

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
18 January 2007
Russian
Original: English

Шестьдесят первая сессия
Пункты 11 и 113 повестки дня
Предотвращение вооруженных конфликтов
Последующие меры по итогам Саммита тысячелетия

**Письмо Временного Поверенного в делах Постоянного
представительства Италии при Организации Объединенных
Наций от 11 января 2007 года на имя Генерального секретаря**

Имею честь препроводить Вам от имени Италии — страны, председательствующей в Межпарламентском союзе, — резюме и основные выводы парламентских слушаний, состоявшихся 13–14 ноября 2006 года в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций по теме «Предотвращение конфликтов и миростроительство: укрепление ключевой роли Организации Объединенных Наций», включая вклад парламентариев, имеющих непосредственный опыт в деле предотвращения конфликтов и миростроительства, а также должностных лиц Организации Объединенных Наций и ученых (см. приложение).

Буду признателен Вам за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Генеральной Ассамблеи по пунктам 11 и 113 повестки дня.

(Подпись) Посол Альдо **Мантовани**
Временный Поверенный в делах



**Приложение к письму Временного Поверенного в делах
Постоянного представительства Италии при Организации
Объединенных Наций от 11 января 2007 года на имя
Генерального секретаря**

[Подлинный текст на английском
и французском языках]

**Предотвращение конфликтов и миростроительство:
укрепление ключевой роли Организации Объединенных
Наций**

**Парламентские слушания в Организации Объединенных
Наций**

13–14 ноября 2006 года
Организация Объединенных Наций, Нью-Йорк

Резюме и основные выводы

Парламентские слушания 2006 года проходили в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке 13–14 ноября, и в них приняли участие парламентарии из 47 стран и ряда региональных парламентов. В них также приняли участие сотрудники постоянных представительств при Организации Объединенных Наций, межправительственных организаций и организаций гражданского общества. Слушания состояли из четырех заседаний, включая три интерактивные дискуссии на уровне групп, в рамках которых рассматривались различные аспекты основной темы — «Предотвращение конфликтов и миростроительство: укрепление ключевой роли Организации Объединенных Наций». В этих дискуссиях приняли участие парламентарии, имеющие непосредственный опыт в деле предотвращения конфликтов и миростроительства, а также должностные лица Организации Объединенных Наций и ученые. Четвертое заседание было посвящено обсуждению парламентских аспектов деятельности Организации Объединенных Наций и путей ее укрепления.

Вступительные замечания

Г-н Пьер Фердинандо Касини, Председатель Межпарламентского союза (МПС), открыл слушания и приветствовал их участников. Он подчеркнул, что, хотя в мире пока есть множество тлеющих конфликтов и много стран, где мир еще хрупкий, конфликты не являются неизбежными. При наличии политической воли и материальной поддержки конфликты можно уладить, благодаря чему можно сохранить жизнь многим людям. Международное сообщество должно оказать помощь делу миростроительства и предотвращения конфликтов. Оратор отметил, что речь идет не только о моральном долге, но и о здравом смысле, поскольку конфликты могут распространиться на другие страны региона и за его пределы. Поэтому нельзя игнорировать ни один конфликт, будь он большим или маленьким.

Он отметил, что в последние годы Организация Объединенных Наций добилась значительных успехов в деле укрепления своего потенциала в области

содействия предотвращению конфликтов и укрепления мира, в первую очередь благодаря созданию новой Комиссии по миростроительству (КМС), Совета по правам человека и Фонда демократии Организации Объединенных Наций. Организация также активизировала свои усилия в области развития в целях решения проблем нищеты и социальной изоляции, которые во многих случаях являются основными причинами конфликтов. Однако, как показывает опыт, Организация Объединенных Наций не может действовать в одиночку. У нее должны быть союзники, которые смогут открыть новые пути к диалогу и взаимопониманию и устранить источники распрей в расколотых общинах. Парламентарии и политические лидеры, имеющие тесные связи с населением своей страны, идеально подходят для такой роли.

Парламентские слушания 2006 года позволят изучить вопрос о том, каким образом Организация Объединенных Наций и парламенты могут поддержать друг друга в деле предотвращения конфликтов и миростроительства, — заявил он, — однако ежегодные парламентские слушания — это всего лишь один из примеров растущего взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и МПС. Обе организации взаимодействуют практически во всех областях, касающихся мира, демократии и развития. По его мнению, демократия в сочетании с развитием является наиболее эффективной страховкой от конфликтов и наилучшей гарантией прочного мира.

Мы собрались здесь для того, чтобы поучиться друг у друга и определить, каким образом Организация Объединенных Наций и парламенты могут поддержать друг друга в деле предотвращения конфликтов и миростроительства.

Пьер Фердинандо Касини,
Председатель МПС

Он приветствовал принятие Генеральной Ассамблеей резолюции 61/6, в которой содержится призыв к радикальной активизации процесса консультаций между Организацией Объединенных Наций и МПС, включая официальное признание ежегодных парламентских слушаний и других специализированных парламентских совещаний, проводимых в контексте крупных мероприятий Организации Объединенных Наций, в качестве совместных мероприятий. В резолюции также содержится призыв к обеспечению более тесного участия МПС в выработке общесистемных стратегий для рассмотрения системой Организации Объединенных Наций с целью обеспечить более широкую и последовательную поддержку парламентами работы Организации Объединенных Наций. Благодаря этому обе организации смогут укрепить координацию своей соответствующей деятельности и усилить взаимную поддержку. Это также будет способствовать планированию деятельности в будущем в свете рекомендаций, формулируемых по итогам ежегодных парламентских слушаний и других специализированных парламентских совещаний. В заключение он отметил, что рассчитывает на откровенное и конструктивное обсуждение темы предотвращения конфликтов и миростроительства, по итогам которого будут сформулированы настоятельные рекомендации как для Организации Объединенных Наций, так и для парламентов.

Г-жа Хайя Рашед Аль Халифа (Бахрейн), Председатель Генеральной Ассамблеи, отметила, что присутствие столь многих парламентариев со всего мира свидетельствует о большом значении слушаний. Она напомнила, что на состоявшейся в 2005 году Всемирной встрече на высшем уровне мировые лидеры обязались укреплять сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и национальными парламентами через МПС. Она отметила, что такое сотрудничество будет способствовать более глубокому пониманию последствий принимаемых на международном уровне решений для национальных реалий. По ее мнению, нигде сотрудничество не имеет такого значения, как в деле предотвращения конфликтов и миростроительства, и в этой связи она приветствовала то, что в ходе слушаний особое внимание уделяется укреплению роли Организации Объединенных Наций в этой области. Она далее отметила, что в последние годы в области предотвращения конфликтов произошел ряд обнадеживающих изменений. Одним из них является становление в рамках Организации новой культуры предотвращения, а не реагирования. Кроме того, сейчас Организация располагает более эффективными средствами выявления и улаживания потенциальных конфликтов, включая более активную посредническую роль Генерального секретаря, более высокий уровень координации в системе Организации Объединенных Наций, более решительную защиту прав человека как ключевого условия обеспечения социального согласия и приверженности государств делу защиты своего населения от геноцида, военных преступлений и преступлений против человечности. Следует отметить также, что в настоящее время более широко признается важная роль, которую играют женщины как в предотвращении, так и в урегулировании конфликтов.

В связи с последним замечанием она подчеркнула значение резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности по вопросу о женщинах, мире и безопасности и выразила признательность Генеральному секретарю за его усилия по обеспечению более последовательного учета гендерной специфики в рамках оперативной деятельности Организации Объединенных Наций. Она с удовлетворением объявила о том, что в начале 2007 года Генеральная Ассамблея проведет неофициальные тематические прения по гендерным вопросам. Она призвала парламентариев предпринимать дальнейшие усилия по учету проблем женщин и расширению их участия в политическом процессе, включая их представленность на выборных должностях.

Она выразила уверенность в том, что недавно созданная Комиссия по миростроительству найдет средства для решения проблем, из-за которых в странах нередко вновь вспыхивают конфликты. Она выразила признательность МПС за оказанную ею помощь в рамках одного из первых дел, которыми занималась Комиссия (положение в Бурунди), и за обеспечиваемую ею дальнейшую поддержку в деле демократизации как средства поощрения прочного мира и безопасности. Для достижения ощутимых результатов все участники процесса миростроительства должны действовать сообща в рамках реального партнерства, обеспечивающего учет их соответствующих интересов и их вклада. Она убеждена в том, что парламенты призваны сыграть важную роль в рамках этого партнерства.

Г-н Марк Маллок Браун (первый заместитель Генерального секретаря Организации Объединенных Наций), выступая с заявлением от имени Генерального секретаря Организации Объединенных Наций Кофи Аннана, заявил, что Генеральный секретарь приветствует растущее участие парламентариев

ев в работе Организации Объединенных Наций и выражает особое удовлетворение в связи с тем, что на парламентских слушаниях 2006 года особое внимание будет уделено предотвращению конфликтов и потребностям стран, переживших конфликты. Одна из целей Генерального секретаря состоит в переходе Организации Объединенных Наций от культуры реагирования к культуре предотвращения, и культура предотвращения действительно начинает закрепляться в Организации. Необходимым дополнением к предотвращению конфликтов является миростроительство. Учредив новую межправительственную Комиссию по миростроительству, Генеральная Ассамблея и Совет Безопасности Организации Объединенных Наций создали специальный институциональный механизм по удовлетворению особых потребностей стран, переживших конфликт, который позволит им твердо встать на путь примирения, развития и мира. Сейчас задача состоит в том, чтобы максимально эффективным образом использовать этот новый механизм. Ответственность стран за процесс миростроительства имеет огромное значение, и роль таких национальных учреждений, как парламенты, является поэтому решающей для достижения успеха. Как отмечается в резолюции 61/6 Генеральной Ассамблеи, Организация Объединенных Наций привержена укреплению своих партнерских связей с парламентами и с МПС в каждой из ключевых областей миростроительства.

Выступая от своего собственного имени, г-н Маллок Браун отметил, что в период пребывания Генерального секретаря в своей должности он обращался к парламентариям, гражданскому обществу и предпринимателям-партнерам, выражая свою убежденность в том, что только лишь представители исполнительной власти не могут в полной мере отражать мнения «народов Объединенных Наций», говоря словами из начала Устава Организации Объединенных Наций. Под его руководством Организация Объединенных Наций также радикальным образом повысила свою роль в области поддержания мира. Однако Генеральный секретарь признал, что поддержание мира необходимо дополнять миростроительством, и поэтому он рекомендовал создать Комиссию по миростроительству и Управление по поддержке миростроительства. За годы пребывания Генерального секретаря на своем посту возросли масштабы терроризма, представляющего собой угрозу для международного мира и безопасности, поэтому, действуя вместе с другими государствами-членами, он учредил новые механизмы для борьбы с этой угрозой. Кроме того, он определил развитие в качестве центрального пункта своей личной программы действий как Генерального секретаря, поскольку он понимает, что развитие имеет решающее значение для миротворчества, чем и объясняется его руководящая роль в деле разработки сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития, которые привели к трансформации глобальных усилий по развитию. Но его самый большой вклад был сделан, видимо, в области прав человека и демократии. Он поставил права человека в центр межправительственной деятельности, поскольку понимает, что ни развитие, ни безопасность невозможны без соблюдения прав человека. В завершение г-н Маллок Браун отметил, что Генеральному секретарю и ему самому было чрезвычайно приятно взаимодействовать с парламентариями и с МПС по всем этим вопросам.

Заседание I: Доклад о ходе принятия мер по предотвращению вооруженных конфликтов

Участники дискуссии: министр юстиции Нигерии г-н Байо Оджо; помощник Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по политическим вопросам г-жа Ангела Кейн; бывший Специальный докладчик по правам человека в Боснии и Герцеговине и соавтор книги “Women, War and Peace: The Independent Experts’ Assessment on the Impact of Armed Conflict on Women and Women’s Role in Peace-building” г-жа Элизабет Рен (Финляндия).

Дискуссия на этом заседании проходила вокруг недавно изданного доклада Генерального секретаря Организации Объединенных Наций о предотвращении вооруженных конфликтов (A/60/891), при этом три ее участника подходили к данной теме с различных позиций. Г-жа Кейн сделала обзор нынешнего подхода Организации Объединенных Наций к предотвращению конфликтов и изложила некоторые соображения о том, каким образом Организация Объединенных Наций и МПС могут наилучшим образом взаимодействовать в целях предотвращения конфликтов. Г-н Оджо привел пример практического опыта успешного использования диалога и посредничества для предотвращения вооруженных конфликтов, рассказав о своем опыте разрешения спора между его страной, Нигерией, и Камеруном вокруг полуострова Бакасси. Г-жа Рен подчеркнула большое значение роли женщин в предотвращении конфликтов и миростроительстве, поделившись опытом работы в качестве независимого эксперта, которому в соответствии с резолюцией 1325 (2000) Совета Безопасности было поручено изучить последствия войны для женщин и девочек и роль женщин во всех областях мирных процессов. Ниже кратко излагаются основные позиции участников дискуссии и их рекомендации в отношении практических действий.

Основной смысл доклада Генерального секретаря заключается в том, что, хотя в деле предотвращения конфликтов достигнут значительный концептуальный, нормативный и институциональный прогресс, еще многое необходимо сделать в плане конкретных действий. За последние пять лет на миротворческие операции Организации Объединенных Наций было израсходовано 18 млрд. долл. США. Если бы небольшая доля этих средств была потрачена в первую очередь на предотвращение конфликтов, то можно было бы спасти огромное число людей и сэкономить много денег. Иными словами, следует больше тратить на «мягкие» методы деятельности Организации Объединенных Наций, с тем чтобы в конечном счете тратить меньше на такие силовые методы, как развертывание воинских контингентов. Предотвращение конфликтов — это двоякая проблема: необходимо устранить источники давления и напряженности в государстве и обществе — в том числе нищету, социальные проблемы, плохое управление, коррупцию и неравенство в развитии — и укрепить механизмы разрешения конфликтов, сделав их более доступными. Хотя суверенные государства несут главную ответственность за предотвращение и разрешение конфликтов, они не одиноки в этом. В докладе содержится призыв к государствам-членам более эффективно пользоваться поддержкой, которую могут оказать Организация Объединенных Наций и другие международные учреждения.

У соседних государств нет нужды прибегать к вооруженным конфликтам с целью урегулирования споров. Кровавые конфликты действительно можно предотвратить с помощью доброй воли, политической устремленности и приверженности политических властей. Под руководством Организации Объединенных Наций международное сообщество должно отныне активно содействовать диалогу между сторонами в споре, чтобы не допустить перерастания споров в вооруженные конфликты. Мы должны отказаться от культуры реагирования на происшедшие события и перейти к культуре предотвращения.

Байо Оджо,
Министр юстиции Нигерии

История полуострова Бакасси свидетельствует о том, что предотвращение конфликтов возможно, и это хороший пример того, как страны могут разрешать споры мирным путем с помощью Организации Объединенных Наций. После сохранявшихся в течение десятилетий трений между правительствами Камеруна и Нигерии из-за вопроса о суверенитете над этим полуостровом Камерун в 1994 году представил это дело в Международный Суд. 10 октября 2002 года Суд, исходя главным образом из англо-германского соглашения от 11 марта 1913 года, постановил, что суверенитет над Бакасси принадлежит Камеруну, хотя 90 процентов населения этой территории составляют нигерийцы. Это заключение Международного Суда вызвало значительную напряженность в отношениях между обеими странами и могло привести к войне. Однако по приглашению Генерального секретаря Кофи Аннана президенты обеих стран встретились и договорились создать смешанную комиссию под эгидой Организации Объединенных Наций для поиска практических мирных средств претворения в жизнь этого заключения. Эта комиссия заседала в течение четырех лет (2002–2006 годы), а 12 июня 2006 года было подписано соглашение, по которому Нигерия уступила полуостров Бакасси Камеруну, тем самым обеспечив мирное разрешение длительного спора и не допустив человеческих жертв, которые неизбежно имели бы место, если бы этот спор вылился в вооруженный конфликт.

Полномасштабное и равноправное участие женщин в мирных процессах является предпосылкой достижения и поддержания устойчивого мира. Вооруженные конфликты сказываются на женщинах и мужчинах различным образом, поэтому их потребности и приоритеты в отношении миростроительства будут различными. Характер вооруженных конфликтов за последние годы изменился. Если в прошлом войны были главным образом между государствами, то в настоящее время вооруженную борьбу ведут различные группы внутри страны с целью захвата власти. Ранее солдаты гибли на поле боя; теперь же основными жертвами являются гражданские лица. Кроме того, к жертвам таких конфликтов относятся не только те, кто убит, но также и те, кто травмирован на всю жизнь в результате изнасилования и других форм насилия и надругательств. Особенно уязвимы в этой связи женщины и девочки.

Тела женщин стали полем сражения в современных войнах.

Элизабет Рен,
соавтор книги “Women, War and Peace: The Independent
Experts’ Assessment on the Impact of Armed Conflict
on Women and Women’s Role in Peace-building”

В этом контексте невозможно переоценить значение резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности. К сожалению, в деле ее осуществления еще имеются серьезные пробелы как в плане обеспечения специальной защиты женщин и девочек в войнах и конфликтных ситуациях, так и, в особенности, в плане укрепления их роли в проведении мирных переговоров и во всех областях миростроительства. Международное сообщество не подало надлежащего примера обеспечения участия женщин в постконфликтных ситуациях. Организация Объединенных Наций не выполнила своего обязательства назначать больше женщин на высокие должности в миротворческих миссиях. На государствах-членах, в том числе на их парламентах, лежит вина за то, что они не осознали и не подчеркнули значение этого вопроса. Женщины могут внести большой вклад в обеспечение миростроительства и восстановления в странах, переживших конфликт, и они не должны и впредь оставаться на задворках мирного процесса. Женщины должны участвовать в мирных переговорах и должны присутствовать в достаточном количестве в силах по поддержанию мира, в полиции и других силах по обеспечению безопасности. Это присутствие имеет особое значение, учитывая, что во многих странах женщины, ставшие жертвами преступлений, неохотно рассказывают искренне обо всем мужчинам, даже находящимся при исполнении своих служебных обязанностей.

Роль парламентариев и МПС

Парламентарии могут способствовать осуществлению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности, выступая за принятие национальных планов действий по достижению этой цели, поощряя назначение большего числа женщин на должности высокого уровня и положив конец безнаказанности всех, кто совершает преступления против женщин в конфликтных ситуациях.

Что касается предотвращения конфликтов, то Организация Объединенных Наций и МПС должны в первую очередь использовать свои преимущества. В случае МПС это преимущество может заключаться в том, что его члены хорошо знают конкретные местные, национальные и региональные условия и имеют особые отношения с действующими лицами. В качестве прямых представителей своего народа члены парламента обязаны услышать голоса всех слоев общества, обеспечить разрешение конфликтов путем диалога и изложить все мнения за столом переговоров.

В качестве среднесрочной стратегии МПС следует стремиться к налаживанию более систематических и институциональных отношений с Организацией Объединенных Наций. В то же время ему следует продолжать сотрудничать с партнерами Организации Объединенных Наций в рамках своих проектов. МПС уже активно действует во многих областях, которые входят в более обширную программу действий по предотвращению конфликтов, например, че-

рез свои программы и инициативы в области благого управления, строительства демократии, кризисного регулирования и поощрения прав человека. Ему следует и впредь осуществлять эту деятельность. МПС должен также использовать свои большие возможности, чтобы содействовать обсуждению вопросов предотвращения конфликтов в парламентах всего мира и поощрять выделение достаточных ресурсов на эти цели.

В ходе дискуссии, последовавшей после этих трех выступлений, участники решительным образом высказались за переход от культуры реагирования к культуре предотвращения и за участие женщин в предотвращении конфликтов и миростроительстве. Несколько участников дискуссии рассказали об усилиях их стран по предотвращению конфликтов и поощрению диалога и взаимопонимания как на национальном, так и на региональном уровнях. Некоторые из них упомянули также об участии своих стран в миссиях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, которое, по словам одного из делегатов, является «самым веским доказательством приверженности страны делу предотвращения вооруженных конфликтов».

Были сформулированы следующие выводы и рекомендации:

- Переход от миротворчества к предотвращению конфликтов следует приветствовать, однако он не должен стать оправданием принятия необходимых мер. «Мягкие» меры необходимы, и их следует поощрять и поддерживать, но нельзя допустить, чтобы они заслоняли не менее важные силовые методы в таких местах, как Дарфур. Нельзя допустить повторения трагедии Руанды.

Давайте любить друг друга, а не воевать друг с другом, однако, когда необходимо реагировать на конфликт, давайте реагировать.

Дуглас Гибсон,
член Национальной ассамблеи Южной Африки

- В целях преодоления разрыва между риторикой и реальностью и повышения эффективности и значимости деятельности Организации Объединенных Наций культура предотвращения должна дополняться культурой исполнения. Это означает, в частности, осуществление всех резолюций Организации Объединенных Наций. Типичным примером является вопрос о Палестине: многие резолюции Совета Безопасности по данному вопросу так и не были выполнены.
- Когда есть мандат Совета Безопасности на принятие мер, ресурсы могут быть мобилизованы без промедления. Однако многие страны неохотно обращаются со своими делами в Совет Безопасности, что нередко означает отсутствие официального согласия государств-членов на посреднические усилия или получение добрых услуг. Таким образом, возможности Организации Объединенных Наций по немедленному вмешательству в конфликт и постконфликтные ситуации оказываются ограниченными. Хотелось бы надеяться, что государства-члены поддержат рекомендацию Генерального секретаря о выделении небольшой доли ежегодных бюджет-

ных средств по статье «Поддержание мира» на деятельность по предотвращению конфликтов.

- Предотвращение конфликтов не только спасает жизни людей и дает экономии финансовых средств, но и способствует усилиям по развитию. Для устранения коренных причин конфликтов требуется системный подход, увязанный с вопросами развития и вопросами борьбы с нищетой. Следует внимательно проанализировать вопросы торговой политики, помощи в целях развития и окружающей среды, чтобы понять, как они влияют на предотвращение конфликтов. Это — задача для парламентских постоянных комитетов и МПС.
- Роль парламентариев в предотвращении конфликтов выходит за рамки надзора за тем, приняла ли исполнительная власть эффективные меры для достижения этой цели. Будучи представителями народа, парламентарии имеют возможность выслушать тех, кого затронул конфликт, и сыграть свою роль в поощрении конструктивного диалога в целях устранения первопричин конфликта. МПС является важным форумом парламентариев для обмена мнениями о предотвращении конфликтов и для ликвидации потенциальных источников конфликтов на международном уровне.
- Оборот стрелкового оружия и легких вооружений и распространение ядерного оружия являются факторами, в значительной степени способствующими напряженности в государствах и в отношениях между государствами, и обе эти проблемы следует рассматривать в качестве неотъемлемого компонента усилий по предотвращению конфликтов и по миростроительству. МПС сыграл важную роль на обоих фронтах: он рассмотрел проблему стрелкового оружия и легких вооружений на своей 114-й Ассамблее и проблему ядерного оружия — на своей 115-й Ассамблее. Парламентам следует стремиться к достижению международного консенсуса в отношении нераспространения ядерного оружия и контроля за стрелковым оружием и легкими вооружениями, включая как законное, так и незаконное оружие. Обнадеживающим сигналом в этом отношении является недавно принятый Первым комитетом Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций ряд резолюций, посвященных этим темам. Хотелось бы надеяться, что решение о начале работы над договором о торговле оружием приведет к разработке имеющего обязательную силу международного документа.
- Значение участия региональных организаций в усилиях по миростроительству невозможно переоценить. Международному сообществу, в том числе Всемирному банку и региональным банкам развития, следует более энергично поддерживать региональное сотрудничество. Например, возрождение Экономического сообщества стран Великих озер несомненно облегчит контроль за оборотом оружия, торговлей запятыми кровью алмазами и за другими факторами, подпитывающими конфликты в этом регионе.
- Женщин нельзя рассматривать только в качестве жертв конфликтов. Женщины — это оплот семей и общин во время конфликта, и следует признать их важнейшую роль в мирных процессах, равно как и особый вклад, который женщины могут вносить в качестве участников миростроительства. Как Организация Объединенных Наций, так и государства-члены

должны делать больше для осуществления резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности.

- Что касается злоупотреблений, совершаемых в отношении местного населения гражданским персоналом операций по поддержанию мира, то Организация Объединенных Наций проводит политику нулевой терпимости, а в тех случаях, когда к подобным злоупотреблениям причастны войска по поддержанию мира, ведущую роль в данном вопросе должны играть системы правосудия стран, предоставляющих войска. Парламенты должны принять законы и правила, которые обеспечивали бы привлечение к ответственности лиц из этих стран, совершивших правонарушения.
- Точно так же можно отметить, что Организация Объединенных Наций поощряет участие женщин в поддержании мира, но решения, касающиеся личного состава миротворческих сил, целиком зависят от стран. Парламентарии должны стремиться к увеличению числа женщин в составе контингентов, предоставляемых для операций по поддержанию мира. Женщинам-парламентариям следует проявлять особую бдительность при осуществлении надзора за гендерными вопросами в рамках поддержания мира и миростроительства.
- Видимо, самым эффективным средством предотвращения конфликтов является просвещение. Если бы школьникам с самого раннего возраста прививали ценности мира, можно было бы предотвратить большинство страданий людей.

Заседание II: новая Комиссия Организации Объединенных Наций по миростроительству (КМС): задачи и прогнозы

Участники дискуссии: distinguished Колаволе А. Иджи, Председатель Национального собрания Бенина; distinguished граф Александр Ламбсдорфф (Германия), член Европейского парламента; Его Превосходительство г-н Ижмаэл Абраан Гашпар Мартинш, Постоянный представитель Анголы при Организации Объединенных Наций, Председатель Комиссии по миростроительству.

На заседании была продолжена дискуссия о роли Организации Объединенных Наций и парламентов в деятельности по предотвращению конфликтов и миростроительству, в ходе которой особое внимание было уделено роли Комиссии Организации Объединенных Наций по миростроительству, учрежденной в декабре 2005 года. В своем выступлении г-н Иджи остановился на вопросах, касающихся мандата и деятельности Комиссии, в более широком контексте институциональных преобразований в системе Организации Объединенных Наций и особо отметил роль парламентариев в посреднических усилиях, предпринимаемых в целях предотвращения вооруженных конфликтов и для восстановления мира и безопасности в постконфликтный период. Г-н Мартинш рассказал о работе, проделанной Комиссией с момента ее создания, и о ее первых двух заседаниях, посвященных положению в Бурунди и в Сьерра-Леоне. Г-н Ламбсдорфф высказал некоторые пожелания в адрес Комиссии по миростроительству и изложил позицию Европейского парламента в отношении различных аспектов ее работы. Краткое изложение выступлений участников дискуссии приводится ниже.

Создание Комиссии по миростроительству, Управления по поддержке миростроительства и Фонда миростроительства — это крупный шаг по пути осуществления институциональных реформ, без которых Организация Объединенных Наций не сможет обеспечить удовлетворение насущных потребностей, сформулированных в Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года, в частности, связанных с необходимостью «скоординированного, последовательного и комплексного подхода к постконфликтному миростроительству и примирению в целях достижения стабильного мира, признавая необходимость специального организационного механизма по удовлетворению особых потребностей стран, которые выходят из конфликта и становятся на путь восстановления, реинтеграции и реконструкции, и по оказанию им помощи в закладывании основ устойчивого развития». Тем самым Организация Объединенных Наций приняла решительные меры в целях справедливого распределения ответственности между странами в вопросах укрепления международного мира и безопасности, поощрения прав человека и достижения устойчивого развития. Сейчас задача состоит в том, чтобы обеспечить оптимальное функционирование этих новых органов. В частности, необходимо обеспечить адекватное финансирование деятельности Комиссии по миростроительству. Для успешного проведения демобилизации бывших комбатантов и восстановления мира исключительное значение имеет также финансирование программ в области разоружения, демобилизации и реинтеграции.

Демобилизованный комбатант, не имеющий надежды на то, что он выживет, а его самые насущные потребности будут удовлетворены, вряд ли захочет расстаться со своим автоматом Калашникова. Он будет считать, что ему остается только продолжать воевать с оружием в руках, а это будет способствовать разжиганию войны и подрывать безопасность.

Колаволе Иджи,
Председатель Национального собрания Бенина

Как представляется, Комиссия весьма успешно приступила к выполнению своих функций. После учреждения Комиссии 23 июня 2006 года было проведено два заседания, посвященных положению в Бурунди и в Сьерра-Леоне, и были определены конкретные сферы деятельности. Таким образом, одно из высказанных в адрес новой Комиссии пожеланий — чтобы она незамедлительно приступила к работе — было выполнено.

Правительствам Бурунди и Сьерра-Леоне было предложено разработать стратегии и планы решения основных проблем в области миростроительства, которые обсуждались в ходе этих заседаний. Выполнением этой задачи при содействии Организации Объединенных Наций на национальном уровне будут заниматься правительства этих стран, и тем самым будет подтверждена актуальность и значимость одного из важнейших руководящих принципов работы Комиссии — принципа национальной ответственности. Следующим шагом станет передача основных функций в деле миростроительства из центра на места. В этих целях правительства этих стран и действующая в каждой из них страновая группа Организации Объединенных Наций при содействии Управле-

ния по поддержке миростроительства совместно работают над сокращением числа областей, которые были отобраны для принятия конкретных мер Комиссией по миростроительству и международным сообществом.

Для успешного миростроительства Комиссии необходимы адекватные ресурсы. К настоящему времени в Фонд миростроительства поступило порядка 140 млн. долл. США, и это можно только приветствовать, однако эти средства недостаточны для удовлетворения неотложных потребностей стран, находящихся на постконфликтном этапе. Кроме того, Комиссии необходимо, чтобы штаты Управления по поддержке миростроительства были адекватно укомплектованы. Необходимо в кратчайшие сроки завершить укомплектование штатов Управления и обеспечить нормальные условия работы, чтобы Комиссия могла успешно решать все более масштабные задачи.

Что касается пожеланий в адрес Комиссии по миростроительству, то хотелось бы, в частности, чтобы свою деятельность она строила на основе активного привлечения всех заинтересованных сторон, включая гражданское общество. Хотелось бы также, чтобы она делала стратегические рекомендации, но избегала чрезмерной детализации, оставляя вопросы координации на оперативном уровне на усмотрение самых заинтересованных сторон. Тем не менее КМС должна содействовать координации деятельности на уровне программ; такая координация уже имеет место, например, между Европейским союзом и Соединенным Королевством, которые совместными усилиями вносят наибольший вклад в деятельность по восстановлению в Сьерра-Леоне. Ожидается также, что Комиссия будет использовать ресурсы эффективно. На это особое внимание обращают парламентарии, поскольку деятельность КМС будет финансироваться в основном из средств налогоплательщиков соответствующих стран.

Что касается пожеланий самого Европейского парламента, то он готов поддержать меры, нацеленные, в частности, на укрепление законности на национальном уровне, развитие демократического управления, создание представительных структур и усиление плюрализма в политической сфере. По мнению Европейского парламента, очень важно всегда учитывать региональный аспект нестабильности, поскольку нестабильность в одной стране региона сказывается на регионе в целом. Необходимо всегда помнить о проблемах гендерного характера, которые возникают в процессе миростроительства. По мнению парламента, одной из сфер, в которых деятельность КМС могла бы принести особую пользу, является координация усилий доноров на уровне программ, необходимая для выработки многовекторного подхода к социально-экономическим проблемам миростроительства. Если эти ожидания оправдаются, то Европейский парламента, вероятно, одобрит финансирование деятельности КМС. Однако до тех пор, пока Европейский союз не будет включен в состав Организационного комитета Комиссии, будет сложно добиться согласия парламента на выделение финансовых средств в Фонд миростроительства.

Являясь выразителями воли народов, парламента играют важную роль во всех сферах жизни, в том числе в работе Комиссии по миростроительству. Парламенты и парламентарии являются ключевыми участниками деятельности по восстановлению мира и безопасности в постконфликтный период. Они могут также твердо поддержать посредническую деятельность и усилия по достижению примирения, призванные не допустить возникновения или возобнов-

ления вооруженного конфликта. Более тесное сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и парламентами всех стран мира могло бы способствовать уменьшению уязвимости Организации в таких обстоятельствах, которые подчас затрудняют ее работу. Такое сотрудничество могло бы оказаться особенно полезным в вопросах предотвращения конфликтов и миростроительства.

В ходе последовавшего затем обмена мнениями между участниками дискуссии и парламентариями создание Комиссии по миростроительству было названо одним из крупнейших событий в системе Организации Объединенных Наций за последнее время, хотя отдельные выступавшие высказали оговорки относительно того, что следовало бы расширить членский состав Организационного комитета, а также в отношении того, что Совет Безопасности оказывает такое влияние на работу Комиссии, которое, по словам одного из представителей, чрезмерно. Участники дискуссии подчеркнули необходимость адекватного финансирования Комиссии путем внесения взносов в Фонд миростроительства. Говорилось также об огромном значении надлежащего укомплектования штатов Управления по поддержке миростроительства. Целый ряд представителей сообщили о том, что страны внесли средства в Фонд миростроительства. Еще несколько выступавших подробно остановились на национальных, региональных и глобальных мирных инициативах, в осуществлении которых участвуют их страны. В частности, речь шла об инициативе «Альянс цивилизаций», выдвинутой Турцией и Испанией совместно с Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций, и о предложенном Японией совместно с другими азиатскими странами пилотном проекте по подготовке персонала для проектов в области миротворчества.

По результатам обсуждений были сделаны следующие выводы и рекомендации:

- Комиссия по миростроительству может лишь содействовать миру — она не может сама построить его. Обеспечить установление мира могут лишь внутренние силы. Комиссия должна служить форумом для налаживания диалога и сотрудничества между национальными субъектами и международным сообществом. Возможно, наиболее значимых результатов она сможет добиться в качестве органа координации, обеспечивающего мобилизацию национальных и международных ресурсов. После того как правительство страны, находящейся на постконфликтном этапе, наметит приоритетные задачи и стратегии в области миростроительства, Комиссия должна помочь синхронизировать планы задействованных в этом процессе национальных, региональных и многосторонних субъектов. Это повысит эффективность их национальных программ, позволит избежать дублирования усилий и излишнего внимания к сферам деятельности, которые могут вовсе не входить в число приоритетных направлений, намеченных правительствами.
- Другим ключевым направлением работы Комиссии должно стать предупреждение возобновления конфликтов. Эта та область, в которой Комиссия может играть авангардную роль. Важным элементом усилий по недопущению возврата к насилию является процесс разработки конституции. Более того, сам процесс работы над ней не менее важен, чем содержание

новой конституции. В этом процессе должны быть задействованы все слои общества.

- Восстановление стран, находящихся на постконфликтном этапе, означает восстановление институтов, способных осуществлять посредничество в целях мирного, ненасильственного урегулирования конфликтов, которые неизбежно случаются в ходе любого процесса преобразований. В этом отношении исключительно важная роль отводится парламентам. Парламент является центральным демократическим институтом, который абсолютно необходим при переходе от вооруженного конфликта к миру. Парламенты обеспечивают, чтобы в процессах принятия решений был задействован самый широкий круг участников и были учтены интересы всех слоев общества, особенно интересы и права женщин, меньшинств и уязвимых групп населения. Парламенты служат гарантами прав человека и способствуют налаживанию национального диалога и примирению на всех уровнях.
- К сожалению, исключительно важная роль парламентов в процессе миростроительства еще не понята до конца, и в контексте многих процессов миростроительства международное сообщество по-прежнему представлено лишь исполнительной ветвью власти. Необходимо создать культуру парламентаризма и обеспечить сбалансированную представленность исполнительной и законодательной власти, без чего прочный мир будет невозможен. Комиссия по миростроительству и международное сообщество в целом должны активно поддержать усилия по утверждению определенной формы парламентского представительства во всех странах, находящихся на постконфликтном этапе. Очевидно, что исключительно важная роль в плане поддержки Комиссии в ее деятельности в этой области отводится Межпарламентскому союзу.

В любом обществе демократически избранный парламент находится в самом центре деятельности по формированию демократии и миростроительству. Создание хорошо работающего представительного национального собрания и его поддержка должны быть в числе самых приоритетных задач для всех стран, особенно для тех, которые находятся на постконфликтном этапе. Мы ожидаем, что Комиссия по миростроительству будет стимулировать и поддерживать эти процессы.

Финн Мартин Валлернес,
член стортинга (национального собрания) Норвегии

- Для успеха любого процесса миростроительства исключительное значение имеет также социальное примирение и реинтеграция бывших комбатантов в жизнь общества. Бывшие комбатанты должны быть трудоустроены, и должны быть разработаны программы, призванные положить конец незаконному обороту стрелкового оружия и легких вооружений. И в этих вопросах важная роль принадлежит парламентам и парламентариям. Для социального примирения необходим диалог, а парламентарии — профессионалы в этом деле.

- Без более глубокого взаимопонимания между культурами не может быть всемирного согласия. Поэтому создание «Альянса цивилизаций», призванного противостоять экстремизму и улучшать отношения между мусульманскими странами и странами Запада, — отрадное явление, заслуживающее самой широкой поддержки.
- Будучи новым органом, Комиссия по миростроительству имеет все возможности для того, чтобы с самого начала включить «гендерное измерение» в свой мандат и в свою работу. В соответствии с положениями резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности Комиссии следует привлекать женщин ко всем аспектам миростроительства.
- Комиссии следует также обратить должное внимание на региональные и субрегиональные аспекты миростроительства и стремиться укрепить потенциал региональных организаций в области миростроительства и использовать накопленный их опыт. Партнерские отношения с такими организациями, как АТЭС (Азиатско-тихоокеанское экономическое сотрудничество) и Совет Европы, могут оказаться весьма ценным подспорьем в деятельности Комиссии.
- Возможно, было бы целесообразно поставить вопрос о создании в рамках Комиссии по миростроительству группы высокого уровня, которая активно освещала бы ее работу и содействовала бы более широкой поддержке усилий нового Генерального секретаря Организации Объединенных Наций Пан Ги Муна.
- Миростроительство должно быть в центре внимания Организации Объединенных Наций как всемирной организации, но оно должно также быть в центре внимания каждого государства — члена Организации Объединенных Наций. Нельзя требовать, чтобы Организация Объединенных Наций брала на себя всю ответственность за миростроительство, в то время как отдельные ее члены продолжают попираить принципы мира и ведения переговоров, на которых основана Организация.
- Государства-члены не должны уклоняться от поддержки миротворческих операций в опасных районах лишь по той причине, что они политически непопулярны. Стабилизация и восстановление в таких районах, как юг Афганистана, имеют огромное значение для региональной и глобальной безопасности. Предотвращение конфликтов и миростроительство являются двумя составляющими одного процесса, а для успеха всего процесса надо продемонстрировать приверженность на всех его этапах. Члены МПС должны убедить в этом парламенты своих стран.

Заседание III: Благое управление и борьба с коррупцией — главные инструменты миростроительства и предотвращения конфликтов

Участники дискуссии: сенатор Росарио Грин Масиас (Мексика); distinguished Джон Уильямс (Канада), член парламента, Председатель Всемирной организации парламентариев по борьбе с коррупцией (ВОПБК); профессор Сюзан Роуз-Акерман (Йельский университет), член Совета, организация «Трэнспэрэнси Интернэшнл» (США); г-жа Пиппа Норрис, директор, Группа ПРООН по вопросам демократического управления; distinguished Роландо

Альваренга Аргета, заместитель Председателя, Конституционная ассамблея Сальвадора.

В ходе этого заседания были рассмотрены различные аспекты управления и коррупции, а также их связь с предотвращением конфликтов и миростроительством. Г-жа Грин Масиас и г-н Альваренга Аргета поделились опытом борьбы с коррупцией, накопленным в их странах. Г-жа Роуз-Акерман говорила о взаимосвязи между коррупцией и насилием. Г-н Уильямс уделил основное внимание роли парламентов в борьбе с коррупцией и в усилиях по содействию подотчетности и транспарентности государственных органов. Г-жа Норрис предложила некоторые практические шаги, которые могли бы укрепить демократическое управление и уменьшить масштабы конфликтов и коррупции. Ниже приводится краткое изложение выступлений участников дискуссий.

Дело не только в том, что коррупция пагубна с моральной точки зрения: она приводит к истощению ресурсов и может также привести к насилию и беспорядкам. Вследствие коррупции необходимые финансовые средства отвлекаются от тех программ развития, которые направлены на уменьшение нищеты и решения других социальных проблем, лежащих в основе многих конфликтов. Она может также создавать угрозу для демократии, потому что население, уставшее от коррупции среди своих лидеров, может путем осуществления демократического процесса избрать авторитарное правительство. Если же демократия вообще пронизана коррупцией, то выборы сами по себе приводят к росту коррупции и насилия. Однако коррупция не всегда ассоциируется с конфликтами. Более того, в государствах со слабыми государственными институтами коррупция может быть как раз тем фактором, который закрепляет всю систему и предотвращает насилие. Таким образом, может сложиться впечатление, что такая система работает хорошо, поскольку нет сколько-нибудь значительного насилия, но это еще не означает, что обеспечено благое управление.

Ключом к обеспечению благого управления является подотчетность, под которой можно понимать силу, нам не подконтрольную и заставляющую нас мыслить и действовать определенным образом. В демократической стране такой силой является электорат. Руководители будут обеспечивать благое управление, когда народ требует этого и когда приходится расплачиваться за то, что ты не удовлетворишь его чаяний. В странах, где есть благое управление, народ не потерпит расхищения государственных средств своими руководителями. Народ будет требовать этичности, честности и добросовестности в органах власти и получит то, что хочет. Парламенты, которые обязаны выражать интересы народа, должны обеспечивать подотчетность своего правительства. Однако слишком часто бывает так, что парламентарии охотно вступают в сговор с правительственными чиновниками и готовы позволить правительству расхищать государственные средства, если они сами при этом получают свою долю.

Там, где есть благое управление, руководители заботятся о благе общества, а не о своих тайных банковских счетах.

Джон Уильямс,
член парламента, Канада, Председатель ВОПБК

Для того чтобы парламентарии могли осуществлять более жесткий надзор и бороться с коррупцией, применяются следующие стратегии: разработка кодекса поведения парламентариев; принятие такого толкования парламентской неприкосновенности, которое положило бы конец безнаказанности парламентариев, увязших в коррупции; поддержка самими парламентариями тех своих коллег в парламенте, которые готовы бороться за честность, добросовестность и законность; просвещение и обучение парламентариев по вопросам выполнения их надзорных функций; достижение договоренности с учреждениями-донорами о том, чтобы они передавали непосредственно в парламент информацию о финансовых средствах, выделенных правительству, и об их предназначении. Кроме того, следует отметить, что наличие независимых средств массовой информации, которые не подвергаются государственной цензуре и не сосредоточены в руках лишь небольшого числа лиц, имеет огромное значение для разоблачения коррупции.

В странах, где недавно закончился конфликт, самое эффективное средство предотвращения как коррупции, так и возобновления конфликта — это принятие такой конституции, которая предусматривает разделение власти на всех уровнях. При этом создается самая эффективная система сдержек и противовесов, которая обеспечивает подотчетность, уменьшает злоупотребления и повышает уровень транспарентности в государственных органах. Огромное значение имеет также децентрализация, поскольку местное население имеет больше всего возможностей для того, чтобы призвать к ответу местных политиков.

Коррупция в той или иной степени существует во всех странах — как развитых, так и развивающихся. Это тяжелая болезнь, от которой нет универсального лекарства. И все же есть некоторые меры, которые оказались эффективными в деле борьбы с коррупцией в Сальвадоре, Мексике и других странах. Для того чтобы предотвратить насилие со стороны сопротивляющихся коррупционеров в тех странах, где коррупция прочно укоренилась, лучше всего начинать с небольших простых шагов вместо того, чтобы пытаться сразу провести глубокие реформы. При таком подходе удастся быстро одержать некоторые зримые победы. В числе эффективных мер борьбы с коррупцией можно отметить следующие: создание независимых механизмов контроля за деятельностью государственных органов; установление контроля за проведением конкурсов среди подрядчиков, желающих выполнить общественные работы; принятие законов о борьбе с nepотизмом и другими формами коррупции; повышение транспарентности при приеме на государственную службу; расширение доступа граждан к правительственной информации и формирование культуры нулевой терпимости по отношению к коррупции.

Международные организации, такие, как Организация Объединенных Наций, могут оказать содействие странам, оказывая давление на коррумпированных руководителей и вынуждая их покинуть свои посты, помогая реинтегрировать бывших комбатантов в жизнь общества после завершения конфликта, оказывая техническую помощь странам в деле создания внутренних систем финансового контроля и принятия других мер по борьбе с коррупцией, а также отслеживая и оценивая инициативы по борьбе с коррупцией, которые осуществляются во всем мире, с тем чтобы выявить передовой опыт в этой области.

Ратификация Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и других международных соглашений о борьбе с коррупцией сама по себе достойна похвалы, однако это еще не дает гарантию уменьшения коррупции. Для того чтобы конвенции давали эффект, необходимо их выполнять. Точно так же можно отметить, что принятия сильного законодательства о борьбе с коррупцией еще недостаточно: надо добиться того, чтобы законы неукоснительно соблюдались. А для этого абсолютно необходимо наличие сильной и независимой судебной власти.

В ходе последовавшего затем обсуждения многие выступавшие рассказали о том, как в их странах идет борьба с коррупцией, отмыванием денег и терроризмом. Многие также упомянули о том, что их страны ратифицировали Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции и различные региональные конвенции о борьбе с коррупцией. По мнению одного из выступавших, коррупция — это всегда политический феномен. Другие не согласились с этой точкой зрения, отметив, что коррупция имеет место и в частном секторе. Некоторые представители выразили мнение, что коррупция свойственна самой человеческой натуре и что именно поэтому она есть во всех странах и существовала во все времена. Все согласились с тем, что борьба с коррупцией будет длиться долго и что для этого необходимо проявлять неизменную политическую волю. Все также согласились с тем, что коррупция подрывает законность, угрожает демократии и препятствует развитию. Единодушным было мнение о том, что большое значение имеет обмен опытом борьбы с коррупцией, особенно между странами, находящимися примерно на одном и том же уровне развития. Многие представители подчеркнули, что должны быть сильные законы и санкции, эффективно сдерживающие коррупцию, а также обратили внимание на важность деятельности независимых средств массовой информации по разоблачению коррупции и содействию тому, чтобы коррупционеры были привлечены к судебной ответственности.

Были затронуты следующие вопросы:

- Борьбу с коррупцией можно вести только в условиях демократии, поскольку только в демократической стране народ имеет возможность удалить коррумпированных политиков из органов власти. В демократическом обществе плюрализм, система сдержек и противовесов и свободная пресса являются главными инструментами борьбы с коррупцией.
- Как и в деле миростроительства, успех борьбы с коррупцией зависит в первую очередь от того, как действуют руководители страны.
- Точно так же следует отметить, что именно национальные силы должны играть ведущую роль в обеспечении благого управления. Содержание понятия «благое управление» должно определяться с учетом истории и культуры каждой страны, а также с должным учетом права каждой страны идти своим путем. Невозможно навязать благое управление извне.
- Как в деле борьбы с коррупцией, так и в ходе усилий по обеспечению благого управления необходимо решить основополагающие морально-этические вопросы. Следует надеяться на то, что эти вопросы будут рассмотрены уже на первой Конференции государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, которая состоится в декабре 2006 года.

- Участие государств из всех регионов мира является одной из предпосылок эффективного осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции. Следует поощрять все страны к скорейшей ратификации Конвенции.
- Если мы будем только устанавливать наказания за коррупцию, то мы будем заниматься лишь ликвидацией симптомов этой болезни. Главное же заключается в том, чтобы ликвидировать экономические, социальные и другие причины коррупции. Необходимо также признать, что в коррупции участвуют две стороны — коррупционеры и те, кто их коррумпирует. Борьба с коррупцией должна быть направлена и на тех, и на других. Например, возбуждение судебного преследования в отношении многонациональных корпораций, которые подкупают государственных чиновников, будет очень эффективным предостережением для других лиц, желающих прибегнуть к коррумпированию.
- Одна из важных мер по предотвращению коррупции заключается в повышении окладов государственных чиновников. В этом случае они будут менее подвержены взяточничеству и другим формам коррупции.
- Кроме того, для того чтобы предотвращать коррупцию, международные доноры и инвесторы должны строже следить за тем, как страны-получатели расходуют полученные ими средства.
- Монополия может быть одной из форм коррупции в тех случаях, когда производители устанавливают цены, не соответствующие стоимости производства. В качестве примера можно привести деятельность нефтяных монополий и неоправданное повышение цен на нефть, то есть на такой вид сырья, который имеет огромное значение для развития страны и повышения благосостояния народа.
- Подготовка кадров и просвещение в целях формирования культуры честности и порядочности являются исключительно важными элементами любой кампании, направленной на борьбу с коррупцией. Особенно большое значение имеет просветительская работа среди молодежи.

Заседание IV: Повышение роли парламентариев в Организации Объединенных Наций

Участники дискуссии: distinguished Пьер Фердинандо Касини, Председатель МПС; distinguished Тео-Бен Гурираб, спикер, Национальная ассамблея Намибии.

В ходе этого заседания два участника дискуссии обсуждали различные аспекты роли парламентов и парламентариев в отношениях с Организацией Объединенных Наций. Г-н Касини рассказал об истории взаимодействия МПС с Организацией Объединенных Наций, которое началось с первых дней существования Организации. Он отметил, что примерно на протяжении 20 лет в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций ежегодно проводились парламентские слушания, но только в течение последних 10 лет МПС играл действительно активную роль в определении структуры и содержания взаимодействия парламентариев с Организацией Объединенных Наций. Он обратил внимание на заявление, принятое по случаю пятидесятой годовщины Организации Объединенных Наций (<http://www.ipu.org/un-e/un50.htm#role>), в ко-

тором освещается роль парламентов в области международного сотрудничества. Все эти идеи остаются актуальными и сегодня. Он упомянул также о брошюре МПС под названием «Парламент и демократия в XXI веке: справочник передового опыта» (http://www.ipu.org/PDF/publications/democrasy_en.pdf), где в главе 7 речь идет об участии парламентов в международных делах и в первую очередь о надзорной функции парламентов. Оратор напомнил также о том, что роль парламентов в международном сотрудничестве и в международных отношениях рассматривалась и в ходе двух всемирных конференций спикеров парламентов, которые проходили в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке в 2000 и 2005 годах.

Говоря о конкретных функциях МПС, он сказал, что, как и Организация Объединенных Наций, МПС является механизмом развития сотрудничества между правительствами. МПС содействует обсуждению вопросов и принятию мер. Он может организовывать и направлять работу парламентов, направленную на оказание содействия Организации Объединенных Наций. Он может оказывать помощь парламентам в процессе их отношений с Организацией Объединенных Наций, отстаивать их интересы и принимать меры к тому, чтобы они хорошо знали о всех событиях, происходящих в Организации Объединенных Наций, с тем чтобы у них были наилучшие возможности для соответствующего реагирования. Однако деятельность МПС не подменяет собой, а дополняет деятельность парламентов. В заключение он отметил, что в целях развития парламентской деятельности в рамках Организации Объединенных Наций МПС рассматривает возможность создания специального комитета по отношениям между парламентами и Организацией Объединенных Наций. Цель этого заключается в формировании корпуса парламентариев, которые являются специалистами по Организации Объединенных Наций и могут как информировать членов МПС о деятельности Организации Объединенных Наций, так и принимать участие в этой деятельности и осуществлять надзорные функции в этой области.

Г-н Гурираб рассказал о сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и МПС в различных областях, таких, как мир и безопасность, социально-экономическое развитие, международное право, права человека, демократия и положение женщин. Он подчеркнул большое значение надзорной роли МПС и его вклад в обеспечение подотчетности и транспарентности в Организации Объединенных Наций, однако предостерег от того, чтобы МПС пытался дублировать деятельность Организации Объединенных Наций или конкурировать с этой организацией. Он отметил, что МПС должен выполнять надзорные функции на международной арене и следить за выполнением принятых решений, т.е. выполнять такие функции, которые имеют в своих странах их парламенты. Он также настоятельно призвал руководство МПС сделать все, для того чтобы убедить Соединенные Штаты Америки вновь стать членом МПС.

Всемирная парламентская организация — МПС, — которой исполнилось уже 117 лет, сейчас находится на этапе своего подлинного возрождения и в настоящее время со всей энергией и решимостью берется за выполнение задач, касающихся развития человеческого потенциала, обеспечения безопасности человека и процветания для всех, в первую очередь в интересах бедных, слабых и нуждающихся.

Тео-Бен Гуираб,
спикер Национальной ассамблеи Намибии

Открывая дискуссию, г-н Касини предложил ее участникам рассмотреть следующие вопросы: чего вы ожидаете от ежегодных парламентских слушаний в Организации Объединенных Наций и как можно их улучшить? Какие новые элементы вы хотели бы привнести в 2007 году? Какими вы видите отношения между МПС и Организацией Объединенных Наций через пять лет? Следует ли проводить еще одну конференцию спикеров парламентов? Если следует, то когда? Кроме того, он просил участников дискуссии поделиться своим опытом сотрудничества с министерством иностранных дел и постоянными представительствами своей страны в целях укрепления отношений между МПС и Организацией Объединенных Наций.

В ходе последовавшей затем дискуссии ее участники единодушно отметили взаимовыгодный характер сотрудничества между МПС и Организацией Объединенных Наций, подчеркнув, что именно парламенты делают возможным реализацию многих глобальных инициатив, зародившихся в Организации Объединенных Наций. Например, было отмечено, что цели развития, провозглашенные в Декларации тысячелетия, невозможно достичь без сотрудничества с парламентами на национальном уровне. Точно так же именно парламенты принимают законы, которые обеспечивают юридически обязательный для данной страны характер тех международных документов, которые принимаются в Организации Объединенных Наций. В то же время Организация Объединенных Наций, взаимодействуя с МПС, может оказать ценную помощь в деле укрепления парламентов, особенно в зарождающихся демократиях и странах, где недавно закончился конфликт. Была выражена поддержка идеи о создании комитета МПС по отношениям между парламентами и Организацией Объединенных Наций, а также идеи о создании постоянного механизма консультаций и сотрудничества между этими двумя организациями путем заключения дополнительной административной договоренности, как было предложено Генеральным секретарем в его докладе о сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и региональными и другими организациями (A/61/256).

В результате дискуссии были сделаны следующие выводы:

- В процессе взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и МПС следует более четко осознавать роль парламентов как учреждений. Например, в недавно опубликованном докладе Генерального секретаря о предотвращении конфликтов (A/60/891) говорится о роли парламентариев, однако совершенно недостаточно внимания уделяется роли парламентов как учреждений, несмотря на их ключевую роль в ослаблении напря-

женности и содействию диалогу, направленному на урегулирование конфликтов на национальном уровне.

- Организация Объединенных Наций должна устанавливать прямые связи с парламентами и парламентариями. Например, следует поощрять чиновников Организации Объединенных Наций к тому, чтобы они встречались с членами парламентских комитетов по иностранным делам. В то же время следует включать парламентариев в целевые группы и миссии Организации Объединенных Наций и следует запрашивать их мнения в процессе разработки политики Организации Объединенных Наций.
- Процессы реформ, которые сейчас идут как в Организации Объединенных Наций, так и в МПС, создают особенно благоприятные возможности для продумывания вопроса о том, как можно укрепить сотрудничество между этими двумя организациями, в первую очередь в тех областях, которые упомянуты в резолюции 61/6 Генеральной Ассамблеи.

Слушания завершились представлением докладов докладчиками, назначенными на различных заседаниях (тексты этих докладов размещены на веб-сайте МПС: <http://www.ipu.org/splz-e/unga06/summary.pdf>). Г-н Касини выразил удовлетворение итогами обсуждений и призвал парламенты внимательно следить за работой Организации Объединенных Наций, принимать активное участие в создании нового Пленарного комитета МПС по делам Организации Объединенных Наций и вносить свой вклад в подготовку парламентских слушаний, которые будут проведены в Организации Объединенных Наций в 2007 году.