



**Генеральная Ассамблея  
Экономический и Социальный  
Совет**

Distr.: General  
3 February 2010  
Russian  
Original: English

**Генеральная Ассамблея**  
Шестдесят четвертая сессия  
Пункты 48, 51 и 52 повестки дня

**Комплексное и скоординированное осуществление решений крупных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций в экономической, социальной и смежных областях и последующая деятельность в связи с ними**

**Вопросы макроэкономической политики**

**Последующая деятельность по итогам Международной конференции по финансированию развития 2002 года и Конференции по обзору 2008 года и осуществление их решений**

**Экономический и Социальный Совет**  
Основная сессия 2010 года  
Нью-Йорк, 28 июня — 23 июля 2010 года  
Пункт 6(a) предварительной повестки дня\*  
**Осуществление решений крупных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций и последующая деятельность в связи с ними: последующая деятельность по итогам Международной конференции по финансированию развития**

**Краткий доклад о парламентских слушаниях 2009 года  
(Центральные учреждения Организации Объединенных  
Наций, 19 и 20 ноября 2009 года)**

**Записка Председателя Генеральной Ассамблеи**

В настоящем документе содержится краткий доклад о состоявшихся 19 и 20 ноября 2009 года в Нью-Йорке парламентских слушаниях 2009 года, который распространяется в соответствии с резолюцией 63/24 Генеральной Ассамблеи (см. приложение).

\* См. E/2010/1.



## Приложение

### **Направления дальнейшей работы: формирование политической поддержки и принятие эффективных мер реагирования на глобальный экономический кризис**

#### **Парламентские слушания 2009 года в Организации Объединенных Наций: краткий доклад**

1. В парламентских слушаниях 2009 года, которые состоялись 19 и 20 ноября в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке, приняли участие свыше 160 парламентариев более чем из 50 стран и двух региональных парламентов.

#### **Вступительные заявления**

2. Председатель Межпарламентского союза (МПС) Тео-Бен Гурираб открыл слушания и приветствовал участников, в частности поблагодарил Генерального секретаря Организации Объединенных Наций и заместителя Председателя Генеральной Ассамблеи за их участие в совместном мероприятии Организации Объединенных Наций и МПС.

3. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций Пан Ги Мун отметил, что ту работу, которая проводится в залах Организации Объединенных Наций, парламентарии претворяют в жизнь на местах; они держат руку на пульсе насущных проблем, волнующих человечество. У него вызывает удовлетворение тот факт, что сегодняшние слушания посвящены эффективным мерам реагирования на глобальный экономический кризис, кризис, который создает угрозу достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и подрывает безопасность, в наибольшей мере затрагивая тех, кто меньше всего ответственен за его возникновение, — бедных и уязвимых.

4. Та же забота о судьбе наиболее уязвимого населения явилась одной из основных причин созыва Конференции по вопросу о мировом финансово-экономическом кризисе и его последствиях для развития, которая состоялась в июне 2009 года в Организации Объединенных Наций. Этим же руководствовался он, мобилизуя всю сеть Организации Объединенных Наций на принятие широких и скоординированных мер в связи с экономическим кризисом, ориентированных главным образом на уязвимые группы. Система Организации Объединенных Наций оказывает тем, кого кризис затронул в наибольшей степени, дополнительную помощь, выделяя финансовые средства и оперативные ресурсы на разработку мер реагирования, соответствующих потребностям каждой страны.

5. В начале 2009 года Генеральный секретарь призвал выделить на стимулирование экономической деятельности 1 триллион долларов США для помощи в преодолении спада, особенно в развивающихся странах. Группа двадцати согласовала крупные комплексные программы финансовой поддержки, но это только начало. Коллективная обязанность каждого — сделать так, чтобы благие намерения претворились в конкретные дела.

Мы должны добиться расширения права голоса и участия развивающихся стран в принятии решений в целом и в бреттон-вудских учреждениях в частности.

Генеральный секретарь Пан Ги Мун

6. Вторым элементом, который необходим, — это оздоровление экономики на основе экологически безопасного роста. Состоявшаяся в декабре 2009 года в Копенгагене Конференция по изменению климата может стать катализатором приведения в действие такого «зеленого» роста, а инвестирование в сектора, не причиняющие ущерба окружающей среде, повысит шансы на оживление экономической деятельности и устойчивый экономический рост. Третьим элементом является продовольственная безопасность. Как заявил Генеральный секретарь на недавно состоявшемся в Риме саммите по продовольственной безопасности, работа нужна не только для того, чтобы накормить голодного, но и для того, чтобы он смог сам накормить себя. Целевая группа высокого уровня Организации Объединенных Наций по глобальному кризису в области продовольственной безопасности приняла важные меры как для удовлетворения неотложных потребностей, так и для более долгосрочной деятельности по созданию устойчивых продовольственных систем.

7. Генеральный секретарь заявил: «Нам необходимо также совместно работать над реформированием глобальных правил и институтов», — поскольку большая прозрачность и подотчетность являются залогом легитимности и общественного доверия. Всеобщий экономический рост требует наличия институтов, открытых для всех. Глобальные структуры и органы, созданные несколько поколений тому назад, нужно сделать более подотчетными, представительными и эффективными.

8. Для решения этих и других задач, например обеспечения развития торговли и роста занятости, огромное значение имеет постоянное участие в этой деятельности парламентариев, особенно в преддверии саммита 2010 года по рассмотрению хода осуществления целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Голос парламентариев крайне важен для выполнения долга международного сообщества перед наиболее уязвимыми группами. В условиях кризиса необходимо срочно повысить объем, качество и бесперебойность потоков помощи, что является главной составляющей координируемого плана глобального оздоровления экономики. В заключение Генеральный секретарь заявил: «Совместными усилиями мы сможем от спада перейти к оздоровлению и возрождению».

9. Заместитель Председателя Генеральной Ассамблеи Хардип Сингх Пури, выступая от имени Председателя Генеральной Ассамблеи, отметил, что демократия составляет суть Организации Объединенных Наций, в которой все 192 государства-члена равны и суверенны, независимо от их размера и мощи. Демократические ценности не принадлежат какой-либо одной стране или какому-либо региону. Это — универсальные ценности, которые дороги всем, кто стремится улучшить качество жизни своих граждан. Эти основанные на верховенстве права ценности должны быть тем критерием, которым следует руководствоваться международному сообществу в деле содействия обеспечению мира

и безопасности, экономического и социального прогресса и развития и уважения к правам человека — трех столпов Организации Объединенных Наций.

10. Нынешний глобальный финансово-экономический кризис, заявил он, ставит под угрозу большую часть достижений последних лет. Этот кризис обострил нищету и голод в развивающихся странах, создает угрозу средствам к существованию, благополучию и возможностям развития миллионов людей. Преодолеть кризис в одиночестве ни одна страна не в состоянии — для этого необходим подлинно глобальный подход. Июньская конференция в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций, о которой упомянул Генеральный секретарь, призвала МПС и далее содействовать разработке глобальных мер реагирования на кризис. В поиске эффективного выхода из кризиса парламенты несут огромную ответственность перед своими народами; отчаянно видеть столь много парламентариев, которые собрались здесь, чтобы помочь Организации Объединенных Наций и, в то же время, самим извлечь пользу из этих слушаний, проходящих в подлинно многосторонней обстановке.

11. Председатель Межпарламентского союза Тео-Бен Гурираб высказал мысль, что отправным моментом нынешних слушаний могла бы стать та простая посылка, что на этой планете живут люди, которые имеют всего в достатке, чтобы жить достойно, и люди, которые ничего не имеют. Многие из присутствующих здесь представляют бедных, встречаются с ними и отстаивают их интересы. Какие бы политические или идеологические различия ни разделяли людей в прошлом, наибольший и особенно заметный водораздел проходит сегодня между теми, кто беден и кто живет в достатке.

12. Появились начальные признаки оживления экономической деятельности. Судя по всему, механизмы, которые приводят в действие экономику наиболее сильных стран мира, оказались мощнее, чем казалось. Однако во многих частях мира бедственное положение по-прежнему сохраняется, и не похоже, чтобы оно отступало. Кризис занятости — это лишь начало: в богатых и бедных странах число людей, которые ежедневно ведут борьбу за выживание, резко возросло. Если оздоровление экономики действительно происходит, хотелось бы, чтобы оно сопровождалось появлением новых рабочих мест. Возможность экономического роста, не сопровождающегося появлением новых рабочих мест, реальна, и эту проблему надо решать.

13. В то же время мир пытается преодолеть продовольственный кризис, кризис не только производства, но и распределения, качества и доступности продовольствия. Международному сообществу необходимо приложить гигантские усилия, чтобы накормить миллионы голодных в мире. Отсутствие продовольственной безопасности и изменение климата — вот два кризиса, которые угрожают самому существованию человека. На конференции по изменению климата, которая состоится в декабре в Копенгагене, необходимо выработать соответствующее соглашение, и он призывает всех присутствующих парламентариев оказать влияние на своих министров и добиться этого.

Что толку говорить об оздоровлении экономики, когда мы разрушаем нашу планету. Это лишено всякого смысла.

Тео-Бен Гурираб

14. Представляется странным, что мир способен изыскать свободный триллион долларов, чтобы помочь банковским учреждениям, которые оказались несостоятельными в прошлом году, и при этом не может выделить лишь крошечную часть этой суммы на достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Парламентариям надо подумать над этими несоответствиями и помочь понять людям, как обстоят дела на самом деле и чем это может обернуться. Их задача состоит в том, чтобы донести глас народа до Организации Объединенных Наций и довести до сведения людей позицию Организации Объединенных Наций.

#### **Заседание 1: Обзор международных мер реагирования на кризис**

**Участники дискуссии:** Кваме Сундарам Джомо, помощник Генерального секретаря по экономическим и социальным вопросам, Организация Объединенных Наций; Лоренцо Джиорджанни, помощник директора Отдела новых рынков Департамента по вопросам стратегии, политики и обзора, Международный валютный фонд (МВФ); Сильви Лукас, Постоянный представитель Люксембурга при Организации Объединенных Наций и Председатель Экономического и Социального Совета; Вернер Пушра, Директор-исполнитель Фонда Фридриха Эберта (ведущий).

15. В ходе кратко излагаемого ниже анализа мер реагирования на экономический и финансовый кризис г-н Джомо вскрыл недостатки глобальной финансовой системы, которые привели мир в нынешнее затруднительное положение; г-н Джиорджанни рассказал о мерах, принимаемых МВФ; посол Лукас описала активную роль Экономического и Социального Совета в связи с кризисом, а г-н Пушра изложил свой взгляд на реформу международной системы управления финансами.

16. С того момента, как в 1971 году прекратила свое существование бреттонвудская система, в мире отсутствует нормально функционирующая международная валютная система, в результате чего на протяжении нескольких десятилетий финансовое регулирование было неадекватным и не отвечающим требованиям времени. Многие стратегии реагирования на нынешний кризис были довольно неэффективными и в определенной мере характеризовались двойными стандартами.

17. Финансовая глобализация примерно последних трех десятилетий не привела к возникновению чистого потока средств из богатых стран в бедные — произошло скорее обратное. Результаты краткосрочного финансирования оказались особенно сомнительными в том смысле, что оно способствовало образованию ценовых пузырей и непомерному потреблению. Хотя традиционный протекционизм в торговле пока не достиг того уровня, каким он был в период депрессии 30-х годов прошлого столетия, что породило надежды на то, что спад в международной торговле будет не столь сильным, как тогда, тем не менее появились новые формы протекционизма, в частности финансовые барьеры и ограничения миграции.

18. Оздоровлению экономики многих стран препятствует запаздывание с принятием мер стимулирования и то обстоятельство, что оживление инвестиционной деятельности не обязательно сопровождается ростом занятости. Кроме того, МВФ, по крайней мере до 2009 года, стремился следить за тем, чтобы в процессе реагирования на кризис не нарушалась бюджетная сбалансирован-

ность, что мешает развивающимся странам в особенности принимать более энергичные антикризисные меры. Остро ощущается необходимость системной реформы, и, разумеется, многие вопросы, которые были решены в результате создания бреттон-вудской системы, теперь вновь нуждаются в осмыслении. Однако регламентационная реформа международной финансовой системы по-прежнему наталкивается на сопротивление.

19. Со своей стороны МВФ, с самого начала сознавая, что глобальный характер кризиса требует глобальных решений, стал инициатором согласованной политики увеличения бюджетных расходов (в размере 2 процентов от общего валового внутреннего продукта (ВВП)) для тех стран, у которых есть возможность для маневра, и в то же время прилагал напряженные усилия вместе с двусторонними донорами для обеспечения того, чтобы в распоряжении развивающихся стран были достаточные финансовые средства, позволяющие им перестроить свою политику в интересах поддержки экономического роста и занятости.

20. Для этого МВФ увеличил втрое объем своих ссудных средств и впрыснул в глобальную экономику дополнительную ликвидность на сумму около 280 млрд. долл. США в виде специальных прав заимствования, из которых порядка 100 млрд. долл. США было выделено развивающимся странам. Он увеличил также масштабы чрезвычайного финансирования — объем обязательств на данный момент превышает 170 млрд. долл. США. Кроме того, Фонд пересмотрел свои механизмы кредитования для стран со средним и низким доходом; создал новый инструмент страхования без каких-либо специальных условий для стран, которые проводят разумную политику; уменьшил жесткость политических условий, предусматриваемых традиционными соглашениями о резервных кредитах; повысил размер кредитов, предоставляемых на коммерческих условиях, и разрешил использовать кредитные средства Фонда для финансирования бюджетного дефицита. Объем льготного кредитования значительно возрос, и МВФ будет предоставлять странам с низким доходом беспроцентные ссуды до конца 2011 года.

21. Странам, осуществляющим специальные программы при поддержке МВФ, в отличие от прошлых кризисов удалось избежать резких скачков процентных ставок и валютных курсов, что позволило свести к минимуму финансовые потери домашних хозяйств и компаний. Программы, осуществляемые при поддержке МВФ, также предусматривают дальнейшее финансирование и даже увеличение расходов на программы социальной защиты. Рост процентных ставок был, как правило, небольшим по сравнению с прошлыми кризисами частично потому, что удалось избежать инфляционных всплесков, вызываемых обесцениванием валют. Кроме того, макроэкономические меры, призванные помочь выйти из спада, подкреплялись мерами по удовлетворению потребностей банков в ликвидности и защите банковских вкладов.

22. Еще одним важным фактором является то, что эти программы — в большей степени, чем в прошлом, — пользовались поддержкой национальных органов, как исполнительных, так и законодательных. МВФ в целом не противился выбору, который сделали власти в отношении режимов, регулирующих обменный курс, или инструментов контроля за движением капитала, и политические условия предоставления кредитов ограничивались такими областями

повышенной уязвимости, как рекапитализация банков и проведение реформ для обеспечения бюджетной устойчивости.

23. Глобальный кризис явился испытанием для мандата МВФ. Фонд сумел быстро отреагировать на кризис, пересмотрев порядок кредитования и оперативно мобилизовав значительные средства для чрезвычайного финансирования. Однако сейчас есть опасность того, что страны, как после азиатского кризиса, начнут накапливать запасы иностранной валюты, чтобы застраховаться от внезапного приостановления притока капитала и не обращаться к МВФ в случае следующего кризиса. Это вновь приведет к нарушению стабильности, так как усилит глобальные диспропорции. В этой связи встает вопрос, сумеет ли МВФ настолько усовершенствовать свои механизмы финансирования, чтобы выступить в качестве надежной альтернативы попыток самостоятельно застраховаться от новых потрясений.

24. Однако без повышения легитимности МВФ никакие реформы Фонда, скорее всего, не дадут результатов. Поэтому одно из решений, принятых на последних ежегодных совещаниях МВФ и Всемирного банка, призвано ускорить процесс перераспределения квот, с тем чтобы к январю 2011 года некоторую долю квот передать формирующимся рынкам и развивающимся странам.

25. В Экономическом и Социальном Совете есть три основных форума, которые содействуют формированию глобальных партнерских связей в интересах развития: специальные совещания высокого уровня с бреттон-вудскими учреждениями, Всемирной торговой организацией и Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию; ежегодный обзор на уровне министров и Форум по сотрудничеству в целях развития. Специальное совещание высокого уровня 2009 года предоставило уникальную возможность провести диалог с широким кругом заинтересованных сторон о последствиях экономического кризиса для развития, в том числе обсудить вопросы, связанные с международной финансовой архитектурой и глобальным экономическим регулированием. Это совещание показало важность принятия согласованных и скоординированных мер по преодолению кризиса и рассмотрело вопрос об активизации действий по финансированию развития и обеспечению выполнения политических обязательств, закрепленных в Монтеррейском консенсусе и Дохинской декларации о финансировании развития.

26. Ежегодный обзор на уровне министров 2009 года помог обеспечить, чтобы в условиях кризиса международное сообщество не теряло из виду главного — достижения согласованных на международном уровне целей в области развития, в частности сформулированных в Декларации тысячелетия. В настоящее время идет подготовка ко второму Форуму по сотрудничеству в целях развития, который состоится в июле 2010 года и на котором особое внимание будет уделено взаимной ответственности в совместной деятельности в целях развития, укреплению сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества, а также согласованию методов распределения помощи для внедрения других форм финансирования развития.

27. Еще одна задача, порученная Экономическому и Социальному Совету участниками июньской Конференции, связана с реализацией инициативы МОТ под названием «Выход из кризиса: Глобальный трудовой пакт». Кроме того, в итоговом документе июньской Конференции перед Советом поставлены еще три важные задачи, а именно: содействовать скоординированному реагирова-

нию системы развития Организации Объединенных Наций на кризис; следить за ходом реализации соглашений между Организацией Объединенных Наций и бреттон-вудскими учреждениями в целях укрепления сотрудничества между ними; и представить Генеральной Ассамблее рекомендации в отношении возможного создания специальной группы экспертов по вопросу о кризисе и его последствиях для развития.

28. Нынешний кризис, который возник в Соединенных Штатах Америки в результате осуществления слишком рискованных финансовых операций, затронул экономику даже тех стран, которые проводили разумную экономическую политику. Это придает нерегулируемой глобализации явно негативный оттенок, что неизбежно влечет за собой опасность серьезного подрыва доверия к самим рынкам и капиталистической системе. Сейчас необходимо взглянуть на ситуацию шире, не ограничиваясь мерами бюджетно-налогового стимулирования и программами финансового спасения компаний, которые помогли вытащить мировую экономику из кризисной ямы, и заняться социально ответственным демократическим реформированием национальных и международных финансовых учреждений.

29. Финансовый сектор играет решающую роль в любой стратегии роста, поскольку его основная функция состоит в сборе сбережений и использовании их для продуктивных инвестиций. В последние годы финансовый сектор по сути дела игнорировал эту функцию по причине ориентации на искаженную систему стимулов и отсутствия эффективного механизма регулирования поведения в этом секторе. Сейчас, когда стало очевидным, что финансовые учреждения на самом деле являются публичными институтами, поскольку государство обязательно спасет их от банкротства, если эти учреждения достаточно крупные, как никогда актуально создать эффективную и универсальную систему регулирования, с тем чтобы предотвратить возникновение новых кризисов подобного масштаба. Необходимо мобилизовать политическую поддержку в пользу проведения таких крупных реформ глобальной экономической системы, начиная с уровня стран до глобального уровня, и здесь важную роль могут сыграть парламенты.

30. Кризис показал также полную несостоятельность макроэкономического мышления последних трех десятилетий, основанного на отказе от регулирования, приватизации и передаче всего на усмотрение рынка. Именно из-за отсутствия регулирования таких экзотических финансовых продуктов, как производные инструменты (дериваты), миллионы людей оказались ввергнуты в безработицу и нищету.

31. Первый урок, который следует извлечь из этого кризиса, состоит в том, что нужно обеспечить прозрачное и демократическое управление глобальной экономической системой. Процесс глобализации опередил создание политических инструментов, необходимых для управления им. Глобальные рынки требуют глобальных политических механизмов и институтов. Первым шагом к созданию такого глобального института стало появление Группы двадцати как форума на уровне глав правительств, а не просто встречи министров финансов и руководителей центральных банков. Этот орган возник в результате осознания правительствами ведущих стран необходимости укрепления сотрудничества и регулирования на глобальном уровне, но это не такой уж большой шаг. У Группы двадцати есть два недостатка: на эту роль она назначила сама себя, и



ей недостает легитимности. Некоторые недавно принятые в Группу члены жалуются, что ее внутренние механизмы непрозрачны, и большинство развивающихся стран в ней вовсе не представлено.

32. Управление — это не просто набор правил, регулирующих процесс принятия решений: речь идет о проводимой политике, преследуемых интересах и явном и скрытом соотношении сил, определяющем характер управления. Сейчас в ответ на глобализацию капитала и торговли требуется глобализация солидарности. Кризис показал, что большинство сетей социальной поддержки порвано и что 80 процентов населения мира не имеет адекватной социальной защиты. Для предотвращения грядущих кризисов безработицы и нищеты правительствам необходимо проводить активную политику на рынке труда, создавая достойные рабочие места, и распространить системы социальной защиты и социального обслуживания на всех, что, по подсчетам Международной организации труда (МОТ), потребует выделения средств в размере от 3 до 10 процентов ВВП.

33. Парламенты могли бы поставить перед правительствами эти вопросы и содействовать проведению необходимых реформ. Однако парламенты и политические органы должны знать, что политическое противодействие крупным изменениям будет сильным: в Соединенных Штатах банки и финансовые учреждения уже затратили примерно 300 млн. долл. США на лоббирование членом конгресса против усиления регулирования.

### Дискуссия

34. В ходе последовавшей интерактивной дискуссии было достигнуто общее мнение о том, что международный финансовый кризис причинил развивающимся странам огромный ущерб. Он выявил негативные аспекты глобализации: усиление неравенства, нищеты и несправедливости; он обострил последствия предшествовавших продовольственного и энергетического кризисов; он таит в себе угрозу срыва достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия; лишения и усиливающееся неравенство, являющиеся следствием кризиса, могут даже создавать угрозу все еще хрупким демократическим институтам. Развитые страны должны взять на себя ответственность за свои действия и принять меры для ликвидации последствий кризиса, но несколько делегаций выразили сомнение в том, что эти страны вообще сознают такую ответственность.

35. Широкую поддержку получило также мнение о том, что еще совсем недавно условия, которыми МВФ оговаривал предоставление кредитов развивающимся странам, особенно в Африке, серьезно сдерживали экономический рост этих стран, в частности, делая их продукцию практически неконкурентоспособной на мировых рынках. Это приводило к потере рабочих мест, обострению нищеты и усилению незащищенности. В международной финансовой системе необходимо устранить практику двойных стандартов: развитые страны больше не должны продолжать делать то, что запрещено делать развивающимся странам. Страны Африки стали случайными жертвами тарифов, которые Европа и Соединенные Штаты возвели друг против друга, но при этом кредитные условия вынуждали их понижать свои собственные тарифы до такого уровня, что продукция из развитых стран на их рынках стала стоить дешевле их местной продукции.

36. Необходимо принять срочные меры для облегчения участи наименее развитых стран, в частности посредством списания внешнего долга без каких-либо условий и предоставления их продукции беспошлинного и бестарифного доступа на рынки.

Для беднейших худшее, по-видимому, еще впереди.

Сенатор Мухаммед Хумаюн Хан, Пакистан

37. В ответ на вопросы о последствиях стремления некоторых стран накопить резервы, чтобы застраховаться от таких кризисов в будущем, было сказано, что такой подход не только очень дорогостоящий, но и предполагает изъятие из обращения денег, которые можно было бы использовать на социальные цели и для развития инфраструктуры. В таких обстоятельствах предпочтительнее полагаться в крайнем случае на такого кредитора, как МВФ, но это, в свою очередь, означает, что Фонд должен сделать так, чтобы его процедуры кредитования не отпугивали от него стран — потенциальных заемщиков. Это означает также, что Фонд должен иметь достаточно денег для кредитования, и в этой связи поддержка парламентариями идеи об увеличении средств Фонда может иметь решающее значение.

38. Парламентарии отметили также следующие моменты:

а) кризис начался в развитых странах; развивающиеся страны не имеют к его возникновению никакого отношения; и их нельзя оставлять наедине с его пагубными последствиями. Поступить так — было бы равносильно тому, чтобы предложить жертвам проблемы решать проблему самостоятельно, не предоставив им необходимых средств. Оздоровление, которое, судя по всему, началось, пока еще очень неустойчивое, и его надо поддержать более согласованными действиями на всех политических уровнях, чтобы оно закрепилось и привело к созданию рабочих мест, а не просто к экономическому росту;

б) развитые страны не должны использовать кризис как оправдание отказа от своих обязательств перед развивающимися странами, в частности выделения им 0,7 процента ВВП в качестве официальной помощи в целях развития и предоставления продукции наименее развитых стран беспошлинного и не ограниченного квотами доступа на рынки. В то же время официальная помощь в целях развития может рассматриваться не как полное решение, а лишь как часть его. Важно избегать насаждения атмосферы иждивенчества;

в) прекращение несправедливого субсидирования производства сельскохозяйственной продукции в Соединенных Штатах и Европе, которое подрывает рынки в Африке, имеет огромное значение для восстановления глобальной экономики;

г) протекционизм может быть естественной реакцией некоторых стран на кризис, особенно в условиях необычайно высокой безработицы, но такие меры следует тщательно анализировать с точки зрения их совокупного воздействия как на национальную, так и на глобальную экономику;

е) хотя роль доллара США в качестве мировой резервной валюты способствовала развитию кризиса, маловероятно, что в ближайшее время что-

нибудь изменится в этом плане. В среднесрочной перспективе можно будет изучить альтернативы доллару, возможно, на основе специальных прав заимствования;

f) многие из проблем, вскрытых кризисом, существуют давно, и способы их решения обсуждались неоднократно. Но сейчас необходимы конкретные действия, в частности нужно углубить проводимую реформу управления бреттон-вудскими учреждениями;

g) кризис можно рассматривать как возможность введения таких новаторских механизмов финансирования развития, как международный налог на валютные операции или налог на авиаперелеты, или же создания стабилизационного фонда, основанного на категориях риска, к которым относится тот или иной актив. Такие механизмы могут не только помочь привлечь средства на цели развития, но и ограничивать спекулятивные операции;

h) появление Группы двадцати в качестве центрального органа по управлению глобальной экономикой оставляет желать лучшего: в ней недостаточно полно представлены развивающиеся страны, а наименее развитые страны, где проблема нищеты стоит особенно остро, вовсе не представлены.

## **Заседание 2: Обеспечение «зеленого» оздоровления: решения по формированию более устойчивой экономики**

**Участники дискуссии:** Хардип Сингх Пури, Постоянный представитель Индии при Организации Объединенных Наций; Майкл Реннер, старший научный сотрудник, Директор Глобального проекта в области безопасности, Институт «Уолрд уотч»; Джеймс Густав Спет, декан Йельской школы лесохозяйственных и природоохранных исследований; Джо Свинсон, член парламента, Парламентская группа Соединенного Королевства по экономике благополучия (ведущая).

39. В ходе рассмотрения темы обеспечения «зеленого» оздоровления посол Пури рассказал о связи между экономическим кризисом и изменением климата; г-н Реннер остановился на некоторых характеристиках того, что собственно представляет собой «зеленое» оздоровление, а профессор Спет и г-жа Свинсон обсудили аспекты необходимости изменения показателей эффективности экономики.

40. Глобальный финансово-экономический кризис и проблема изменения климата представляют собой два разных, но взаимосвязанных комплекса проблем, которые вступают во все большее противоречие друг с другом, особенно в развитых странах. Чтобы решение проблемы изменения климата устраивало всех, оно должно основываться на принципе общей, но дифференцированной ответственности и историческом аспекте вины и причинной связи. Такое решение должно также признавать необходимость ускорения экономического роста в развивающихся странах, и в него должна быть заложена концепция справедливости.

41. Важнейшим требованием в этой связи являются разработка и распространение технологий, не наносящих ущерба окружающей среде. Для развивающихся стран вопрос состоит в получении доступа к таким технологиям по доступным ценам, что предполагает поиск решения, предполагающего определенные уступки в режиме охраны прав интеллектуальной собственности.

Никогда не упускайте возможностей, которые открывает полноценный кризис.

Рэм Эммануэль, Глава аппарата Белого дома

42. Реагирование на глобальный кризис пока сводилось к оживлению экономического роста с помощью комплексных программ стимулирования. Хотя и высказывались мнения о том, как «озеленить» эти программы, было отмечено, что это — временные меры, принятые в период экономического кризиса, и их не следует рассматривать как решение проблемы изменения климата. Скорее, нужно подумать о том, как побудить нынешние предприятия и потребителей применять «зеленые» меры, что потребует, особенно в развитых странах, изменения образа жизни и характера потребления. Парламенты могут сыграть важную роль в обеспечении того, чтобы страны пошли на эти неизбежные перемены, посредством объяснения своим избирателям причин необходимости принятия срочных мер для решения проблемы изменения климата и разработки стратегических стимулов для борьбы с этим явлением. Хотя развивающиеся страны понимают, что при финансовой и технологической поддержке со стороны развитых стран им также нужно будет предпринять соответствующие действия, все мы должны сознавать ту реальность, что количество выбросов на душу населения в развивающихся странах несоизмеримо меньше, чем в развитых странах.

43. Кризис можно рассматривать как отличную возможность сделать то для совместного решения проблем экономического кризиса и изменения климата, что в обычных условиях сделать было бы трудно или невозможно. Неправительственные организации, и не только они, возлагали большие надежды на значительный прогресс на этих фронтах, но сейчас ощущается, что международное сообщество, по-видимому, не оправдает этих надежд. В мире лишь 15 процентов общей суммы расходов на программы стимулирования можно в какой-то мере отнести к категории природоохранных, при этом соответствующий показатель в Европе и Северной Америке особенно невысок. Вопрос о том, является ли «новый экологический курс» лишь мечтой или же он может быть действительно воплощен в ряд реальных стратегий и преобразований, остается открытым.

44. Мир был увлечен идеей о том, что рыночные механизмы проделают всю тяжелую политическую работу и что с помощью нескольких стимулов и призывов к бизнесу проблему удастся решить. Однако такие механизмы эффективны только в том случае, если они применяются в рамках энергичной и дальновидной государственной политики, что, в свою очередь, требует от лидеров и парламентов политического мужества в определении того, какой должна быть политика. От правительств ждут большего: постановки высоких целей и стандартов для продвижения по пути «зеленой революции».

45. Среди прочего, это включает: более сбалансированное использование различных видов транспорта и транспортных сетей, более эффективную компоновку систем электроснабжения; внедрение интеллектуальных электрических сетей и более эффективных линий электропередачи и более широкое применение возобновляемых источников энергии. Здесь потребуются не мелкие усовершенствования, а технологические прорывы. Одно лишь применение на су-

ществующих предприятиях известной передовой практики открывает огромные возможности для повышения эффективности и экономии. Попросту говоря, человечество должно найти способы производить более долговечные и подлежащие ремонту изделия, а если мы будем продолжать жить так же расточительно, то лишь будем топтаться на месте. В экономике нам нужно перейти от бесконечной продажи товаров к продаже услуг, что позволит сократить масштабы эксплуатации ресурсов и экологического ущерба.

...модель политэкономии, которая порождает огромные богатства для немногих, нищету для большинства и грядущую экологическую катастрофу для всех...

Профессор Джеймс Густав Спет

46. Совершенно очевидно, что масштабность изменения климата не осознается в полной мере. Многие считают, что ограничение роста температуры двумя градусами Цельсия — недостижимая задача и что в течение нынешнего столетия температура может подняться на 4–6 градусов, что будет иметь катастрофические последствия. Но мировые лидеры ничего не делают для предотвращения этого кризиса. Между тем мы являемся свидетелями неистребимой массовой нищеты, огромных и все увеличивающихся различий в уровне дохода, грядущей нехватки продовольствия и воды, и все это осложняется мировым спадом, порожденным безрассудными финансовыми манипуляциями и спекуляциями и неспособностью правительства Соединенных Штатов и других стран надлежащим образом регулировать финансовый и другие сектора.

47. Для одновременного преодоления этих кризисов недостаточно лишь продолжать применять инструменты, подходы и политику, которые мы уже знаем, как использовать: нам необходимо также изменить основополагающие принципы функционирования глобальной экономики. Это будет означать признание того, что нынешняя модель развития ведет мир к общей катастрофе. Нам необходимо отказаться от этой модели как можно скорее. Существует много разумных и полезных моделей, которые следует проанализировать, но основной вопрос заключается в следующем: для чего нужна экономика, если не для человека во всех его проявлениях? «Нам нужна подлинно устойчивая экономика, — заявил профессор Спет, — экономика, в которой приоритет отдается не тому, что ставится на первое место сегодня, а поддержанию людей, сохранению планеты, сохранению рабочих мест и общин. Но мы никогда не найдем правильную дорогу, пока не откажемся от нашей нынешней системы счетов национального дохода с ее фетишизацией ВВП и не разработаем новую систему показателей социального благополучия, которыми могли бы руководствоваться наши общества. Нынешние показатели очень плохо помогают нам судить о том, как мы преуспеваем в наших делах».

48. Устойчивость развития при нынешнем характере потребления и прогнозируемом росте численности населения недостижима, это — факт, который заставит людей задуматься над тем, что для них действительно ценно. В Соединенном Королевстве 25 лет тому назад ВВП был в пять раз меньше, чем теперь, но удовлетворенность жизнью за это время уменьшилась. Это соответствует

парадоксу Истерлина, который гласит, что после достижения определенного уровня дохода дальнейший его рост не делает человека счастливее.

49. После удовлетворения основных потребностей потребление выходит из-под контроля, хотя это рассматривается как положительное явление. Люди, находясь под воздействием СМИ, рекламы, хотят приобретать все больше и больше материальных вещей. Необходимость больше работать и желание больше потреблять сопряжены с издержками для здоровья, для человеческих отношений и для окружающей среды, но эти издержки не учитываются в нынешнем показателе ВВП. Необходимо найти новые критерии, которые отражали бы реальное счастье и удовлетворенность жизнью.

50. Хотя еще рано говорить о целесообразности замедления темпов роста в большинстве развивающихся стран, где потребление на душу населения очень невелико и его воздействие на глобальную окружающую среду гораздо меньше, чем в богатых странах, развивающимся странам нужно также помнить об этой проблеме и уже начинать применять доступные решения.

51. Спад — это подходящее время для переосмысления. Хотя развивающиеся страны явно нуждаются в увеличении объема производства, чтобы повысить качество жизни, пора оспорить утверждение о том, что это правильно на каждом этапе развития. В обществах, основные потребности которых удовлетворены, настало время роста производительности труда обратить в сокращение рабочего дня, расширение возможностей досуга, занятие общественными и семейными делами, а не в еще большее увеличение заработка и накопление материальных благ.

### Дискуссия

Кто должен идти на жертвы: тот, у которого ничего нет, или тот, кто живет в экономике, поощряющей расточительность?

Абделькадер Черрар, член парламента, Алжир

52. В ходе последовавшей дискуссии некоторые парламентарии рассказали о том, что делается для сокращения выбросов углерода в их странах и стимулирования рециркуляции утилизируемых отходов.

53. Хотя все согласились, что «зеленая» экономика потребует жертв, по вопросу о том, кто должен пойти на эти жертвы, в частности, касается ли это населения развивающихся стран, мнения разделились. Очевидно, экономическая модель, в которой меньший упор делается на материальное производство, пока еще не применима к большинству развивающихся стран. Многие делегаты согласились с тем, что причины изменения климата заключаются в структурах потребления и производства в развитых странах, которые поэтому несут моральную ответственность за исправление сложившейся ситуации. Однако, стихийные бедствия, вызванные глобальным потеплением, в развивающихся странах происходят чаще, чем в развитых, что в меньшей степени вынуждает последних принимать соответствующие меры. Без многосторонних действий со стороны развитых стран, которые с самого начала создали эту проблему, от-

дельные развивающиеся страны будут не в состоянии решить ее самостоятельно.

54. Даже те развивающиеся страны, которые признали, что для перехода к «зеленой» экономике их помощь тоже будет необходима, считают, что для этого им потребуется значительная финансовая поддержка. Некоторые участники выразили мысль о том, что списание внешнего долга развивающихся стран высвободит ресурсы, которые позволят им частично оплатить необходимые расходы на создание «зеленой» экономики.

55. Отмечалось также, что хотя все страны согласны с тем, что нужно что-то делать, все ждут, когда кто-то сделает первый шаг. Но это — рецепт бездействия, и если какие-то страны не готовы действовать, остальным придется обойтись без них. Стыд и сила общественного мнения вскоре заставит отставших последовать за лидерами. В этом случае парламентарии обязаны призвать свои правительства к действию. Здесь надо не обвинять, а объяснять общую выгоду.

56. Технические возможности действовать по-новому многочисленны, но существуют также очень влиятельные круги в старых индустриальных странах, которые заинтересованы в сохранении экономики в том виде, как она есть. Необходимо принять меры с целью заверить работающих и тех, кто их окружает, в том, что экономика внезапно не обрушится и что им будет оказана помощь в период неизбежных изменений. По сути дела, низкий уровень развития некоторых стран Юга — это возможность применить «зеленые» решения в процессе развития, на которое они, разумеется, имеют право, вместо того, чтобы продолжать делать те же ошибки, которые совершили страны Севера в ходе их индустриализации. В процессе урбанизации развивающихся стран воспроизводятся те же структуры потребления, которые характерны для развитых стран, например чрезмерная зависимость от автомобиля. Необходимо принять меры по недопущению этого.

57. Придется менять образ жизни людей, хотя существует слишком много других стран, где люди едва сводят концы с концами. Мысль, которую парламентарии должны донести до своих избирателей, состоит в том, что никакое повышение эффективности использования энергии не угонится за постоянно растущим энергопотреблением; необходимо ограничить само потребление, а не просто перейти на экологически безопасную продукцию. Развивающимся странам тоже не помешало бы помнить об этой проблеме и начинать применять доступные решения. Микрокредиты, например, можно было бы употребить на это благое дело.

58. Предстоит сделать решающий выбор: либо сохранить существующую социально-экономическую модель, внося в нее коррективы, например внедрив возобновляемые источники энергии, либо совершить коренной перелом и перейти к экономике, которая служит общему благополучию, отказавшись от веры в то, что больше — это всегда лучше.

59. Законодатели отметили следующие моменты:

а) оказание развивающимся странам помощи в продвижении по пути более устойчивого развития потребует энергичной финансовой и технологической поддержки со стороны развитых стран. В ходе этого процесса необходимо руководствоваться принципами общей, но дифференцированной ответственности;

b) переход к «зеленой» экономике потребует принятия обязательства изменить образ жизни. Никакое повышение эффективности использования энергии не утонится за постоянно растущим энергопотреблением; необходимо ограничить само потребление, а не просто перейти на экологически безопасную продукцию;

c) толчок к изменениям могут дать не только политические лидеры: нужно более активно разъяснять общественности настоятельную необходимость применения нового подхода. В то же время рыночные решения являются хотя и необходимым, но недостаточным условием для перехода к «зеленой» экономике: центральную роль играет здесь государственная политика;

d) целенаправленные меры по предотвращению глобального потепления — например улучшение изоляции и повышение энергоэффективности домов — могут создавать новые рабочие места, содействуя тем самым выходу из экономического кризиса;

e) в дополнительном стимулировании нуждаются университеты для проведения исследований в области использования возобновляемых источников энергии;

f) Организации Объединенных Наций следует разработать альтернативные национальным счетам показатели функционирования экономики в том смысле, действительно ли экономика служит интересам людей, общин и природы и действительно ли она способствует счастью и удовлетворенности человека. ВВП не должен оставаться главным показателем человеческого прогресса.

### **Заседание 3: Устранение социальных последствий кризиса: системы социальной защиты, общественные блага и права трудящихся**

**Участники дискуссии:** Макс Сисулу, спикер Национальной ассамблеи Южной Африки; Джералдин Фрейзер-Молекети, Директор, Группа по вопросам демократического управления, Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН); Герт Росенталь, Постоянный представитель Гватемалы при Организации Объединенных Наций; Мартин Хор, Директор Центра Юг; Чарльз Эбби, Директор-исполнитель Африканской программы развития, Международный совет по социальному обеспечению (ведущий).

60. В ходе рассмотрения социальных последствий кризиса спикер Макс Сисулу сделал несколько замечаний об этом кризисе с точки зрения Южной Африки; г-жа Джералдин Фрейзер-Молекети говорила о расширении юридических прав бедного населения; посол Росенталь описал воздействие кризиса на страны Латинской Америки и Карибского бассейна; г-н Хор изложил некоторые новые идеи по вопросу о задолженности развивающихся стран и г-н Эбби рассказал о необходимости укрепления систем социальной защиты.

61. Нынешние неурядицы вновь выдвинули на передний край старые доводы о том, как лучше правительствам реагировать на экономический кризис. Сегодня найдется мало экономистов, которые рискнули бы возразить против вмешательства правительств в поддержку экономической деятельности: споры идут главным образом о том, какие меры следует принять для ослабления кризиса, вызванного жадностью и некомпетентностью в финансовом секторе, а



также проводимой в последние десятилетия политикой приватизации, либерализации и отказа от регулирования рынка труда. Последствия этой политики — замораживание заработной платы, сокращение социальной защиты, эрозия прав трудящихся — свидетельствуют о ее провале.

62. Глобальный финансовый кризис и спад привели к возникновению серьезных экономических трудностей в Южной Африке, включая снижение экономической активности на 1,9 процента, сокращение налоговых поступлений, рост долга и увеличение бюджетного дефицита, усиление нагрузки на социальные программы, а также сокращение совокупной занятости на 3,4 процента в первой половине 2009 года. В феврале 2009 года представители правительства, деловых кругов, трудящихся и общин заключили соглашение, призванное ослабить воздействие кризиса на реальную экономику. Некоторые элементы этого соглашения предусматривают: комбинированное принятие антициклических мер бюджетно-монетарной политики, расширение государственной инвестиционной программы, поощрение закупки на местном уровне материалов и услуг в поддержку занятости, стратегии оказания помощи уязвимым секторам и стимулирование инвестиций для создания «экологических» рабочих мест.

63. Южная Африка осуществляет также широкую программу стимулирования, содержащую социально-экономические компоненты, включая инвестирование в публичную инфраструктуру, систему социальных субсидий и кардинальные многообещающие меры, касающиеся создания сбережений и изменения приоритетов. Кроме того, правительство пошло на сокращение налоговых поступлений и впервые заимствовала средства для поддержания государственных расходов.

64. Парламенты могут сыграть очень важную роль в противодействии глобальному финансовому кризису посредством осуществления контроля за действиями правительств, направленными на ослабление его последствий, и обеспечения того, чтобы средства к существованию людей, которых они представляют, формировались благодаря осуществлению самой эффективной экономической политики. Глобальный финансовый кризис открывает перед парламентами возможность повысить свою роль в государстве посредством энергичных и активных усилий для обеспечения того, чтобы правительства продолжали сознавать свой долг и ответственность даже по отношению к самым уязвимым группам общества.

65. Программы расширения юридических прав бедного населения основываются на концепции развития, которая определяет нищету как отсутствие прав, защиты и возможностей. Бедные зачастую теряют всякую надежду в жестоких тисках нищеты, поскольку правовые системы и системы отправления правосудия не защищают их экономических прав. Поэтому работа по расширению прав и возможностей базируется на комплексном подходе к искоренению нищеты, который объединяет основы теории права и прав человека и экономические теории стимулов и рынков. Он требует также уделения пристального внимания соблюдению прав на средства к существованию и предусматривает поощрение широкого участия и развития человека.

66. В силу своей явной направленности на отстаивание экономических прав и использование этих прав в деятельности по борьбе с нищетой программа расширения юридических прав имеет сильный политический резонанс. Во многих развивающихся странах вопросы собственности и прав трудящихся и предпри-

нимателей бывают весьма щекотливыми, но когда они подаются в контексте справедливости и эффективности, политическое противодействие реформам, направленным на расширение прав, существенно ослабевает.

67. Нынешние многочисленные кризисы имеют также политические последствия. И если страны действительно хотят решить свои социально-экономические проблемы, им следует воспользоваться этой возможностью для содействия осуществлению перемен, необходимых на уровне глобального, регионального и национального управления для позитивного воздействия на реальные условия, в которых живет беднота в разных уголках мира. Проведение необходимой перестройки явится способом обеспечения того, чтобы при решении подобных проблем всегда применялся многосторонний подход и Организация Объединенных Наций могла играть в этом процессе центральную роль, а ПРООН занималась в первую очередь вопросами развития.

68. В начале этого тысячелетия экономический рост в Латинской Америке и Карибском бассейне был вялым, масштабы нищеты сокращались очень медленно, а характер распределения дохода ухудшался или оставался неизменным. Этот сценарий отражал экономическую модель, основанную на рыночных силах и работавшую против тех секторов, которые не могли защитить себя. Эта модель была и остается ограничительной.

69. Но затем, в 2000–2008 годах, ситуация значительно изменилась к лучшему. Заметно возросли расходы на социальные программы, что дало существенную отдачу. В результате за период с 2001 по 2008 год масштабы нищеты сократились с 44 до 33 процентов, а показатель крайней нищеты снизился за тот же период с 19,4 до 12,9 процента. При этом возросли темпы экономического роста. Хотя и не очень высокие, эти темпы были достаточными для создания дополнительных рабочих мест. Это привело к тому, что в большинстве стран региона характер распределения дохода улучшился.

70. Эти первые годы столетия характеризуются существенным отходом от прошлых тенденций и явно отражают влияние государственной политики, в отличие от подхода, предоставлявшего рынку свободу в надежде на то, что тот сотворит чудо. Основными элементами нового подхода стали значительное увеличение общих государственных расходов, обратной стороной которого был существенный рост налоговых поступлений, и возросшая доля правительственных ассигнований, выделенных на социальные нужды, в частности на здравоохранение, образование и защиту наиболее уязвимых.

71. В первой половине 2008 года позитивные тенденции этих восьми лет стали, однако, сходить на нет, когда резкий рост цен на ископаемые виды топлива обернулся столь же резким повышением цен на большинство основных продуктов питания. Воздействие этого двойного кризиса на беднейшие слои населения было катастрофическим — масштабы крайней нищеты в 2008 году вновь начали увеличиваться. Следующий удар нанес глобальный финансово-экономический кризис, в результате которого уменьшились возможности занятости, ужесточились условия получения кредита, резко сократились семейные денежные переводы из-за границы и еще больше снизились налоговые поступления, необходимые для финансирования государственных расходов. Государственная политика переключилась с содействия постепенному повышению благосостояния на спасение людей от сползания в нищету. Парадоксально, но, когда государственное вмешательство особенно необходимо, государственный

сектор испытывает наибольшие трудности: влияние финансового кризиса на налоговые поступления было весьма негативным, что серьезно ограничило способность правительств принимать государственные антикризисные меры, и это сокращение налогов может быть усугублено определенными условиями, навязываемыми международными финансовыми учреждениями, если страны захотят обратиться к ним за помощью.

72. В нынешней ситуации одна из первоочередных задач развивающихся стран состоит в том, чтобы избежать нового кризиса задолженности. Многие беднейшие страны начинали, наконец, выбираться из существующей долговой ямы, но, согласно расчетам МВФ, несколько развивающихся стран вновь оказались на рубеже банкротства. Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) предлагает ввести для таких стран мораторий на обслуживание долга до окончания кризиса, подобный тому мораторию, который установлен для стран, пострадавших от ураганов и тайфунов в Центральной Америке, или азиатских стран, ставших жертвами цунами.

73. Еще более важное предложение предполагает создание международного арбитражного механизма по вопросам задолженности. Эту идею в различной форме выдвигали ЮНКТАД, секретариат МВФ и Группа 77 и Китай. Такой механизм предусматривал бы реструктуризацию долга, как только в этом возникает необходимость, а не по истечении многих лет. В условиях предыдущего долгового кризиса многие развивающиеся страны вынуждены были брать новые кредиты, чтобы платить по старым займам, и этот цикл продолжался на протяжении 20 лет, пока кредиторы не осознали, что это чревато разорением стран-должников, и в конечном итоге создали механизмы для облегчения бремени задолженности и списания долга.

74. Предложение о механизме реструктуризации долга основывается на принципах законодательства о банкротстве (существующего в ряде правовых систем), согласно которому страна, которой грозит неплатежеспособность, сможет обратиться в международный суд с просьбой о прекращении выплаты долга. Суд назначит аудиторскую фирму для проверки финансового положения этой страны. Кредиторам будет предложено собраться и выработать процедуру урегулирования задолженности, в результате чего они получают, по крайней мере, некоторую часть того, что им причитается. После этого страна, будучи свободной от долговых обязательств и став платежеспособной вновь, будет иметь возможность получать новые кредиты, и кредиторы будут уверены, что эта страна, по крайней мере, теперь не обременена старыми долгами.

75. Так, в недавнем прошлом Аргентина в одностороннем порядке реструктурировала свой долг, заявив кредиторам, что они получают свои деньги по рыночной стоимости, как ее понимает Аргентина. В ответ на это во всем мире раздались сердитые голоса, но после того, как она сделала это, многие кредиторы предложили новые кредиты. Аналогично, Малайзия недавно прекратила на один год выплату своего долга, благодаря чему ей удалось развиваться быстрее, чем другим азиатским странам, пострадавшим от кризиса, и через несколько месяцев вновь появились кредиторы. Урок, который можно сделать из этих случаев, состоит в том, что необходимо создать официальный механизм реструктуризации долгов, не позволяя странам делать это самостоятельно.

Расширение систем социальной защиты — это не только моральная обязанность, но и разумный экономический шаг... Уделение внимания социальной защите и инвестициям для стимулирования внутреннего спроса и уменьшения уязвимости — это обязательное условие во время экономического спада.

Чарльз Эбби, Международный совет по социальному обеспечению

76. У нынешнего финансово-экономического кризиса и азиатского финансового кризиса 1997 года были разные причины и места происхождения, но последствия аналогичные, особенно в социальном плане. Кризис, начавшийся в Таиланде как финансовый, превратился в экономический, а затем социальный кризис, который охватил азиатский регион, а потом вышел за его пределы. Финансовый кризис очень быстро вызвал резкое сокращение производства и занятости во многих странах региона, что привело к понижению спроса на рабочую силу, снижению реальной заработной платы и росту безработицы. Более высокие цены на импорт в результате фактической девальвации валют привели к понижению покупательной способности доходов домашних хозяйств.

77. Сейчас, как и тогда, больше всего пострадали те люди, права человека которых пользуются наименьшей поддержкой и защитой. Первые, кого чаще всего увольняют, — это мигранты и женщины, поскольку отрасли, в которых они преимущественно работают, в наибольшей степени оказываются затронутыми кризисом и поскольку эти группы работников реже вступают в профсоюзы, а потому их легче уволить. Многие из них — это женщины-иностранки, которых увольняют, чтобы уменьшить остроту собственных проблем принимающей страны, связанных с безработицей. Кроме того, рабочие, вытесненные из формального промышленного сектора, как правило, перетекают в сельскохозяйственный сектор и неформальную сферу услуг, что сопровождается понижением реальной заработной платы. Из-за отсутствия образования и профессиональных навыков представители этой группы в последнюю очередь находят работу даже после оздоровления экономики.

78. Сокращение денежных переводов, направляемых мигрантами своим семьям, является еще одним следствием экономического спада. Поступают сведения, что семьям приходится продавать свои производственные активы, в частности землю или скот, что делает их еще более уязвимыми и нуждающимися. Сообщается также, что родители из бедных семей забирают детей, чаще всего девочек, из школы, чтобы они могли оказать семье материальную помощь, работая на неформальном рынке труда. Это приводит к наследственной передаче нищеты от поколения к поколению.

79. Как и в 1997 году, нынешний кризис указал на необходимость наличия институтов и механизмов, призванных помогать семьям снижать риски, а также создания всеобъемлющих систем социальной защиты до того, как нагрянет новый кризис.

### Дискуссия

80. В ходе последовавшей дискуссии поступила просьба подробнее рассказать о концепции международного механизма реструктуризации долгов. Это интересная идея, но что делать, если окажется, что страна применяла тактику

проволочек или даже поступила нечестно при использовании заемных средств? Выступавший ответил, что главное — после того как аудитор определил на основании коммерческих норм, что долг выплатить невозможно — это то, что долг списывается, в результате чего страна становится платежеспособной и кредиторы убеждаются в том, что ей можно вновь предоставлять кредиты.

81. Была высказана мысль, что социальная защита является центральной составляющей всеобщего экономического роста, который приведет к сокращению масштабов нищеты за счет обеспечения полной и продуктивной занятости и предоставления хорошей работы в условиях равенства, безопасности и достоинства. Развитие людских ресурсов — это залог успешной всеобъемлющей стратегии роста с упором на образование, чтобы разорвать цикл передачи нищеты от поколения к поколению.

82. Одна из причин того, что в Азии наблюдается гораздо больший экономический рост, чем в Африке, судя по всему, состоит в том, что до самого последнего времени азиатские страны не были вынуждены обращаться за помощью к МВФ. Та политика, которую МВФ запрещал проводить африканским странам, по-прежнему является распространенной практикой в Азии, где повсеместно существуют советы по сбыту национальной продукции, устанавливаются тарифы для защиты этой продукции от внешней конкуренции и прочее. Плохо продуманная политика, которая навязывается извне, сдерживает развитие и экономический рост стран.

83. Многие выступавшие говорили о далеко идущих последствиях экономического кризиса, в том числе резко понизившихся доходах домашних хозяйств в результате потери работы и сокращении денежных переводов мигрантов, что ведет к таким социальным кризисам, как безработица, недовольство рабочих, недоедание, рост детской и материнской смертности, и к деградации окружающей среды вследствие того, что природные ресурсы потребляются как топливо людьми, которые не могут поступить иначе. В худших случаях это может даже привести к политической нестабильности и взрыву, поскольку недовольные безработные, особенно молодые люди, могут стать жертвами манипуляций со стороны беспринципных политиков, желающих подорвать систему благого управления и демократии. Может даже случиться, что более богатые страны, увидев эти беспорядки, подумают, что развивающиеся страны не проявляют понимания и уважения к законности и что любые средства, выделяемые им в порядке помощи на развитие у них демократии, это просто деньги на ветер. Однако при этом полностью упускается из виду тот факт, что политические беспорядки в бедных странах являются прямым следствием экономической политики, проводимой богатыми странами.

84. Были заданы вопросы в связи с обеспечением того, чтобы программы, объявленные правительствами, действительно проводились в жизнь и чтобы помощь действительно достигала тех, кто в ней нуждается. Был внесен целый ряд предложений в отношении того, как добиться этого, в том числе: использовать системы надзора и учета, заставляющие правительство отчитываться перед парламентом и обеспечивать открытость и прозрачность бюджетного процесса; проводить ежегодную проверку хода осуществления правительственных программ; предоставить парламенту право (как это недавно сделано в Южной Африке) вносить поправки в бюджет; встречаться с населением на местах и выслушивать его мнения по волнующим его вопросам; приглашать представи-

телей широкой общественности в парламент для высказывания их мнений; и создавать молодежные и женские парламенты.

85. По итогам дискуссии были сформулированы следующие положения:

а) активная государственная политика является залогом создания и укрепления систем социальной защиты, особенно в развивающихся странах, где такие системы, как правило, отсутствуют. Это должно включать проведение реформ по расширению юридических прав бедноты, с тем чтобы нуждающиеся смогли в конечном итоге приобрести права на землю, в том числе имущественные, и иные права на создание и содержание своего предприятия;

б) в порядке поддержки мер социальной политики следует не ограничиваться действиями в нынешнем режиме «ликвидации последствий», а взглянуть шире — на глобальные макроэкономические диспропорции. Соединенные Штаты уже не будут для остального мира потребителем в последней инстанции. Сейчас в Соединенных Штатах больше внимания уделяется сбережениям; новые рынки следует искать в странах, имеющих положительное сальдо на счете текущих операций; развивающимся странам необходимо принять меры для повышения спроса на внутренних и региональных рынках. Оживление внутреннего спроса в нескольких развивающихся странах потребует пересмотра торговой политики, основанной на соглашениях об экономическом партнерстве или свободной торговле, которые были разработаны в прошлом. Парламентским комитетам по экономическим и торговым вопросам следует изучить эти аспекты;

в) нынешний режим, регулирующий международную торговлю и финансы, оказывает непосредственное влияние на способность стран поддерживать системы социальной защиты и права трудящихся. В частности, условия кредитования МВФ подрывали производственный сектор развивающихся стран, а следовательно, и налоговую базу, от которой зависят социальные программы;

г) предлагаемые изменения в системах квот в МВФ и Всемирном банке весьма незначительны и существенно не повлияют на участие развивающихся стран в выработке социальной политики в этих учреждениях. Пересмотр квот следует рассматривать как начало, а не конец куда более амбициозного процесса;

д) необходимо применять трехсторонний подход к выработке государственной политики, предполагающий совместное участие представителей правительств, профсоюзов и предпринимателей в переговорах по вопросам социальных программ и промышленной политики. Парламенты должны помогать применению такого подхода, когда он отсутствует.

#### **Заседание 4: Обеспечение большей прозрачности и подотчетности финансовых систем**

**Участники дискуссии:** член палаты представителей Грегори Микс, конгресс Соединенных Штатов; Хорхе Аргуэльо, Постоянный представитель Аргентины при Организации Объединенных Наций; Питер Стивенс, Директор Отдела оперативной связи, заместитель президента по внешним связям, Всемирный банк; Джо Мари Грисграбер, Директор-исполнитель,

«Коалиция за новые правила в международной финансовой системе» (ведущий).

86. При рассмотрении этой темы конгрессмен Микс привел описание кризиса с точки зрения Соединенных Штатов; посол Аргуэльо рассказал о выводах Конференции Организации Объединенных Наций по вопросу о мировом финансово-экономическом кризисе и его последствиях для развития; г-н Стивенс изложил некоторые идеи с точки зрения Всемирного банка и д-р Грисграбер высказала свои мысли о подотчетности международных финансовых учреждений. Их выступления кратко изложены ниже.

87. Поскольку глобальный финансовый кризис возник в Соединенных Штатах, осветив основные изъяны и диспропорции ее финансовых рынков, реформа должна начаться в этой стране. Но в то же время реформа должна стать частью более широких скоординированных усилий на глобальном уровне, направленных в первую очередь на устранение системных рисков. В Соединенных Штатах идет быстрая работа над комплексом реформ, которые призваны коренным образом реорганизовать ее финансовую систему. Достигнут существенный прогресс в разработке и утверждении основных принципов, на которых будет строиться более эффективная и стабильная, но при этом конкурентоспособная и новаторская финансовая система.

88. Хотя американские фирмы остаются в рядах ведущих глобальных компаний и американский рынок остается самым конкурентным, самым новаторским и самым привлекательным в мире, финансовый кризис показал, что неадекватное регулирование может привести к системным рискам, которые выплеснулись за пределы границ быстрее, чем можно было представить. Из-за опасения того, что введение более жестких, чем в других странах норм регулирования вызовет бегство наиболее крупных финансовых фирм за рубеж, регламентационная система США оказалась плохо подготовленной к финансовому кризису, который разразился с такой силой. Угроза бегства финансовых компаний от ужесточения регламентационных норм и опасность международной конкуренции с негативным исходом остаются реальными, но Соединенные Штаты делают первый решительный шаг по реформированию американской финансовой системы и устанавливают для тех фирм, которые действуют на их рынке, существенно более строгие правила. Делая это, США стремятся избавить мир от экстремальной финансовой неустойчивости, которая позволяет быстро создавать огромные богатства для немногих и разоряет и делает банкротами столь многих людей в мире.

89. Нынешние реформы в Соединенных Штатах направлены на обеспечение того, чтобы все сделки подкреплялись достаточным капиталом и чтобы те, кто рискует, могли нести все издержки этого риска. Это означает проведение радикальных реформ на рынке производных инструментов, установление повышенных и более жестких требований в отношении капитала финансовых учреждений, устранение крупных пробелов в системе надзора и введение нового порядка урегулирования требований и ликвидации компаний, позволяющего ликвидировать любую финансовую фирму, независимо от ее характера, размера и взаимосвязей, и оплачивать убытки самой отраслью, а не налогоплательщиком. Конференция Организации Объединенных Наций по вопросу о мировом финансово-экономическом кризисе и его последствиях для развития, состоявшаяся в июне 2009 года, стала первым шагом к признанию того, что решение

серьезных социально-экономических проблем, порожденных кризисом, требует действий и сотрудничества всего международного сообщества. Сделан очевидный вывод, что валютную, финансовую и торговую системы следует изменить на основе симметричной дисциплины, чтобы все члены международного сообщества могли на справедливой основе пользоваться выгодами и нести обязательства, с которыми сопряжены международные экономические отношения. Также очевидно, что нужно создать соответствующие антикризисные механизмы для уменьшения необходимости самостоятельно страховать себя от кризисов и для содействия высвобождению ресурсов, требуемых для развития.

90. Как отметил посол Аргуэльо, по мере продвижения вперед необходимо будет обеспечить более четкое регулирование финансовых систем и эффективную координацию макроэкономической политики и создать (действующие гибко) новые многосторонние механизмы финансовой помощи для развивающихся стран. Такая стратегия предполагает, что нужно будет потребовать изменения поведения финансового сектора, который, забыв о выполнении своей роли связующего звена между сбережениями и социально полезными инвестициями, серьезно способствовал возникновению кризиса. Этот кризис, который назревал на протяжении последних десятилетий, был бы невозможен, если бы многосторонние торговые, валютные и финансовые органы выполняли стоящую перед ними задачу. Напротив, эти органы не предупредили о возникновении серьезных макроэкономических диспропорций, не призвали произвести необходимую корректировку курса, а вместо этого поощряли применение искаженных правил и отказ от регулирования финансовых рынков.

91. Создание Группы двадцати в качестве форума для наблюдения за деятельностью МВФ, Всемирного банка и многосторонних банков развития может придать дополнительный стимул реформированию этих учреждений. Предстоящие изменения должны привести к ликвидации права вето и существенному повышению веса развивающихся стран в капитале, системе голосования и принятии решений.

92. Прозрачность — это залог эффективности развития. Однако на протяжении долгого времени Всемирный банк не признавал этого. Ценой, которую пришлось заплатить за это, явились многочисленные плохо продуманные и плохо осуществленные проекты в области развития: плотины, сооружение которых потребовало ненужного переселения людей и сделало их беднее, леса, которые были вырублены, дороги, которые были построены, и решения, которые были приняты, — всего этого не произошло бы, если бы голоса людей были услышаны.

93. В стремлении изменить сложившуюся ситуацию и под давлением извне Всемирный банк принял в 1993 году немного менее закрытую политику предоставления информации и с тех пор постепенно стал становиться более открытым. Совсем недавно его правление утвердило совершенно новую политику в области предоставления доступа к информации, согласно которой практически все материалы, касающиеся операций Банка, за исключением четко определенного перечня секретных документов, будут публиковаться или станут доступными иным образом. Этот исторический шаг потребует новых систем, новой технологии и новых кадров. В результате люди в развивающихся странах будут получать гораздо быстрее и гораздо больше информации по более широкому кругу вопросов на их родном языке, чем когда бы то ни было в прошлом.



Банк надеется, что это поможет им более активно участвовать в решении волнующих их вопросов, а следовательно поможет достичь более высоких результатов в развитии.

«Знаете ли вы, что каждый мужчина, каждая женщина и каждый ребенок в Камбодже должны международным финансовым учреждениям 193 долл. США?» [по состоянию на 90-е годы прошлого столетия].

Камбоджийский студент

94. Этот новый подход основан на двух важных концепциях. Всемирный банк признает, что на нем лежит огромная ответственность. Он может оказывать влияние на жизни миллионов людей, а это накладывает на него обязанность сообщать людям о том, что он делает, и быть информированным ими о том, что он должен делать. Вторая концепция — скромность. Одна из вещей, которую Банк усвоил за последнее время, состоит в том, что он не единственный и во многих случаях не самый важный фигурант. В будущем Банк должен признать, что он является лишь одним из участников обсуждения и что его лучшие выступления получаются тогда, когда он занимает место сзади и дает организациям гражданского общества в странах своих операций возможность говорить ему, что он должен и чего не должен делать.

95. Парламентариям следует контактировать с Всемирным банком на национальном уровне через директоров-исполнителей (когда это возможно), через руководителя местного отделения Банка или через министерство финансов (которое является уполномоченным контрагентом Банка). Как пояснил г-н Стивенс, директора-исполнители играют двойную роль: консультируют Банк и представляют в нем страну или группу стран. Они не должны забывать о второй составляющей своей роли. Взаимодействие между парламентами и Всемирным банком поощряется и на глобальном уровне. Банк давно взаимодействует с парламентариями, главным образом через парламентскую сеть по делам Всемирного банка, и будет рад также установлению новых каналов связи с МПС.

96. Взяв более критическую ноту, д-р Грисграбер сообщила об исследовании по вопросу о подотчетности МВФ, в ходе которого обнаружилось, что ни Совет управляющих, ни Международный валютный и финансовый комитет не подотчетны ни перед кем. Если, пожалуй, не считать восьми директоров, назначаемых непосредственно правительствами отдельных стран, в руководящей структуре Фонда попросту отсутствует какая-либо отчетность. Главные рекомендации этого исследования — обеспечить прозрачность и подотчетность. Она предложила парламентариям более подробную информацию об этом исследовании получить на веб-сайте [www.thefourthpillar.ning.com](http://www.thefourthpillar.ning.com).

97. Чтобы МВФ и другие международные финансовые учреждения обрели легитимность, они должны наладить подотчетность, которая, по ее мнению, складывается из четырех элементов: оценка, прозрачность, участие и механизм рассмотрения внешних жалоб. Кроме того, во многих организациях довольно распространено твердое мнение, что МВФ и Всемирный банк должны быть

более тесно встроены в систему Организации Объединенных Наций, чтобы Генеральная Ассамблея или, возможно, Экономический и Социальный Совет играли более активную роль в определении их политики. Однако, это не то, чего хотят основные державы. Вместо этого они создали Группу двадцати, которая, хотя и вынесла некоторые отличные рекомендации в отношении процесса реформы глобальной финансовой системы, к сожалению, лишена четырех упомянутых элементов подотчетности. Предполагается, что новые финансовые правила будут разрабатываться Советом по финансовой стабильности, но никто за пределами этого Совета не имеет представления о том, как будут готовиться эти правила, кто принимает решения, каковы правила голосования, и вообще ни о чем, что имеет отношение к этому процессу.

98. Группа двадцати — это назначивший сам себя орган, в котором даже не представлена огромная часть населения мира, живущая в развивающихся и наименее развитых странах. Крайне важно, чтобы голос развивающихся стран звучал более громко, осведомленно и четко и чтобы этому способствовали столь же заинтересованные, осведомленные и имеющие четкую позицию члены парламентов. Обязанность парламентариев как представителей народа в этом и состоит. Они — это голос безгласных.

#### Дискуссия

99. Участники последовавшей дискуссии выразили общее согласие с тем, что реформирование и укрепление международной финансово-экономической архитектуры требуют совершенствования многостороннего контроля и систем раннего предупреждения, а также ужесточения регулирования и надзора. Чтобы внедрить практику подлинной демократии в международных финансовых учреждениях, реформы должны также предусматривать вовлечение развивающихся и наименее развитых стран в процесс принятия решений. Реформа должна также включать обеспечение прозрачности как важного инструмента улучшения работы и публичной отчетности этих учреждений. Они должны принять презумпцию раскрытия информации за исключением тех случаев, когда это может противоречить четко сформулированным потребностям конфиденциальности. При наличии такой прозрачности страны будут относиться к международным финансовым учреждениям с большим доверием.

По-прежнему требуется реформа бреттон-вудских учреждений, в частности в вопросе о том, как выносятся решения и кем.

Парламенты недостаточно активно вовлечены в этот процесс.

Сенатор Росарио Грин-Масиас, Мексика

100. Большая согласованность отношений между Организацией Объединенных Наций, бреттон-вудскими учреждениями и Всемирной торговой организацией обеспечит большую слаженность действий в системе международных финансово-экономических органов и механизмов развития. Это поможет также согласовать национальную и международную политику в области развития, валютного регулирования и торговли. Следует также изучить вопрос о том, каким образом можно было бы более тесно включить организационно-

международные финансовые учреждения в систему Организации Объединенных Наций.

101. Была высказана мысль, что отсутствие парламентского контроля и наблюдения за деятельностью крупных межправительственных организаций является одной из серьезных причин дефицита демократии в процессе глобализации. В качестве наилучшего примера инициатив по устранению такой нехватки демократии была названа процедура парламентского надзора за работой Всемирной торговой организации, который осуществляется совместно МПС и Европейским парламентом. Отмечалось, что МПС мог бы играть столь же важную роль в установлении подобного парламентского надзора за деятельностью международных финансовых организаций. Г-н Стивенс ответил, что фактически Всемирный банк приветствовал бы усиление надзора.

102. Уже существуют четыре группы, которые следят за деятельностью Банка, но если потребуется добавить парламентский контроль, то это решение должен принять не Банк, а правительства через своих представителей в Совете управляющих. Парламентский надзор был бы особенно желательным, поскольку он помог бы устранить ошибочные представления, которые, похоже, бытуют в отношении работы Банка и МВФ. Например, что касается условий кредитования, то, как сказал г-н Стивенс, большинство новых кредитов в 2009 году пошли на поддержку реформ политики в области развития, которые были намечены и проводились правительствами. Если и существовали какие-то условия, то они были немногочисленны и отражали те условия и политические приоритеты, которые были установлены самими правительствами. Устаревшие условия 80-х годов прошлого столетия уже давно не применяются. Чтобы самим убедиться в этом, парламентариям следует внимательно ознакомиться с кредитными документами, которые полностью открыты в соответствии с новой политикой Банка, касающейся доступа к информации.

103. Законодатели подчеркнули также следующее:

а) если и есть что-то положительное в глобальном кризисе, то это усиление понимания важности многосторонних действий и необходимости укрепления сотрудничества между всеми международными организациями. Явное стремление к коллективным действиям нашло, как представляется, свое отражение в итогах июньской конференции по вопросу о кризисе и его последствиях для развития. Глобальные проблемы требуют глобальных решений;

б) решения Группы двадцати и конференции Организации Объединенных Наций, принятые в течение этого года, необходимо развить, с тем чтобы установить контроль над международными финансами. Существует явная необходимость введения более строгого регулирования таких финансовых продуктов, как производные финансовые инструменты, операции с которыми производятся во всем мире;

в) парламентариям следует оказать влияние на свои правительства, с тем чтобы они расширили представительство в бреттон-вудских учреждениях. Ожидаемого расширения квот развивающихся стран, судя по всему, будет недостаточно. Кроме того, большая прозрачность информации, представляемой международными финансовыми учреждениями, повысит доверие к ним со стороны стран;

d) МПС мог бы сыграть определенную роль в создании процедуры многостороннего надзора за деятельностью бреттон-вудских учреждений. Такая процедура может включать проведение совещаний параллельно с заседаниями руководящих органов МВФ и Всемирного банка. Большей подотчетности и прозрачности от бреттон-вудских учреждений национальные парламенты должны добиваться также в ходе прямых контактов с ними на уровне стран;

e) решение проблемы дисбалансов в торговле потребует действий и корректировки со стороны всех заинтересованных участников. Соединенным Штатам нужно будет потреблять меньше, а странам-экспортерам придется развивать свои внутренние рынки, не полагаясь более на американских потребителей. Китаю, в частности, необходимо будет ослабить валютный контроль;

f) коррупция по-прежнему является серьезной проблемой, которая сводит на нет усилия многих стран по выходу из кризиса. Обязанность каждого парламентария — бороться с коррупцией.

104. В заключение слушаний были изложены некоторые основные позиции и рекомендации, выработанные в ходе четырех заседаний. В своем заключительном слове Председатель МПС отметил, что парламентарии высказали ряд очень интересных идей, отражающих их глубокую обеспокоенность проблемами, которые породил финансово-экономический кризис. Г-н Гурираб призвал все парламенты не терять бдительности, несмотря на признаки близкого окончания глобального кризиса, и продолжать работать над реформами, которые были бы жизнеспособными и носили преобразовательный характер. Он предложил больше думать нестандартно, особенно когда речь идет о нашей нынешней модели развития и экономическом прогрессе в целом. Он также призвал всех присутствующих возвратиться домой с сознанием необходимости уделять больше внимания потребностям наиболее уязвимых групп в наших обществах.