств и правительств заявили о своей решимости продолжать укреплять сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и национальными парламентами через МПС. Это позволило МПС получить статус постоянного наблюдателя в Генеральной Ассамблее и наладить более структурированные отношения между ним, Организацией Объединенных Наций и парламентами.

2. Национальные парламенты и парламентарии, как правило, выполняют по меньшей мере четыре основные функции: законодательную, бюджетную, надзорную и представительскую. Они наделены полномочиями принимать законодательные акты; они санкционируют мобилизацию ресурсов по линии национальных бюджетов; и они осуществляют надзор за процессом мобилизации и распределения ресурсов по линии национальных бюджетов. В тех случаях, когда парламенты являются всеохватными по своему составу, подотчетными и эффективными, они представляют народы, которым они служат. Взаимодействие с парламентами может способствовать тому, чтобы деятельность Организации Объединенных Наций стала ближе к людям из всех слоев общества и чтобы, с другой стороны, их голос был услышан в процессе принятия решений на национальном, региональном и глобальном уровнях.

3. В рамках сотрудничества с системой Организации Объединенных Наций МПС играет жизненно важную роль в качестве координатора усилий национальных парламентов и других парламентских организаций, направленных на обсуждение и содействие формулированию участия парламентов в основных процессах Организации Объединенных Наций. Наряду с другими парламентскими организациями и сетевыми объединениями МПС сотрудничает также с Организацией Объединенных Наций при проведении ряда мероприятий, охватывающих столь же широкий спектр деятельности, что и Организация Объединенных Наций, — от прав человека до охраны здоровья, гендерного равенства, устойчивого развития, снижения риска бедствий, мира и безопасности и так далее. В течение отчетного периода МПС и другие парламентские организации помогли донести мнения людей через их парламентариев до Организации Объединенных Наций в контексте консультаций по вопросам повестки дня в области развития на период после 2015 года и до таких органов, как Совет по правам человека, Экономический и Социальный Совет, Комиссия по положению женщин и Всемирная ассамблея здравоохранения.

4. Благодаря растущему пониманию их ключевых функций о роли парламентов прямо говорится в недавно заключенных исторических соглашениях Организации Объединенных Наций. Роль национальных парламентов подчеркивается в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, принятой Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 70/1 от 25 сентября 2015 года, в которой она названа «чрезвычайно важной». В Повестке дня на период до 2030 года государствам-членам рекомендуется также

«проводить регулярные и всеобъемлющие обзоры прогресса на национальном и субнациональном уровнях так, чтобы руководителями и инициаторами этих обзоров были сами страны», и делается вывод о том, что национальные парламенты могут поддержать эти процессы. В Сендайской рамочной программе по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы, принятой 18 марта 2015 года, подчеркивается роль парламентариев и МПС в деле поддержки и пропаганды мер по снижению риска бедствий и укреплению национальной правовой базы. Парламентарии и парламентские организации внесли свой вклад в работу по подготовке обоих соглашений и обязались содействовать их осуществлению.

5. В настоящем докладе содержится информация о работе, которую Организация Объединенных Наций проводит в поддержку национальных парламентов (раздел II), с Межпарламентским союзом и другими парламентскими организациями (раздел III) и для дальнейшего развития этих партнерств (раздел IV). В заключительной части (раздел V) содержатся рекомендации.

II. Организация Объединенных Наций и национальные парламенты: прямая поддержка парламентов и парламентариев

6. В течение отчетного периода различные организации системы Организации Объединенных Наций оказывали поддержку национальным парламентам многих стран. В настоящем разделе некоторые из основных областей взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и парламентами излагаются по тематическому принципу. Перечень не является исчерпывающим, но свидетельствует о широте охвата и многообразии направлений сотрудничества.

Повестка дня на период до 2030 года и изменение климата

7. В осуществлении Повестки дня на период до 2030 года парламентарии будут играть крайне важную роль. Им необходимо будет принять или изменить законодательство, выделить конкретные бюджетные средства на цели реализации, осуществлять надзор за исполнительной властью в отношении соблюдения обязательств и поощрять региональное и международное сотрудничество в поддержку процесса реализации.

8. Для того чтобы парламенты могли осуществлять свою роль, правительствам будет необходимо адаптировать задачи, поставленные в контексте целей в области устойчивого развития, к своим национальным условиям. Кроме того, эти цели и задачи должны быть интегрированы в законодательные акты, представляемые парламентам или разрабатываемые ими. Это уже происходит в области изменения климата: колоссально увеличилось количество национальных законов и стратегий, принятых в связи с международными соглашениями по проблеме изменения климата. Результаты недавнего исследования, посвященного положению дел в 98 странах и Европейском союзе, показали, что по со-

стоянию на конец 2014 года насчитывалось 804 закона и стратегии, связанных с проблемой изменения климата¹.

9. В ходе осуществления целей в области устойчивого развития можно опираться на опыт, накопленный в контексте реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. В некотором смысле это уже происходит: как и в случае с целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия, некоторые парламенты создали специальные комитеты по целям в области устойчивого развития, занимающиеся повышением уровня осведомленности, налаживанием взаимодействия с гражданским обществом и обеспечением непрерывности работы над ними в рамках избирательных циклов. Например, в Пакистане в 2016 году Национальная ассамблея при поддержке со стороны Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) учредила секретариат, занимающийся вопросами, связанными с достижением этих целей. Парламенты могли бы также рассмотреть возможность проведения слушаний по этим целям: например, Комитет по вопросам международного развития в парламенте Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии провел слушания по вопросу об интеграции этих целей в рамках сотрудничества в области развития.

10. Парламенты имеют хорошие возможности для формирования во всем мире целостного представления о целях в области устойчивого развития. По сути дела, они должны содействовать обеспечению общегосударственных мер реагирования, которые выходят за рамки определенных социально-экономических сфер деятельности как на национальном, так и на международном уровнях, применительно к бюджетам и программам международной помощи. Система Организации Объединенных Наций также должна действовать на более комплексной основе в отношении всех своих основополагающих компонентов в поддержку этой целостной повестки дня.

11. Исключительно важное значение для продвижения вперед этих целей будет иметь проведение добровольных национальных обзоров результатов политического форума высокого уровня по устойчивому развитию. С учетом того, что руководят обзорами государства и что они будут проводиться в рамках национальных институциональных и правовых механизмов, для правительств могло бы оказаться полезным взаимодействие с парламентами в ходе проведения национальных обзоров итогов форума, которые должны стать открытыми для всех национальными процессами.

12. С учетом того что парламенты являются ключевыми партнерами в области устойчивого развития, Всемирный банк систематически включал консультации с парламентариями в процесс подготовки стратегий взаимодействия со странами или рамочных программ странового партнерства. Что касается транспарентности и подотчетности, которые имеют первостепенное значение для решения стоящей перед ним двуединой задачи — ликвидации крайней нищеты и стимулирования усилий по обеспечению всеобщего процветания, то Банк предоставил парламентариям свободный и открытый доступ к всеобъемлющей подборке данных по вопросам развития в странах всего мира. Это партнерство проявляется также в форме парламентских конференций и прак-

¹ См. Michael Nachmany and others, *The 2015 Global Climate Legislation Study: a Review of Climate Change Legislation in 99 countries* (Grantham Research Institute on Climate Change and Environment, the Global Legislators Organisation and IPU, 2015).

тикумов, организуемых в рамках весенних и ежегодных совещаний Банка и Международного валютного фонда, благодаря которым в штаб-квартиру Банка приезжают отдельные парламентарии для проведения со старшими руководителями обоих учреждений переговоров по актуальным вопросам развития.

Укрепление функций управления и расширение возможностей парламентов

13. Парламенты играют ключевую роль в обеспечении благого управления, которое является необходимым условием для развития. В этой связи расширение возможностей национальных парламентов остается одной из приоритетных задач ПРООН, крупнейшей организации, предоставляющей техническую помощь парламентам по всему миру, благодаря которой в рамках осуществления примерно 70 текущих программ оказывается поддержка парламенту каждой третьей страны. Программы ПРООН по расширению возможностей парламентов являются частью ее помощи, предоставляемой в порядке содействия инклюзивным политическим процессам, включая поддержку в проведении выборов, процессов разработки конституций, активности гражданского общества, а также участия женщин в политической жизни и их руководящей роли. При составлении программ основное внимание уделяется укреплению потенциала парламентариев и парламентских комитетов в важнейших вопросах устойчивого развития, включая изменение климата, гендерное равенство, проблему ВИЧ и СПИДа и борьбу с коррупцией. Например, в Бангладеш, Индии и Тунисе ПРООН в сотрудничестве с парламентской сетевой структурой «Парламент по проблемам климата» содействовала принятию передовых законов и стратегий, предусматривающих использование возобновляемых источников энергии. В Чили она поддержала Национальный конгресс в деле поощрения проявления добросовестности и борьбы с коррупцией и деятельность комиссии по обеспечению транспарентности, состоящей из представителей обеих палат Конгресса. Во взаимодействии с национальными парламентами она способствует также проведению институциональных реформ путем разработки, осуществления и оценки парламентских стратегических планов. В Бутане она оказала поддержку в разработке Национальной ассамблеей и Национальным советом стратегических планов развития и способствовала усилиям, направленным на то, чтобы парламентская деятельность стала ближе к народу, в частности благодаря проведению видеоконференций (программа «Виртуальный зомду»). МПС в тесном контакте со страновыми отделениями ПРООН предоставляет техническую помощь и программы по наращиванию потенциала национальным парламентам в Афганистане, Бангладеш, Гвинее-Бисау, Мьянме, Пакистане, Тринидаде и Тобаго и Тунисе.

14. В сотрудничестве с парламентами ПРООН стремится расширить участие женщин, молодежи и маргинализированных групп и повысить качество парламентских информационно-просветительских мероприятий, с тем чтобы у людей появилось больше возможностей для взаимодействия со своими представителями. Например, она способствует укреплению транспарентности, расширению участия и повышению представленности в парламентах посредством проведения для организаций гражданского общества обучения по вопросам передовой практики вовлечения населения в парламентские процессы, как, например, на Мадагаскаре и Фиджи. В Многонациональном Государстве Боливия и Чили ПРООН во взаимодействии с национальными парламентами способствует расширению представленности и участия меньшинств и коренных

народов. В сотрудничестве с парламентами Грузии и Украины она поддерживает принятие планов действий по обеспечению открытости парламентской деятельности в целях дальнейшего укрепления подотчетности и транспарентности и расширения доступа к информации и участия населения в законодательных процессах.

15. Вновь избранные парламентарии во многих регионах мира посещают учебные занятия ПРООН по различным темам — от правил процедуры до прав человека, бюджетного контроля, обзора финансового законодательства, децентрализации и подготовки парламентариев к участию в своем первом заседании. Во многих странах, в том числе Мьянме, Нигере и Тунисе, занятия были посвящены развитию потенциала.

16. Укрепление потенциала парламентов развивающихся стран является также одной из ключевых целей Всемирного банка. Программы по вопросам лидерства, обучения и инновационной деятельности, в рамках которых Банк осуществляет обмен знаниями, способствуют укреплению потенциала парламентов в развивающихся странах благодаря проведению структурированных учебных мероприятий, обмену информацией и оказанию поддержки парламентским сетевым объединениям. На протяжении последних десяти лет их прошли более 10 000 парламентариев в партнерстве с парламентскими организациями. Основное внимание в программах уделяется бюджетному циклу, парламентскому аппарату и роли парламентов в деле борьбы с коррупцией и сокращения масштабов нищеты и их роли в странах, затронутых конфликтом.

Международный мир и безопасность

17. Парламенты являются ключевыми партнерами Организации Объединенных Наций, в том числе в тех случаях, когда конкретная страна сталкивается с опасностью ввергнуться в пучину насилия или снова впасть в это состояние либо находится в разгаре кризиса, сопряженного с насилием. В странах, где предотвращение конфликта становится приоритетной задачей, парламенты являются ключевыми партнерами, поскольку посланники и представители Генерального секретаря, специальные политические миссии Организации Объединенных Наций и Департамент по политическим вопросам содействуют Генеральному секретарю в предоставлении им добрых услуг и действуют в интересах превентивной дипломатии и поддержания мира, в том числе способствуя укреплению национальных учреждений. Парламентарии могут играть неоценимую роль в деле предотвращения конфликтов в тех случаях, когда они поддерживают тесные контакты со своими избирателями, имеют возможности выявлять тлеющие или зарождающиеся конфликты и служат рупором для людей, которые в противном случае могут чувствовать себя бесправными и которых могут подтолкнуть к насилию. Аналогичным образом парламентский надзор за деятельностью правительства, который имеет исключительно важное значение для содействия благому управлению, способствует обеспечению того, чтобы правительства устраняли основополагающие факторы возникновения конфликтов в обществе, такие как неравенство и дискриминация. В подтверждение этого Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля взаимодействует с национальными парламентами в рамках своих усилий в области превентивной дипломатии, а Специальный представитель Генерального секретаря по Западной Африке в ходе содействия миру и переходным

процессам и во время политических кризисов поддерживает контакты с председателями национальных ассамблей.

18. В условиях продолжающегося конфликта Организация Объединенных Наций через свои миротворческие операции и страновые группы может оказывать прямую материальную поддержку с целью обеспечить, чтобы парламенты обладали необходимыми инструментами для функционирования. В Сомали ПРООН оказывает поддержку национальному Федеральному парламенту, парламентам областей и парламенту Сомалиленда в создании инфраструктуры (обустройство периметра охраняемой территории и служебных помещений) и финансировании стратегически важных текущих расходов (связь и интернет). Помимо материальной поддержки, Организация Объединенных Наций оказывает техническую помощь, например в виде консультаций и обучения, которая нередко касается ключевых или особенно актуальных тем. Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Сомали при поддержке со стороны Центральные учреждений оказывает экспертную консультационную помощь по таким вопросам, как разделение властных полномочий между самыми высокими инстанциями и распределение ролей и обязанностей между основными федеральными ведомствами. Условия конфликта не означают, что помощь парламентам со стороны Организации Объединенных Наций ограничивается материальной или краткосрочной поддержкой. В Афганистане ПРООН оказывает поддержку парламенту в его усилиях по обеспечению долгосрочного институционального развития, помогая различным секретариатам выработать комплекс всеобъемлющих рекомендаций, направленных на совершенствование структур, процессов и работы парламента.

19. В ходе всей этой деятельности в рамках сотрудничества с парламентами открываются прекрасные возможности для продвижения вопросов, касающихся женщин и мира и безопасности. Например, Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану оказала помощь Комиссии по делам женщин в нижней палате парламента в проталкивании принятия закона о ликвидации насилия в отношении женщин, а Объединенное отделение Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау и Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») поддержали создание в национальном парламенте национальной сети женщин и принятие парламентом Канчунгской декларации от октября 2014 года, которая направлена на повышение осведомленности национальных властей о необходимости принятия стратегий расширения участия женщин в политике и процессах принятия решений.

20. Что касается борьбы с коррупцией, предупреждения преступности и уголовного правосудия, то Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) оказывает техническую поддержку в законодательных процессах, представляя свои комментарии и замечания по законопроектам о борьбе с коррупцией, предупреждении преступности и уголовном правосудии. Например, парламент Нигерии предложил УНП ООН представить письменные и устные замечания в ходе публичных слушаний по законопроекту о комиссии по рассмотрению жалоб общественности в сентябре 2014 года.

21. Парламенты играют также ключевую роль в предотвращении терроризма. В этой связи УНП ООН и Исполнительный директорат Контртеррористического комитета ведут работу по повышению осведомленности о важной роли парламентариев в борьбе с терроризмом и насильственным экстремизмом. УНП ООН оказывает также помощь парламентским комитетам в деле ратификации международных конвенций и протоколов и их инкорпорирования в национальное законодательство и сотрудничает с парламентариями в целях выявления пробелов в национальной правовой базе и выработки рекомендаций по совершенствованию этих законов.

Права человека

22. Права человека требуют правовой защиты, и парламенты несут ответственность за закрепление этих прав в национальном законодательстве и обеспечение соответствия принимаемых законов стандартам в области прав человека. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) сотрудничает с национальными парламентами по трем основным направлениям: предоставление технической помощи, наращивание потенциала и осуществление информационно-пропагандистских инициатив. УВКПЧ играет также стратегическую роль в содействии сотрудничеству с организациями гражданского общества и другими ключевыми партнерами. В тематическом плане его работа с национальными парламентами, как правило, охватывает права женщин и гендерную проблематику, дискриминацию, права коренных народов, природные ресурсы и землепользование, военную юстицию, отправление правосудия в переходный период и права жертв. Одним из ключевых мероприятий является предоставление парламентам консультаций по вопросу об их роли в подготовке к проведению правозащитными механизмами своих проверок и в принятии последующих мер в связи с их рекомендациями.

23. Работа, которую УВКПЧ ведет с национальными парламентами, охватывает весь мир. В 2014 году оно провело работу с Национальной ассамблеей Мадагаскара с целью учредить рабочую группу для координации мер реагирования на нарушения прав человека и угрозы таких нарушений. В результате этих усилий председатель Национальной ассамблеи обязался создать в ней комиссию по правам человека, и в 2014 году он назначил также в своей канцелярии советника по правам человека. В Грузии УВКПЧ в ответ на просьбу председателя юридического комитета парламента в 2015 году оказало поддержку в проведении исследования о моделях правоспособности инвалидов и способствовало процессу доработки пакета поправок к действующему законодательству, касающемуся правоспособности лиц с психическими расстройствами. Эти поправки были приняты в 2015 году.

24. Хотя порядок проведения универсального периодического обзора не предусматривает официальной роли парламентариев, в действительности такая роль существует. Примерно 60–70 процентов рекомендаций, выносимых по итогам обзора, требуют от парламента принятия законов, ратификации международных документов по правам человека или осуществления надзора за действиями правительства. В рамках празднования десятой годовщины Совета по правам человека и в соответствии с его резолюцией 30/14 Совет постановил провести в июне 2016 года обсуждение в дискуссионной группе с целью оценить вклад парламента в работу Совета и проведение его универсального пе-

риодического обзора, а также определить пути дальнейшего повышения взаимодействия парламентов с Советом и его механизмами.

25. ПРООН также сотрудничает с национальными парламентами в вопросах прав человека. Во Вьетнаме и Мадагаскаре она помогла укрепить потенциал парламентов в отношении рассмотрения и принятия законов в соответствии с рекомендациями универсального периодического обзора. В Ираке она оказала помощь в создании при парламенте первого консультативного совета гражданского общества по правам человека, в состав которого входят 19 членов организаций гражданского общества, включая меньшинства, и который представляет все регионы Ирака. В Кыргызстане она способствовала принятию мер по обеспечению физического доступа в здания судов и осуществлению контроля за этим в соответствии с законом о правах и гарантиях лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин

26. Расширение прав и возможностей женщин, в том числе обеспечение справедливого доступа к сфере политической жизни в качестве избранных представителей в парламентах, и принятие законов и бюджетов, направленных на содействие решению приоритетных гендерных проблем, станут решающим вкладом в реализацию Повестки дня на период до 2030 года. Структура «ООН-женщины» содействует парламентам 30 стран в том, чтобы они более внимательно учитывали гендерные аспекты, посредством оказания целенаправленной поддержки женским форумам и комитетам по вопросам равенства мужчин и женщин. В Либерии она приступила к осуществлению кампании «HeforShe» («Он за неё»), которую уже одобрило все руководство национального законодательного органа, в целях содействия созданию благоприятных условий для участия женщин в работе парламента. В Эквадоре была оказана техническая поддержка парламентской группе по правам женщин с целью обеспечить согласование национального законодательства с положениями Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Структура «ООН-женщины» укрепила потенциал женщин, избранных в качестве руководителей, путем организации целенаправленной подготовки кадров в 34 странах. В Малави она поддержала создание женского парламентского актива и организовала учебные занятия по развитию навыков ведения переговоров по вопросам осуществления правовых реформ. В Афганистане она укрепила потенциал женщин-парламентариев в плане оказания влияния на правовые реформы, в том числе законы о местном управлении, общественном здравоохранении и семье. В Алжире женский форум успешно выступил за включение в Конституцию с внесенными в нее поправками положений о гендерном равенстве, в том числе о равенстве на всех уровнях в государственных сферах деятельности.

27. Гендерная проблематика находится в центре внимания работы ПРООН с парламентами, которая предусматривает укрепление потенциала женщин, стремящихся участвовать в выборах, женщин-кандидатов, вновь избранных женщин-парламентариев и межпартийных женских объединений и содействие вовлечению женских групп в парламентские процессы, в том числе в законодательскую деятельность и составление бюджета. В Объединенной Республике Танзания благодаря подготовке женщин-парламентариев и созданию женской парламентской группы увеличилось число женщин, участвующих в обсужде-

ниях бюджетных вопросов, — с 13 в ходе бюджетной сессии 2013–2014 годов до 23 в ходе бюджетной сессии 2014–2015 годов. В Колумбии ПРООН поддерживает усилия по закреплению в Конституции принципов равенства, чередования и универсальности в отношении участия женщин в политической жизни. В Республике Молдова она способствовала проведению в парламенте гендерного аудита, разработке парламентского плана действий по гендерной проблематике и созданию межпартийного объединения женщин-парламентариев.

28. Взаимодействие с национальными парламентами по проблеме браков с несовершеннолетними является одной из приоритетных задач Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА). В 2014 году он поддержал парламент Бангладеш в принятии законопроекта о предотвращении браков с несовершеннолетними, который устанавливает минимальный возраст вступления в брак для мужчин в 21 год, а для женщин — в 18 лет. В том же году ЮНФПА сотрудничал с парламентариями из Коста-Рики, которые представили законопроект о повышении брачного возраста с 16 до 18 лет. В 2015 году парламент Чада принял закон о борьбе с браками с несовершеннолетними, а Национальная ассамблея Эквадора пересмотрела Гражданский кодекс, повысив в соответствии со статьей 83 минимальный возраст для вступления в гражданский брак до 18 лет. В 2016 году в Зимбабве в целях предотвращения браков с несовершеннолетними был принят исторический закон, устанавливающий для всех минимальный возраст для вступления в брак в 18 лет.

Здравоохранение

29. Парламенты играют ключевую роль в том, что касается политики, законодательства и финансирования деятельности правительства в области здравоохранения. Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) оказывает техническую поддержку парламентам в разработке и осуществлении многосторонних соглашений, деклараций и других законодательных инструментов, связанных с охраной здоровья. В Самоа ВОЗ оказала техническую поддержку в работе парламентской информационно-пропагандистской группы по вопросам здорового образа жизни, а Региональное отделение ВОЗ для Северной и Южной Америки помогло Суринаму взять на вооружение подход, предусматривающий включение аспектов здравоохранения во все стратегии, после того как Национальная ассамблея была проинформирована о необходимости улучшения социальных условий в интересах охраны здоровья, в частности среди наиболее уязвимых групп населения.

30. ЮНФПА сотрудничал с рядом национальных парламентах в целях принятия, введения в действие или пересмотра законов о вредных традициях и обычаях, таких как калечащие операции на женских половых органах, и пропаганды всеобщего доступа к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья. Отчасти благодаря поддержке со стороны ЮНФПА в Гамбии президент объявил в 2015 году о запрещении калечащих операций на женских половых органах, после того как в парламенте был принят закон о запрете такой практики. В 2016 году парламент Таиланда принял законопроект о предотвращении подростковой беременности и принятии в этой связи коррективных мер, в котором предусматривается, что молодым людям в возрасте от 10 до 19 лет должен быть предоставлен доступ к информации и услугам в области охраны репродуктивного здоровья, в том числе к комплексному половому воспитанию.

31. Структура «ООН-женщины» проводит работу по формированию альянсов с парламентариями в целях учета гендерных аспектов проблемы ВИЧ и СПИДа. В Кот-д'Ивуаре она поддержала создание сети парламентариев по борьбе с ВИЧ/СПИДом, способствовала укреплению потенциала 50 парламентариев и содействовала разработке трехлетнего плана работы этой сети, который предусматривает конкретные меры по изучению взаимосвязи между гендерным насилием и ВИЧ. В Малави Структура «ООН-женщины» сотрудничала с женским парламентским активом в составе 32 человек, который выступает за принятие законопроекта о браке, разводе и семейных отношениях. В новом законе возраст вступления в брак увеличивается с 16 до 18 лет.

III. Организация Объединенных Наций, МПС и другие парламентские организации: пропаганда глобальных норм

32. Как всемирная организация парламентов МПС играет ведущую роль в поощрении участия парламентов в процессах и мероприятиях Организации Объединенных Наций. Чтобы придать направленность партнерскому сотрудничеству между этими двумя организациями, МПС учредил внутренний комитет — Постоянный комитет по делам Организации Объединенных Наций, который служит в качестве форума для обеспечения регулярного взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и парламентским сообществом, обзора выполнения основных международных обязательств и определения формы участия парламентов в процессах Организации Объединенных Наций. В заседаниях этого комитета регулярно принимает участие и оказывает им поддержку ПРООН. На 134-й Ассамблее МПС, состоявшейся в Замбии в 2016 году, Комитет постановил, что он будет проводить обзор прогресса в деле достижения целей в области устойчивого развития на ежегодной основе в ходе подготовки к каждому политическому форуму высокого уровня. Помимо МПС, Организация Объединенных Наций сотрудничает с различными парламентскими организациями и сетевыми структурами, опираясь либо на региональный принцип (например, с Латиноамериканским парламентом («Парлатино») и Европейским парламентом), либо на тематику (например, со Всемирной организацией парламентариев по борьбе с коррупцией или «Парламентом по проблемам климата»), либо на культурно-языковые признаки (например, с Парламентской ассоциацией Содружества и Международной ассамблеей франкоговорящего мира).

33. В настоящем разделе содержится общий обзор основных тематических областей, вокруг которых строилась работа Организации Объединенных Наций с парламентскими организациями, в том числе МПС, в двухгодичном периоде 2014–2016 годов.

Повестка дня на период до 2030 года и изменение климата

34. МПС и другие парламентские организации играют важную роль в повышении информированности и мобилизации политической поддержки среди парламентариев для достижения целей в области устойчивого развития и решения тесно связанной с ней проблемы изменения климата. В заявлении, сделанном на четвертой Всемирной конференции спикеров парламентов, прове-

денной в Нью-Йорке в 2015 году, было дано твердое обещание добиться осуществления этих целей. Для придания политического импульса в преддверии исторической двадцать первой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, состоявшейся в Париже в декабре 2015 года, генеральный секретарь МПС по просьбе Исполнительного секретаря секретариата Конвенции направил 14 национальным парламентам письма с настоятельным призывом ускорить ратификацию Дохинской поправки к Киотскому протоколу. МПС и парламент Франции организовали в ходе конференции парламентскую встречу, которая помогла укрепить политическую готовность к принятию решительных мер по борьбе с изменением климата в рамках последующей деятельности по выполнению соглашения.

35. Одна из наиболее насущных задач в контексте недавно принятой Повестки дня на период до 2030 года и Парижского соглашения об изменении климата состоит в том, чтобы успешно перевести их на национальный и региональный уровни, добиваясь ответственности государств-членов за эти процессы. Для оказания парламентам помощи в осуществлении целей в области устойчивого развития и Парижского соглашения парламентские организации предоставляют необходимую поддержку и инструментарий. В этой связи делегаты 132-й Ассамблеи МПС, состоявшейся во Вьетнаме в 2015 году, приняли Ханойскую декларацию, которая обязует парламенты отразить эти цели в подлежащих исполнению законах на национальном уровне. На своей 134-й Ассамблее МПС принял план действий, чтобы придать направленность усилиям, предпринимаемым парламентами в связи с Парижским соглашением наряду с упомянутыми целями и Сендайской рамочной программой. Этот план, разработанный с участием различных подразделений Организации Объединенных Наций, дал толчок к проведению всестороннего обзора существующих национальных законодательных мер для обеспечения их согласованности с международными соглашениями. Одним из ожидаемых результатов является то, что парламенты должны до конца 2017 года, если это необходимо, внести какие-либо поправки в действующее законодательство и разработать новое законодательство для обеспечения того, чтобы их законодательная база соответствовала положениям Парижского соглашения.

36. Работа в преддверии и после принятия Повестки дня на период до 2030 года и Парижского соглашения требовала значительных усилий и охватывала широкий круг структур Организации Объединенных Наций и парламентских организаций. ПРООН и Парламентская ассоциация Содружества провели в марте 2016 года в Лондоне международную парламентскую конференцию по вопросам устойчивости, энергетики и развития. Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде сотрудничает с такими разными парламентскими организациями, как, например, «Парлатино» и Всемирная организация законодателей, группа, занимающаяся рассмотрением законодательных проблем в области устойчивого развития. Организация Объединенных Наций по промышленному развитию активно взаимодействует с Европейским парламентом и Парламентской ассамблеей стран Средиземноморья в вопросах неистощительной энергетики, развития, продовольственной безопасности и участия частного сектора в процессе развития. В дальнейшем необходимо будет укрепить партнерские отношения между Организацией Объединенных Наций и парламентскими организациями в целях содействия осуществлению этих впечатляющих, крайне важных многосторонних соглашений.

Международный мир и безопасность

37. Наиболее эффективным способом содействия осуществлению договоров, из которых проистекают основополагающие глобальные нормы в вопросах международного мира и безопасности, например в области регулирования обычных вооружений и оружия массового уничтожения, являются всеобщее участие и строгое выполнение. В обоих отношениях парламентарии и парламентские организации играют важную роль. Посредством обмена информацией, проведения информационно-просветительских мероприятий и предоставления возможностей по наращиванию потенциала Управление по вопросам разоружения осуществляло сотрудничество с такими парламентскими группами, как «Парламентарии за ядерное нераспространение и разоружение», «Парламентский форум по стрелковому оружию и легким вооружениям» и «Парламентарии за глобальные действия». В феврале 2016 года, в качестве первого шага на пути к налаживанию более тесного сотрудничества с МПС, Управление оказало поддержку МПС и парламенту Кот-д'Ивуара в организации парламентского семинара, направленного на то, чтобы стимулировать парламенты африканских стран к содействию осуществлению резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности. Последующая деятельность по итогам семинара, как ожидается, будет проведена на 135-й Ассамблее МПС и в последующий период.

38. Аналогичным образом в рамках резолюции 2178 (2014) Совета Безопасности, в которой Совет осудил насильственный экстремизм и подчеркнул необходимость противодействия угрозе, которую представляют собой иностранные боевики-террористы, Исполнительный директорат Контртеррористического комитета установил партнерские отношения с Парламентской ассамблеей стран Средиземноморья. Средиземноморские государства продолжают страдать от угрозы, исходящей от иностранных боевиков-террористов: некоторые из них являются странами происхождения, транзита или назначения либо расположены вблизи зон конфликта в Ираке и Сирийской Арабской Республике. Диалог между Исполнительным директоратом и Ассамблеей ведется в тесном сотрудничестве с Управлением по вопросам разоружения. В более широком плане Исполнительный директорат тесно взаимодействует с МПС, Ассамблеей и другими парламентскими партнерами с целью повысить информированность парламентариев о террористической угрозе и о требованиях, содержащихся в соответствующих резолюциях Организации Объединенных Наций. В этой же связи Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) совместно с Европейским парламентом провела в 2015 году слушания по предупреждению радикализации настроений в Европейском союзе.

39. В центре внимания партнерского сотрудничества с парламентскими организациями, как правило, находятся межсекторальные тематические вопросы, но могут также оказаться конкретные случаи или конфликты. В рамках обслуживания Комитета по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа Отдел по правам палестинцев Департамента по политическим вопросам сотрудничает с национальными и региональными парламентами и парламентскими организациями во всем мире, в частности в связи с их призывами к своим правительствам признать Государство Палестина. Парламентарии и парламентские организации принимают активное участие в международных конференциях и ежеквартальных семинарах, проводимых под эгидой Комитета в поддержку урегулирования израильско-палестинского конфликта на основе со-

здания двух государств и с целью повысить осведомленность о положении на оккупированной палестинской территории. В ознаменование Международного года солидарности с палестинским народом в 2014 году Департамент организовал Международное совещание Организации Объединенных Наций с участием парламентариев в поддержку израильско-палестинского мира по вопросу о роли парламентариев в деле обеспечения соблюдения норм международного права.

Права человека

40. В течение отчетного периода одним из приоритетов для УВКПЧ и МПС, с учетом партнерства, которое было официально оформлено в 2014 году, было повышение вклада парламентов в работу Совета по правам человека и в проведение его универсального периодического обзора. МПС при поддержке и содействии со стороны УВКПЧ провел в 2014 и 2015 годах четыре региональных парламентских семинара в Марокко, Румынии, Уругвае и на Филиппинах с целью ознакомить парламентариев с работой Совета и проведением универсального периодического обзора. Примеры передового опыта, которые обсуждались на региональных семинарах, были представлены на параллельном мероприятии в ходе двадцать девятой сессии Совета в июне 2015 года, и подборка таких примеров, собранная в ходе региональных семинаров, будет опубликована в 2016 году.

41. Что касается вопросов защиты беженцев и решения проблемы безгражданства, то Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) и МПС сотрудничают в целях развития парламентской информационной и практической работы. Например, в ноябре 2015 года они в сотрудничестве с парламентом Южной Африки организовали глобальную конференцию для парламентариев по вопросам гражданства и безгражданства. На конференции был принят план действий для парламентариев в поддержку кампании УВКБ по решению проблемы безгражданства к 2024 году. УВКБ и МПС подготовили также новый вариант пособия для парламентариев по вопросам гражданства и безгражданства.

42. Помимо обеспечения ратификации договоров и подотчетности правительств в отношении соблюдения ими своих обязательств в области прав человека, парламенты могут также обратить внимание правительств на зарождающиеся очаги напряженности или отреагировать на признаки ее эскалации в целях предотвращения кризисов, которые могут привести к насилию. Специальные советники Генерального секретаря по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите взаимодействуют с парламентами в целях укрепления этой функции. В 2015 и 2016 годах Специальный советник по вопросу об ответственности по защите встретился с председателями и делегациями Комитета по иностранным делам Европейского парламента и его Подкомитета по правам человека с целью обсудить последующие меры в связи с рекомендацией Европейского парламента от 18 апреля 2013 года относительно позиции Европейского союза по вопросу об ответственности по защите. В ноябре 2015 года при участии обоих специальных советников, Форума парламентам государств — членов Международной конференции по району Великих озер и парламента Кении был организован семинар для парламентариев по вопросам осуществления принятого на Конференции Протокола о предупреждении преступления геноцида, военных преступлений и преступлений против

человечности и всех форм дискриминации и наказания за них. Канцелярия по предупреждению геноцида оказала также поддержку сетевому объединению парламентариев Ассоциации государств Юго-Восточной Азии, отвечающих за вопросы прав человека, в отношении предотвращения зверств.

Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин

43. Как было установлено, одним из ключевых способов осуществления цели 5 в области устойчивого развития, касающейся обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек, который имеет очевидные последствия для парламентов, являются принятие и укрепление продуманных стратегий и обязательных к исполнению законодательных актов для поощрения гендерного равенства и расширения прав и возможностей всех женщин и девочек. В этой связи Структура «ООН-женщины» и МПС продолжают и укрепляют свое сотрудничество. Они провели ежегодные парламентские совещания по случаю пятидесятой девятой и шестидесятой сессий Комиссии по положению женщин соответственно в 2015 и 2016 годах. Совещание, состоявшееся в ходе пятидесятой девятой сессии, было посвящено 20-летнему обзору осуществления Пекинской декларации и Платформы действий, а в ходе шестидесятой сессии в центре внимания совещания были основные формы дискриминации в законах, которые препятствуют осуществлению повестки дня в области устойчивого развития.

44. В ознаменование 20-летнего обзора осуществления Пекинской декларации и Платформы действий Структура «ООН-женщины» возглавила проведение рассчитанной на один год кампании, с тем чтобы подтвердить приверженность осуществлению Платформы и ее целей. В феврале 2015 года в Сантьяго Структура «ООН-женщины» и правительство Чили совместно организовали в рамках этой кампании совещание высокого уровня для мировых лидеров. Генеральный секретарь вместе с главами государств, министрами, парламентариями, другими старшими должностными лицами Организации Объединенных Наций, генеральным секретарем МПС и другими лидерами подписал призыв к действиям по устранению сохраняющихся пробелов и осуществлению указанных в Платформе действий 12 важнейших направлений деятельности.

45. На 132-й Ассамблее МПС в 2015 году старшие должностные лица Структуры «ООН-женщины» обсудили взаимосвязь между 20-летним обзором хода осуществления Пекинской декларации и Платформы действий и Повесткой дня на период до 2030 года и роль парламентов в осуществлении преобразований и надзоре за этим процессом. Совместное параллельное мероприятие МПС и Структуры «ООН-женщины», посвященное роли парламентариев-мужчин в деле поощрения и обеспечения соблюдения прав женщин, стало для парламентариев-мужчин форумом, на котором они могли присоединиться к проводимой Структурой «ООН-женщины» кампании “HeforShe” («Он за нее»).

46. В течение отчетного периода ряд подразделений Организации Объединенных Наций осуществлял сотрудничество с Глобальным форумом женщин-парламентариев. Структура «ООН-женщины» и ПРООН организовали совместно с Форумом параллельные мероприятия по тематическим вопросам, включая уроки, извлеченные в ходе 20-летнего обзора хода осуществления Пекинской декларации и Платформы действий. Признавая, что права женщин в контексте бедствий нередко упускаются из виду и то, что женщин, как прави-

ло, относят к уязвимым категориям населения, а не к потенциальным спасателям и инициаторам перемен, осуществляемых в целях уменьшения рисков, Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий установило с Форумом партнерские отношения, организовав первое объединение женщин в парламенте в целях снижения риска бедствий, которое привержено осуществлению Сендайской рамочной программы наряду с достижением указанных в Повестке дня на период до 2030 года целей в области образования, здравоохранения, сокращения масштабов нищеты и других областях. Кроме того, в ежегодных встречах на высшем уровне в рамках Форума принимали участие старшие должностные лица Организации Объединенных Наций.

Здравоохранение

47. Одной из основных областей сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и парламентскими организациями по-прежнему является здравоохранение. ВОЗ и МПС прилагают совместные усилия в рамках борьбы с ВИЧ и СПИДом, в области охраны здоровья матерей, новорожденных и детей и по ликвидации вспышки Эболы. В поддержку резолюции МПС 2012 года о доступе к услугам в области здравоохранения как одному из основных прав ВОЗ содействовала проведению исследования, посвященного обзору хода ее осуществления, результаты которого были представлены на 132-й Ассамблее МПС. На 134-й Ассамблее в 2016 году МПС обязался увязать свою резолюцию 2012 года с целями в области устойчивого развития и Глобальной стратегией охраны здоровья женщин, детей и подростков, обнародованной в ходе саммита Организации Объединенных Наций для принятия повестки дня в области развития на период после 2015 года. Отделения ВОЗ активно сотрудничают с парламентскими организациями на региональном уровне; например, Региональное отделение ВОЗ для западной части Тихого океана стало взаимодействовать с Азиатско-Тихоокеанским парламентским форумом по проблеме охраны здоровья населения мира, который была основан в 2015 году в качестве ассоциации национальных парламентских комитетов по вопросам здравоохранения. Основной компонент такого сотрудничества состоит в том, чтобы обеспечить соблюдение и расширить применение принципа верховенства права в области управления системой здравоохранения.

48. Парламентарии играют важную роль в деле полного осуществления Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию и успешной интеграции этого процесса в процесс реализации целей в области устойчивого развития. В апреле 2014 года на шестой Международной конференции парламентариев по вопросам осуществления Программы действий, которая была организована ЮНФПА в Швеции, парламентарии из разных стран мира торжественно отметили двадцатую годовщину Конференции и вновь заявили о своей приверженности ее повестке дня. Следующая Международная конференция парламентариев состоится в 2017 году и предоставит парламентариям возможность для обзора хода осуществления целей в области устойчивого развития по состоянию на тот момент.

49. Кроме того, ЮНФПА в партнерстве с парламентскими организациями во всем мире занимается укреплением законодательства в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав. Он сотрудничает с парламентариями из стран, входящих в Сообщество по вопросам развития стран юга Африки, Восточноафриканское сообщество и Межправительствен-

ную организацию по развитию, в целях обзора законов и стратегий, касающихся подростков и охраны их сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав, и разработки правовой базы для согласования законов и стратегий. В 2014 году ЮНФПА в сотрудничестве с Межпарламентской ассамблеей государств — участников Содружества Независимых Государств разработал для этих стран типовой закон об охране репродуктивного здоровья.

50. В июле 2014 года МПС и ПРООН в сотрудничестве с Объединенной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) провели парламентское совещание по случаю двадцатой Международной конференции по СПИДу, которое стало для парламентариев форумом для обмена мнениями по основным вопросам, влияющим на ход борьбы со СПИДом, и дало толчок к подготовке для парламентариев совместного пособия по вопросам ВИЧ и СПИДа.

Другие сферы взаимодействия

51. Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и парламентскими организациями охватывает широкий круг вопросов, помимо уже указанных выше. Альянс цивилизаций Организации Объединенных Наций постоянно взаимодействует с парламентскими органами в рамках выполнения своего мандата по улучшению межкультурных связей между различными странами и общинами. МПС является регулярным участником заседаний Группы друзей Альянса, особенно на уровне министров, а Парламентская ассамблея стран Средиземноморья регулярно участвует в международных форумах и других крупных мероприятиях, организуемых Альянсом.

52. Посланник Генерального секретаря по делам молодежи и Межучрежденческая сеть Организации Объединенных Наций по вопросам развития молодежи наладили тесное сотрудничество с МПС в рамках его Форума молодых парламентариев и в течение всего отчетного периода принимали участие в ежегодных конференциях МПС для молодых парламентариев. Молодые парламентарии приняли активное участие в молодежных мероприятиях Организации Объединенных Наций, в том числе молодежных форумах Экономического и Социального Совета в 2015 и 2016 годах и Глобальном форуме по вопросам молодежи, мира и безопасности. МПС осуществляет мониторинг и предоставляет данные и информацию об участии молодежи в парламентах для международных учреждений, содействующих расширению участия молодежи.

53. ЮНЕСКО тесно сотрудничает с несколькими парламентскими организациями, в том числе Международной ассамблеей франкоговорящего мира, Пан-африканским парламентом и Европейским парламентом, по целому ряду вопросов, включая охрану и поощрение разнообразия форм культурного самовыражения, свободу выражения мнений и свободу печати, а также охрану объектов культурного наследия, в частности в зонах конфликта. В области науки, техники и инновационной деятельности ЮНЕСКО поддержала участие ряда парламентариев в седьмом Всемирном научном форуме, организованном ЮНЕСКО и ее партнерами в Будапеште в ноябре 2015 года.

54. Всемирная торговая организация (ВТО) поддерживает открытый диалог с парламентариями и парламентскими организациями. Примером этого является Парламентская конференция по ВТО, организованная совместно МПС и Европейским парламентом. Сессии проходят каждый год, а также в связи с прове-

дением конференций министров ВТО. В 2015 году участники Парламентской конференции решительно высказались в поддержку многосторонней торговой системы. В итоговом документе парламентарии из разных стран мира призвали к скорейшей ратификации Соглашения об упрощении процедур торговли, удвоению усилий по завершению Дохинского раунда и поиску окончательного решения вопроса о создании государственных резервов для обеспечения продовольственной безопасности. Сотрудники секретариата ВТО организовали проведение брифингов для парламентариев в контексте взаимодействия с такими организациями, как «Парлатино», Парламентская ассоциация Содружества и Международная ассамблея франкоговорящего мира.

55. В рамках созданной Департаментом общественной информации глобальной сети информационных центров Организации Объединенных Наций на регулярной основе осуществлялось сотрудничество с парламентскими организациями и парламентариями в целях освещения работы Организации Объединенных Наций по целому ряду тем — от устойчивого развития до гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, уважения прав человека и международного мира и безопасности. В преддверии семидесятой сессии Генеральной Ассамблеи МПС и Департамент совместно подготовили для широкой общественности экспозицию, посвященную роли парламентов в связи с итоговым документом Повестки дня на период до 2030 года.

IV. Партнерские отношения

56. В настоящем разделе содержится описание того, каким образом систематизируется взаимодействие между Организацией Объединенных Наций, национальными парламентами и парламентскими организациями, включая регулярное взаимодействие на уровне старших руководителей и проведение специальных заседаний. Рассматриваются также инструменты и информационные продукты, которые были разработаны для парламентских партнеров и с их участием.

Взаимодействие на уровне старших руководителей и проведение специальных заседаний

57. Парламентские организации продолжают участвовать в различных совещаниях Организации Объединенных Наций — от Генеральной Ассамблеи до Экономического и Социального Совета, Совета по правам человека и так далее. Например, на протяжении всего двухгодичного периода генеральный секретарь МПС и другие представители МПС принимали участие в заседаниях на различных этапах работы Экономического и Социального Совета, в его совещаниях и дискуссиях. На этапе заседаний Совета по вопросам интеграции, состоявшемся в мае 2016 года и посвященном теме «Осуществление Повестки дня на период до 2030 года на основе инновационной и интеграционной политики», МПС организовал выступления парламентариев в групповых обсуждениях. Парламентские организации содействовали также участию парламентариев в работе секций и в прениях политического форума высокого уровня по устойчивому развитию — МПС в 2014 году и Глобальный форум женщин-парламентариев в 2015 году. Принимая во внимание важность своего сотрудничества с парламентариями, ВОЗ провела в мае 2016 года в ходе Всемирной ассамблеи здравоохранения мероприятие с МПС для обсуждения роли парла-

ментариев в деле реализации связанных с охраной здоровья целей в области устойчивого развития и Глобальной стратегии охраны здоровья женщин, детей и подростков.

58. С другой стороны, старшие должностные лица Организации Объединенных Наций регулярно принимали участие в заседаниях парламентских организаций. Генеральный секретарь выступил с заявлением на четвертой Всемирной конференции спикеров парламентов, а старшие должностные лица Организации Объединенных Наций приняли участие в ежегодных совместных парламентских слушаниях МПС и Организации Объединенных Наций. Ряд старших должностных лиц Организации Объединенных Наций приняли участие в 132–134-й ассамблеях МПС.

59. Тенденция к расширению сотрудничества в контексте официальных заседаний наблюдалась, помимо МПС, и в отношении других парламентских организаций. Заместитель Генерального секретаря по экономическим и социальным вопросам принял участие в десятой пленарной сессии Парламентской ассамблеи стран Средиземноморья, состоявшейся в марте 2016 года в Албании, с тем чтобы обсудить настоятельную необходимость осуществления Повестки дня на период до 2030 года и центральную роль парламентов в организации этого процесса. В сентябре 2015 года Генеральный директор ЮНЕСКО приняла участие в прениях высокого уровня в Комитете по культуре и образованию Европейского парламента, посвященных вопросу о культурном разнообразии и укреплении сотрудничества в деле борьбы с незаконным оборотом культурных ценностей. Структура «ООН-женщины» и другие подразделения Организации Объединенных Наций регулярно взаимодействовали с Глобальным форумом женщин-парламентариев, принимая участие в ежегодных встречах на высшем уровне в рамках Форума, о чем говорилось выше. Администратор ПРООН, Специальный представитель Генерального секретаря по вопросам уменьшения опасности бедствий, заместитель Директора-исполнителя Структуры «ООН-женщины» и ряд других старших должностных лиц Организации Объединенных Наций выступили с программными заявлениями на Встрече законодателей на высшем уровне Всемирной организации законодателей, состоявшейся в Национальном собрании Франции в период проведения двадцать первой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата.

60. Главным парламентским партнером Всемирного банка и Международного валютного фонда является Парламентская сеть по вопросам Всемирного банка и Международного валютного фонда. Эта сеть, созданная в 2000 году, является независимой неправительственной организацией, которая стала платформой для более чем 1500 парламентариев из стран-членов Банка и Фонда, выступающих за укрепление подотчетности и транспарентности в процессе осуществления сотрудничества в целях развития. В рамках проведения совместных мероприятий с такими организациями, как эта сеть, Банк создает платформу для диалога, обмена информацией и разъяснительной работы по вопросам развития. Банк взаимодействует также с рядом других парламентских организаций, а также с региональными парламентскими органами, такими как Европейский парламент и Panaфриканский парламент.

Инструменты и информационные продукты

61. Для выполнения внушительного объема работы в сотрудничестве с парламентами и парламентариями Организация Объединенных Наций располагает рядом инструментов. ПРООН ведет список экспертов по парламентской работе для обеспечения оперативного развертывания высококвалифицированных экспертов по просьбе того или иного парламента. Резервная группа экспертов по вопросам посредничества при Департаменте по политическим вопросам представляет собой список экспертов, которые могут быть развернуты в поддержку усилий по оказанию посреднических и добрых услуг в конфликтах по всему миру в кратчайшие сроки. Их часто приглашают консультировать парламентских лидеров, представляющих весь политический спектр, по таким важным вопросам, как разделение властных полномочий, разработка конституции, распределение природных ресурсов и богатств, гендерное равенство и социальная интеграция.

62. Организация Объединенных Наций, нередко в сотрудничестве с партнерами, разработала также ряд специализированных веб-платформ. Структура «ООН-женщины», ПРООН, МПС и Международный институт по оказанию помощи в деле демократизации и проведения выборов совместными усилиями создали в 2007 году Международную информационную сеть по вопросам участия женщин в политической жизни². ПРООН, Всемирный банк и другие партнеры совместно создали портал «АГОРА» по вопросам парламентского развития и проблеме климата³. На этом портале предлагаются также онлайн-курсы, такие как вводный курс для парламентариев, впервые избранных в этот орган.

63. Разработан также и регулярно обновляется ряд информационных продуктов. МПС является основным глобальным источником данных об участии женщин в работе парламента, который используется учреждениями Организации Объединенных Наций для выработки политических ориентиров, позволяющих парламентским институтам в большей степени учитывать гендерные факторы. Структура «ООН-женщины» и МПС два раза в год издают справочник об участии женщин в политике, который призван способствовать повышению в мире осведомленности о положении женщин в национальных парламентах и в органах исполнительной власти. В 2015 году ПРООН и МПС приступили к работе над вторым глобальным парламентским докладом по теме «Полномочия парламента по обеспечению подотчетности правительства». ПРООН, МПС и другие партнеры разработали также свод общих принципов для поддержки парламента, который был обнародован на 132-й Ассамблее МПС в 2015 году, а в 2014 году ПРООН и «Парламент по проблемам климата» издали для парламентариев руководство по возобновляемым источникам энергии. В 2015 году УВКПЧ и МПС в сотрудничестве с Международной организацией труда завершили разработку совместного пособия по вопросам миграции, прав человека и управления. В 2014 году Департаментом по экономическим и социальным вопросам, ПРООН, УВКПЧ и Международным фондом сельскохозяйственного развития в сотрудничестве с МПС было подготовлено для парламентариев пособие по вопросам осуществления Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, которое было представлено на

² См. веб-сайт www.iknowpolitics.org.

³ См. веб-сайты www.agora-parl.org и www.agora.parl.org/climate.

пленарном заседании высокого уровня Генеральной Ассамблеи под названием «Всемирная конференция по коренным народам», состоявшемся 22 и 23 сентября 2014 года. В 2015 году генеральный секретарь МПС и Директор-исполнитель ЮНЭЙДС обнародовали на 133-й Ассамблее МПС стратегическое руководство МПС/ЮНЭЙДС для парламентов по вопросам ускорения лечения ВИЧ-инфицированных лиц.

V. Заключение и рекомендации

64. Настоящий доклад может дать лишь общее представление о широте и глубине взаимодействия между Организацией Объединенных Наций, национальными парламентами и парламентскими организациями на страновом, региональном и глобальном уровнях, происходившего на протяжении последних двух лет. Осуществление Повестки дня на период до 2030 года стало одним из четких долгосрочных общих приоритетов для продолжения сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и парламентским сообществом. Осуществление масштабной Повестки дня на период до 2030 года потребует значительных ресурсов и бюджетных средств со стороны всех общественных институтов, в том числе от Организации Объединенных Наций, парламентов и парламентских организаций. Это предполагает расширение и повышение эффективности сотрудничества, а также наличие ресурсов, необходимых для наращивания потенциала.

65. Помимо Повестки дня на период до 2030 года, общего внимания и совместных усилий потребуют в будущем и другие сферы деятельности. К ним относятся Сендайская рамочная программа и Парижское соглашение, выполнение которых зависит от хорошо продуманных законов и законодательных актов, а также от обеспечения мониторинга и подотчетности. Важнейшее значение для понимания, осуществления и обеспечения контроля за выполнением обязательств правительства имеет то, какими возможностями располагают парламентарии и в какой степени они готовы к этому.

66. Партнерские отношения Организации Объединенных Наций с парламентским сообществом будут продолжать расширяться и будут охватывать проблемы и возможности, которые должны рассматриваться одновременно. Ниже речь пойдет о трех конкретных соображениях.

67. Во-первых, мир сейчас находится в условиях жесткой экономии финансовых средств. Парламенты осуществляют надзор за предоставлением официальной помощи в целях развития и выполнением других международных финансовых обязательств. Организация Объединенных Наций должна проводить более эффективную и более согласованную работу с парламентариями в целях обеспечения того, чтобы эти потоки финансовой помощи направлялись не только на удовлетворение насущных гуманитарных и других чрезвычайных потребностей, но и на устранение коренных причин нищеты, гендерного неравенства, факторов ухудшения состояния окружающей среды и конфликтов, как это предусмотрено в Повестке дня на период до 2030 года. Парламенты могут также способствовать обеспечению того, чтобы средства, выделяемые на конкретные цели, расходовались эффективным образом, что позволит убедить их избирателей в той или иной стране в том, что собираемые налоги тратятся на хорошее дело.

68. Во-вторых, с учетом естественной смены парламентариев после выборов Организация Объединенных Наций должна продолжать свою информационно-пропагандистскую деятельность и регулярное взаимодействие с парламентариями, с тем чтобы помочь сохранить поддержку ключевых соглашений и принципов, в том числе Повестки дня на период до 2030 года. Парламенты находятся ближе к группам гражданского общества, включая женские группы, молодежные организации, сетевые структуры и движения, избирателей и представителей всех слоев общества. Именно благодаря таким близким связям парламентарии могут содействовать более глубокому пониманию работы Организации Объединенных Наций в своих соответствующих избирательных округах. Они могут стать мощными пропагандистами устойчивого развития, прав человека, мирного урегулирования конфликтов, миростроительства и других основных принципов деятельности Организации Объединенных Наций.

69. В-третьих, неизбежно будут возникать ситуации, когда парламентарии и исполнительные органы власти в их странах не разделяют отношение Организация Объединенных Наций к конкретным ценностям, закрепленным в Уставе или в международном праве. В некоторых случаях будет оставаться проблемой наличие различных мнений в отношении прав человека вообще и прав женщин в частности. В других случаях, несмотря на усилия Организации Объединенных Наций, могут возобладать политические интересы, например следование партийной линии, даже если тот или иной законопроект противоречит международным нормам. В этой ситуации перспективным оказывается не проведение выездной встречи, а усиление взаимодействия. Необходимо активизировать продолжающиеся дискуссии между Организацией Объединенных Наций и МПС по поводу разработки принципов оказания парламентам содействия в выполнении ими своей роли в деле защиты и реализации прав человека. После утверждения эти принципы должны стать прочной основой, задающей направление совместным усилиям Организации Объединенных Наций и МПС по оказанию парламентам поддержки в области прав человека.

70. С учетом масштабов работы, которую Организация Объединенных Наций проводит в сотрудничестве с национальными парламентами, МПС и другими парламентскими организациями, уместно сделать ряд рекомендаций по укреплению этого сотрудничества.

71. Во-первых, неизменно памятуя о том, что деятельность Организации Объединенных Наций регулируется исполнительными ветвями власти стран мира, государства-члены тем не менее в целом ряде резолюций Генеральной Ассамблеи призывают к расширению участия парламентариев и парламентских организаций в работе Организации Объединенных Наций. Следует приветствовать усилия, предпринимаемые МПС в сотрудничестве с системой Организации Объединенных Наций в целях содействия вовлечению парламентского компонента в основные процессы Организации Объединенных Наций, в частности в рамках проведения ежегодных совместных парламентских слушаний. Необходимо все более широко и на более систематической основе применять практику включения законодателей — в соответствующих случаях — в состав национальных делегаций на крупных совещаниях и мероприятиях Организации Объединенных Наций.

72. Во-вторых, с учетом масштабов работы, проводимой на страновом уровне, страновым группам Организации Объединенных Наций следует разработать более структурированный и комплексный подход к взаимодействию с национальными парламентами, в том числе предусматривающий привлечение их к консультациям по вопросам национальных стратегий в области развития. Организация Объединенных Наций должна уделить приоритетное внимание разработке такого подхода в тесном сотрудничестве с МПС и другими парламентскими партнерами.

73. В-третьих, система Организации Объединенных Наций должна в еще большей степени способствовать сотрудничеству по линии Юг-Юг и трехстороннему сотрудничеству между парламентами и парламентариями, в том числе во взаимодействии с МПС и другими парламентскими организациями и сетевыми структурами, особенно в странах, выходящих из состояния конфликта и/или осуществляющих переход к демократии. Опираясь на общие принципы поддержки парламентам, Организация Объединенных Наций должна во взаимодействии с многосторонними партнерами, парламентскими организациями и сетевыми структурами и, в частности, с учетом уникального опыта МПС и входящих в него парламентам содействовать укреплению сотрудничества с организациями гражданского общества, включая женские группы, и активизировать усилия по дальнейшему укреплению потенциала парламентам в отношении выполнения ими своих законодательных, надзорных и представительских функций. Одна из важных целей такого сотрудничества заключается в том, чтобы способствовать более активному участию парламентам в процессе планирования национального развития и проведении обзора выполнения глобальных обязательств, в том числе Повестки дня на период до 2030 года.

74. В-четвертых, с учетом широты и глубины взаимодействия между системой Организации Объединенных Наций и МПС следует проводить регулярные обмены мнениями между старшим руководством этих двух организаций для повышения согласованности в их работе.

75. Постоянное сотрудничество и активное взаимодействие между структурами Организации Объединенных Наций и глобальным парламентским сообществом будут играть все более важную роль в реализации общей глобальной повестки дня. Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает продолжить изучение форм такого сотрудничества и включить вопрос о взаимодействии между Организацией Объединенных Наций, национальными парламентами и МПС в качестве отдельного пункта в повестку дня своей семьдесят второй сессии.