

Документ МПС № 7 (110-я Ассамблея МПС),  
распространяемый на пятьдесят девятой сессии Генеральной Ассамблеи  
в соответствии с резолюцией A/57/47  
по пунктам 24, 102, 108 и 150 первоначального перечня



## Межпарламентский союз

### Резолюция, принятая консенсусом\* 110-й Ассамблеей МПС

(Мехико, 23 апреля 2004 года)

#### Содействие укреплению парламентской демократии в целях защиты прав человека и поощрения примирения между народами и партнерства между странами

110-я Межпарламентская ассамблея,

*учитывая*, что хорошо функционирующая демократия имеет крайне важное значение для обеспечения поощрения и защиты прав человека и эффективного примирения,

*сознавая*, что полное осуществление прав человека дает людям возможность строить свою жизнь на основе свободы, равенства и уважения достоинства человека и что каждое государство и международное сообщество должны гарантировать это,

*подтверждая* роль парламентов и межпарламентских органов в обеспечении форума для диалога и мирного урегулирования конфликтов,

*признавая*, что примирение идет дальше формального юридического урегулирования споров и что оно является одновременно и процессом, и целью,

*признавая далее*, что подлинное примирение тесно связано с признанием преступлений прошлого и наказанием за них путем судебного преследования, посреднической деятельности, раскрытия истины и компенсации,

\* После принятия резолюции делегация Индии высказала оговорки в отношении пункта С.9 постановляющей части, касающегося Международного уголовного суда. Хотя она поддержала резолюцию, она не могла поддержать этот пункт, поскольку юрисдикция Суда не распространяется на терроризм.



*признавая также*, что нет никакой единой модели примирения, о чем можно судить по разнообразным усилиям с целью примирения в странах, выходящих из конфликтов, включая различные созданные комиссии по установлению истины и примирению,

*подтверждая* важную роль национальных парламентов, региональных ассамблей, Межпарламентского союза и Организации Объединенных Наций в предотвращении конфликтов, восстановлении мира и содействии примирению,

*подчеркивая* важную роль женщин в предотвращении и урегулировании конфликтов и в миростроительстве,

*напоминая* в этой связи о вкладе, вносимом МПС, который предлагает всем сторонам, вовлеченным в конфликт или затронутым конфликтом, прямую возможность для диалога и помощь в укреплении ассамблей и парламентов переходного периода в постконфликтных ситуациях и в устранении тревог по поводу прав человека, касающихся парламентариев в таких ситуациях, через свой Комитет по правам человека парламентариев,

*вновь подтверждая* соответствующие резолюции МПС, в частности:

- «Укрепление национальных структур, учреждений и общественных организаций, занимающихся поощрением и защитой прав человека» (Копенгаген, сентябрь 1994 года);
- «Предотвращение конфликтов и восстановление мира и доверия в странах, выходящих из войны: возвращение беженцев в страны их происхождения, укрепление демократических процессов и ускорение восстановления» (Виндхук, апрель 1998 года);
- «Вклад парламентов в мирное сосуществование в пределах одного государства этнических, культурных и религиозных меньшинств, включая мигрантов, характеризующееся терпимостью и полным соблюдением их прав человека» (Берлин, октябрь 1999 года); и
- «Роль парламентов в оказании многосторонним организациям содействия в обеспечении мира и безопасности и в формировании международной коалиции за мир» (Женева, октябрь 2003 года),

#### **А. Создание основы для эффективных процессов примирения**

1. *вновь подтверждает* свой призыв к государствам начинать, пропагандировать и осуществлять процессы национального примирения, направленные на достижение устойчивого урегулирования внутренних конфликтов и внутренних кризисов, спровоцированных международными конфликтами, *подчеркивает* важность включения процесса примирения в постконфликтное восстановление на раннем этапе и *указывает* на то, что примирение может также служить укреплению и углублению демократии в обществах, унаследовавших широко распространенные нарушения прав человека;

2. *подчеркивает* необходимость принятия мер укрепления доверия, с тем чтобы создавать климат доверия, в котором находящиеся в конфликте стороны могут осуществлять свои усилия по примирению;

3. *твердо считает*, что процессы примирения могут проводиться лишь в том случае, если они являются подлинно всеохватывающими, и *призывает* государства обеспечивать участие в них как мужчин, так и женщин на равной основе и всех компонентов общества;

4. *подтверждает*, что парламенты играют существенно важную роль в достижении национального консенсуса в том, что касается необходимости и формы примирения, контролируя достигнутые с этой целью соглашения и принимая такие законы и выделяя такие ресурсы, которые необходимы для обеспечения их осуществления;

5. *рекомендует* парламентам рассматривать весь диапазон возможных инструментов примирения, в частности раскрытие истины, репарации, оздоровление и образование, а также различные формы правосудия, включая общинные восстановительные меры;

## **В. Осуществление процессов примирения**

1. *настоятельно призывает* государства обеспечивать скорейшее и добровольное возвращение, расселение и реабилитацию беженцев и перемещенных внутри страны лиц; разоружение, демобилизацию и последующую переориентацию и реинтеграцию бывших комбатантов, особенно детей-солдат, в гражданскую жизнь; и восстановление травмированного населения, в частности женщин и детей;

2. *призывает* государства устанавливать надлежащие формы правосудия для рассмотрения нарушений прав человека и норм международного гуманитарного права, которые происходят в ходе конфликта, в том числе, когда это возможно и полезно, путем создания комиссий по установлению истины и примирению на основе: i) справедливой представленности национального многообразия и гендерного баланса в их членском составе; ii) выделения достаточных ресурсов; и iii) четко определенного мандата и механизмов, необходимых для осуществления;

3. *призывает* парламенты играть активную роль в обсуждении и стимулировании прогресса в процессах примирения, в том числе посредством слушаний и рассмотрения докладов о достигнутом прогрессе, а там, где созданы комиссии по установлению истины и примирению, путем обеспечения того, чтобы их работа и их рекомендации предавались гласности и осуществлялись;

4. *предлагает* МПС собирать, анализировать и распространять уроки, извлеченные из сравнительного опыта парламентов и их членов, работающих в постконфликтных условиях;

## **С. Поощрение демократии, прав человека и культуры мира и терпимости в целях упрочения примирения и предотвращения конфликтов**

1. *рекомендует* государствам устранять структурные причины насильственных конфликтов и принимать эффективные политику и законодательство для предотвращения конфликтов в будущем;

2. *подчеркивает*, что проведение подлинно свободных и справедливых выборов на основе тайного голосования и всеобщего избирательного права, контролируемых независимыми органами по проведению выборов, всегда име-

ет первостепенное значение в деле создания парламентов, отражающих национальное многообразие, и, особенно в странах, выходящих из насильственных конфликтов, является крайне необходимым для упрочения и продвижения вперед процесса примирения;

3. *призывает* парламенты уважать политические права оппозиционных партий и свободу печати;

4. *призывает также* парламенты выражать различные потребности и чаяния общества, уделяя при этом приоритетное внимание удовлетворению и выделению потребностей, связанных, например, со здравоохранением и образованием, которые являются общими для разделенного общества;

5. *подчеркивает* особую ответственность отдельных парламентариев и их политических партий за содействие развитию терпимости к многообразию;

6. *вновь подтверждает*, что парламентская демократия может быть подлинно значимой только в том случае, если женщины представлены в парламенте на основе полного равенства с мужчинами и по закону, и на практике, и *самым настоятельным образом призывает* парламенты обеспечивать достижение такого равенства, в частности, путем принятия временных специальных мер;

7. *подчеркивает* важность всеобщей ратификации международных документов по правам человека и международному гуманитарному праву и *призывает* парламенты в государствах, которые еще не являются участниками этих документов, изучить причины этого и как можно скорее рассмотреть вопрос о ратификации;

8. *призывает* парламенты обеспечить, чтобы не было никаких законов об исковой давности или иных юридических преград для судебного преследования за серьезные нарушения прав человека и норм международного гуманитарного права;

9. *предлагает* всем государствам, если они еще не сделали этого, рассмотреть вопрос о присоединении к Римскому статуту, учреждающему Международный уголовный суд, и/или о его ратификации и *напоминает*, что при установлении того, какие преступления подпадают под юрисдикцию Суда, его Статут определяет изнасилование, обращение в сексуальное рабство, принуждение к проституции, принудительную беременность, принудительную стерилизацию и любые другие виды сексуального насилия как военные преступления, а когда они совершаются в рамках широкомасштабного или систематического нападения на любых гражданских лиц — как преступления против человечности;

10. *рекомендует* всем странам осуществить резолюцию 1325 (2000) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, касающуюся женщин и мира и безопасности, с учетом важной роли женщин в предотвращении, регулировании и разрешении конфликтов и в деятельности в области миростроительства;

11. *подчеркивает*, что права человека можно укреплять за счет работы парламентских комитетов по правам человека, а также посредством создания национальных институтов, таких, как омбудсмен, для поощрения и защиты прав человека на национальном и международном уровнях, и *настоятельно*

*призывает* парламенты создавать такие комитеты и национальные институты там, где их еще нет;

12. *призывает* парламенты занимать более активную позицию в вопросах обеспечения большего уважения к правам человека и международному гуманитарному праву и в контроле за осуществлением относящихся к этому решений, принимаемых соответствующими органами;

13. *настоятельно призывает* парламенты обеспечивать, чтобы вопросы терпимости, прав человека, культуры мира и норм и принципов международного гуманитарного права включались в учебные программы в сферах формального и неформального образования и поощрялись в них с учетом важности школьной литературы для привития демократических ценностей и содействия недопущению того, чтобы молодежь оказывалась причастной к культуре насилия;

14. *призывает* МПС усиливать свою помощь, по мере необходимости, зарождающимся парламентским учреждениям, таким, как переходные и/или учредительные собрания и создаваемые на их основе парламенты, в целях укрепления их основного и технического потенциалов для эффективного осуществления их функций и обязанностей;

15. *поддерживает* участие МПС в контроле и наблюдении за парламентскими выборами, дабы тем самым содействовать легитимности выбираемых таким путем парламентов.

---