



Межпарламентский союз

**Резолюция, единогласно принятая 113-й Ассамблеей МПС
(Женева, 19 октября 2005 года)**

**Соответствующая роль парламентов и СМИ в
предоставлении общественности беспристрастной,
точной и достоверной информации, в частности о
вооруженных конфликтах и борьбе против терроризма***

113-я Ассамблея Межпарламентского союза,

отмечая, что вооруженные конфликты и терроризм представляют собой серьезную угрозу международному миру и безопасности,

признавая необходимость предотвращения и противодействия терроризму во всех его формах и проявлениях,

подчеркивая необходимость расширения сотрудничества и общего взаимопонимания в борьбе против терроризма и *отмечая* призыв Генерального секретаря Организации Объединенных Наций Кофи Аннана, с которым он обратился в своем докладе, выпущенном в марте 2005 года и озаглавленном «При большей свободе: к развитию, безопасности и правам человека для всех» (A/59/2005), о заключении всеобъемлющей конвенции по терроризму до конца шестидесятой сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций,

ссылаясь далее на выводы, содержащиеся в Декларации, озаглавленной «Преодоление дефицита демократии в международных отношениях: усиление роли парламентов», принятой на основе консенсуса второй Всемирной конференцией спикеров парламентов (Нью-Йорк, 7–9 сентября 2005 года), которые касаются необходимости заключения всеобъемлющей конвенции по терроризму и согласования определения терроризма, которое пользовалось бы международным признанием,

напоминая, что МПС в резолюциях, принятых им на 95-й Межпарламентской конференции, состоявшейся в Стамбуле в 1996 году, 105-й Межпарламентской конференции, состоявшейся в Гаване в 2001 году, и 107-й Межпарламентской конференции, состоявшейся в Марракеше в 2002 году, в частности,

* Резолюция принята единогласно, название пересмотрено по предложению Постоянного комитета.



осудил международный терроризм как угрозу социальной и политической стабильности государств, опасность для глобального развития демократических структур и посягательство на безопасность и личные свободы граждан и призвал все государства принять соответствующие меры для решения проблемы терроризма и ликвидации его социальных, политических и экономических причин,

ссылаясь далее на резолюции Совета Безопасности Организации Объединенных Наций об угрозах международному миру и безопасности, вызванных террористическими актами,

подчеркивая необходимость всесторонней борьбы с угрозой, которую представляет международный терроризм миру во всем мире и международной безопасности в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, Всеобщей декларацией прав человека и применимыми конвенциями Организации Объединенных Наций по правам человека,

признавая необходимость уважения международного права и неприкосновенности жизни, включая необходимость защиты от террористов-самоубийц,

признавая настоятельную необходимость предотвращения причин терроризма и борьбы с ним и тот факт, что эту роль должны играть правительства, парламенты и косвенно СМИ,

сознавая, что террористические акты преимущественно направлены на разрушение структур и единства гражданского общества, которое должно давать отпор этим посягательствам на его ценности, не ставя под угрозу свою открытость, гуманность или приверженность правам человека, правам и свободам отдельных лиц,

призывая правительства и парламенты стран, которые сталкиваются с внутренними вооруженными конфликтами и терроризмом, принять все необходимые конституционные меры для прекращения насилия, восстановления социального единства, укрепления мира и примирения со своими народами, и *приветствуя* уже выдвинутые в некоторых странах инициативы, направленные на достижение этой цели,

признавая, что борьба против этой новой пандемии, которую представляет собой терроризм для человечества, должна быть глобальной и включать все международное сообщество, являющееся выразителем ценностей и надежд, ибо если терроризм не имеет границ и пользуется преимуществами самих принципов глобализации, то стратегия борьбы с ним также должна носить глобальный характер и предусматривать тесное сотрудничество между правительствами, которым необходимо действовать сообща, парламентами и движущими силами гражданского общества,

отмечая, что отношение парламентов к борьбе с внутренним и международным терроризмом должно быть твердым и жестким и что никакие причины не могут оправдать применение террористических методов, которые, будучи направленными против невинных людей, являются преступлением против человечности, и *призывая* парламентариев, выступающих в официальном или личном качестве, воздерживаться от любых действий, которые могут привести к поощрению, поддержке или содействию попыткам террористических нападе-

ний, направленных на получение широкого общественного резонанса и достижение целей террористов,

обращая также внимание на тот факт, что парламенты, принимая необходимые законы, контролируя их применение и выделяя надлежащие финансовые ресурсы, играют важнейшую роль в предупреждении и избежании вооруженных конфликтов и терроризма,

будучи убеждена, что парламенты и парламентарии мира могут внести крупный вклад через национальное и международное сотрудничество в содействие доведению до общественности информации, в частности о вооруженных конфликтах и борьбе против терроризма,

призывая парламенты поощрять прямую радио- и телетрансляцию парламентских прений и дискуссий,

ссылаясь на Всеобщую декларацию о демократии, принятую 161-ой сессией Межпарламентского совета, состоявшейся в Каире в 1997 году, где подчеркивается, что: «Действующая демократия предполагает свободу мнения и слова; это право подразумевает свободу придерживаться тех или иных мнений без вмешательства и искать, получать и обмениваться информацией и идеями с помощью любых средств и независимо от границ»,

обращая внимание на тот факт, что парламенты подотчетны народу и должны выражать свои позиции в отношении терроризма или вооруженных конфликтов на основе своей оценки и что они играют значительную роль в определении параметров деятельности свободной прессы и СМИ по освещению событий, связанных с терроризмом и вооруженными конфликтами,

признавая, что СМИ играют особо важную роль на международном и национальном уровнях и что эта роль должна надлежащим образом учитываться политическим руководством и парламентами,

вновь заявляя, что свобода печати является одной из основ демократии и что СМИ не должны забывать о своей роли в обществе и демократической жизни, предоставляя беспристрастную, точную и достоверную информацию гражданам и помогая тем самым парламентариям и общественности принимать решения на основе точных данных,

отмечая вместе с тем, что свобода выражения своего мнения не является абсолютным правом, которое может оправдать поощрение ненависти, расизма, ксенофобии и нарушения прав человека,

подчеркивая важность уважения прав диссидентов,

признавая, что помимо юридических прав и обязанностей СМИ несут этическую ответственность перед гражданами и обществом, поскольку информация и связь играют важную роль в развитии общества и демократической жизни,

вновь подтверждая, что СМИ могут признаваться в качестве эффективного канала связи форума для мирного диалога,

будучи убеждена, что парламенты и СМИ могут содействовать взаимопониманию и сотрудничеству между народами и поощрению диалога, терпимо-

сти и понимания между цивилизациями, способствуя тем самым предотвращению и противодействию вооруженным конфликтам и терроризму,

признавая необходимость дискуссий хорошо информированной общественности по вопросам вооруженных конфликтов и терроризма для укрепления консенсуса в вопросах многоаспектных и долгосрочных стратегий, требующихся для решения этих проблем,

сознавая беспрецедентное использование СМИ, в частности Интернета, террористами для достижения наибольшего эффекта и привлечения максимального внимания всего мира,

выражая глубокую озабоченность в связи с нападениями на журналистов, освещающих вооруженные конфликты и терроризм, а также неправомерными задержаниями многих из них и подчеркивая, что эти действия являются нарушением свободы выражения мнений и свободы информации,

глубоко сожалея об убийстве многих журналистов и еще более распространенных случаях их заключения в тюрьму в ходе различных вооруженных конфликтов и террористической деятельности по всему миру,

признавая храбрость, проявленную как мужчинами, так и женщинами-журналистами в ситуациях, связанных с повышенной опасностью,

Роль парламентов в предоставлении беспристрастной, точной и достоверной информации

1. *настоятельно призывает* парламенты изучить пути и средства расширения беспристрастного, точного и достоверного освещения СМИ вооруженных конфликтов и терроризма при одновременном ограничении тех преимуществ, которые могут извлечь террористы из неограниченного освещения событий, тщательно избегая прямого или косвенного восхваления, прославления или идеализации заявленных целей террористов;

2. *настоятельно призывает* парламенты, которые еще не сделали этого, принять законодательство, содержащее жесткие положения по предотвращению и борьбе против терроризма, особенно против его транснациональных финансовых форм, и борьбе против отмывания денег, наркоторговли, незаконного оборота оружия и организованной преступности, которые нередко являются источниками ресурсов терроризма, с уделением особого внимания международному сотрудничеству через юридическую помощь и обмену информацией между странами, организациями и органами, отвечающими за аналогичную деятельность;

3. *самым решительным образом призывает* все парламенты — члены МПС принять на себя перед своими государствами и гражданами в соответствии со своим национальным законодательством и международными обязательствами государств ответственность за контроль над осуществлением и принудительным исполнением национальных законов и заключенных международных соглашений по борьбе против вооруженных конфликтов и терроризма и их предотвращению;

4. *настоятельно призывает* далее парламенты использовать комитеты и другие механизмы для контроля за надлежащей деятельностью государств-

венных органов по защите граждан во время вооруженных конфликтов и ситуациях, связанных с террористической деятельностью;

5. *призывает* парламенты принять в консультации с сообществом СМИ надлежащие законодательные меры, с тем чтобы программы СМИ и реклама не поощряли ненависти, расизма, ксенофобии и нарушения прав человека и не нарушали норм правопорядка;

6. *призывает также* парламенты обеспечивать выполнение правительствами своих обязанностей по распространению беспристрастной, точной и достоверной информации о происшествиях, связанных с терроризмом и вооруженными конфликтами;

7. *подчеркивает необходимость* превращения прав человека в «живую реальность» путем просвещения общественности и содействия осознанию населением своих прав, особенно в ситуациях, связанных с терроризмом и вооруженными конфликтами;

Роль СМИ в предоставлении беспристрастной, точной и достоверной информации

8. *настоятельно призывает* СМИ создавать беспристрастную, точную и достоверную картину событий, связанных с вооруженными конфликтами и терроризмом;

9. *рекомендует* СМИ рассмотреть вопрос о принятии добровольного кодекса поведения или соответствующих руководящих принципов освещения вооруженных конфликтов и террористической деятельности;

10. *подчеркивает*, что свобода информации должна осуществляться при максимальном уважении человеческого достоинства жертв вооруженных конфликтов и терроризма;

11. *осуждает* радио- и телетрансляцию крайне жестоких сцен, когда по Интернету или в СМИ демонстрируется жестокое обращение или гибель людей;

12. *настоятельно призывает* СМИ тщательно проверять свои источники в случае неподтвержденной информации о вооруженных конфликтах и борьбе против терроризма;

13. *настоятельно призывает также* СМИ отказываться от освещения заявлений террористов и террористических организаций, направленных на получение широкого общественного резонанса или подстрекательство населения;

14. *рекомендует далее* СМИ играть соответствующую роль в миротворческой деятельности путем использования любых средств, способствующих этой деятельности, пропаганды примирения и утверждения ценностей терпимости и отказа от насилия и призвать общины к сосуществованию, например, путем разработки инновационных программ, которые позволяют людям, пострадавшим от вооруженных конфликтов или терроризма, выразить свое мнение и которые могут создать условия для диалога путем акцента на взаимоуважение, сотрудничество и примирение;

15. *подчеркивает*, что для решения обществом проблем, создающих благоприятную для терроризма среду, СМИ должны играть соответствующую

роль в содействии открытым обсуждениям и дискуссиям, которые являются основополагающими элементами демократии;

16. *отмечает* необходимость поощрения программ просвещения, особенно для молодых людей, направленных на развитие критического и осознанного восприятия информации СМИ о вооруженных конфликтах и террористических актах;

17. *предлагает* правительствам, парламентам и СМИ оказывать помощь молодым людям, с тем чтобы предотвратить их вовлечение в террористическую деятельность;

18. *настоятельно призывает* СМИ и парламенты проинформировать общественность о том, что, когда государство вводит чрезвычайное положение, оно должно соответствовать принципам верховенства закона и следовательно отвечать требованиям уважения международного права и гуманитарных прав;

Межпарламентское сотрудничество в целях борьбы против вооруженных конфликтов и терроризма

19. *призывает* парламентариев всего мира в соответствии с резолюциями Совета Безопасности Организации Объединенных Наций об угрозах международному миру и безопасности, вызванных террористическими актами, сыграть свою роль в поощрении международного сотрудничества в усилиях по борьбе против терроризма;

20. *подчеркивает* необходимость регулярных парламентских дебатов по вооруженным конфликтам и международному терроризму и необходимость их надлежащего освещения в СМИ;

21. *заявляет* о необходимости более активного межпарламентского обмена информацией и опытом в вопросах осуществления эффективных законодательных мер в этой области и подчеркивает полезную роль МПС в повышении объективности репортажей СМИ по вопросам, касающимся вооруженных конфликтов и терроризма;

22. *вновь подтверждает*, что парламент является высшим институтом, который воплощает в себе различные качества и мнения общества, отражает и представляет это разнообразие в политическом процессе, одной из целей которого является снижение напряженности и поддержание баланса между противоречащими друг другу интересами разнообразных и однородных групп, отдельных лиц и коллектива, в целях укрепления социальной сплоченности и солидарности;

23. *вновь обращается с призывом* к парламентам, выдвинутому 109-й Ассамблеей МПС в Женеве в 2003 году, сделать все возможное «на национальном уровне для содействия созданию постоянных механизмов предупреждения и регулирования конфликтов как средства поощрения действий по достижению реального мира»;

24. *призывает* парламенты поддержать правительственные и межправительственные структуры, механизмы, инструменты и процессы, способствующие стабильности, примирению и мирному развитию на национальном, региональном и субрегиональном уровнях, и усилить парламентский аспект их деятельности.