



Межпарламентский союз

Резолюция, принятая консенсусом* 114-й Ассамблеей (Найроби, 12 мая 2006 года)

Роль парламентов в усилении борьбы с незаконным оборотом стрелкового оружия и легких вооружений и боеприпасов к ним

114-я Ассамблея Межпарламентского союза,

будучи глубоко обеспокоена огромными страданиями людей, в первую очередь женщин и детей, которые являются наиболее уязвимыми в вооруженных конфликтах, связанных с распространением и ненадлежащим использованием стрелкового оружия и легких вооружений (СОЛВ),

подчеркивая, что по определению стрелковое оружие и легкие вооружения включают в себя все виды оружия, которые могут быть использованы одним человеком в отдельности, и все связанные с ними боеприпасы, включая гранаты, реактивные снаряды, ракеты, минометные мины и переносные зенитные ракетные комплексы (ПЗРК), и что наземные мины можно считать оказывающими аналогичное воздействие,

напоминая о том, что такие изделия, как кинжалы, мачете, дубинки, копья и луки и стрелы, также часто используются в вооруженных конфликтах и преступных деяниях и что, хотя они не относятся к категории СОЛВ, их использование, возможно, необходимо регулировать,

напоминая также о том, что определение СОЛВ не должно охватывать кинжалы и другие изделия, которые не являются огнестрельным оружием и используются не для причинения телесного вреда, а в качестве предметов национальной одежды,

будучи глубоко обеспокоена также высокими политическими, социальными и финансовыми издержками, которые возникают в тех случаях, когда СОЛВ способствуют разжиганию вооруженных конфликтов, росту преступности с применением оружия и усилению терроризма, усугубляют насилие, содействуют перемещению гражданского населения, подрывают уважение к нормам международного гуманитарного права, препятствуют предоставлению гу-

* Делегация Индии высказала серьезные оговорки в отношении текста резолюции в целом.



манитарной помощи жертвам вооруженных конфликтов и затрудняют возвращение к мирной жизни и устойчивому развитию,

признавая угрозу, создаваемую для деятельности гражданской авиации, проведения миротворческих операций, урегулирования кризисов и обеспечения безопасности в результате незаконных поставок ПЗРК, а также несанкционированного доступа к ним и их использования,

подтверждая, что борьба с распространением и ненадлежащим использованием СОЛВ требует согласованных и всеобъемлющих усилий со стороны правительственных органов и других субъектов на международном, региональном и национальном уровнях,

приветствуя в этой связи принятие в 2001 году Программы действий Организации Объединенных Наций по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней (Программа действий по СОЛВ),

напоминая о соответствующих резолюциях Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, касающихся международных поставок оружия,

приветствуя принятие в декабре 2005 года Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций Международного документа, позволяющего государствам своевременно и надежно выявлять и отслеживать незаконные стрелковое оружие и легкие вооружения,

приветствуя также вступление в силу в июле 2005 года Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (Протокол об огнестрельном оружии),

напоминая о том, что 11–15 июля 2005 года в Нью-Йорке состоялось Второе созываемое раз в два года совещание государств для рассмотрения процесса осуществления Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней,

указывая на наличие ряда других документов о регулировании вопросов, связанных с СОЛВ и огнестрельным оружием, в рамках Организации Объединенных Наций, а также в регионах Северной и Южной Америки, Европы, Африки к югу от Сахары и Тихого океана,

подчеркивая, что эти многосторонние инициативы должны в полной мере осуществляться их государствами-членами и дополняться разработкой высоких национальных стандартов,

обращая внимание на то, что для обеспечения эффективности любых мер по борьбе с распространением СОЛВ необходимо активное участие соответствующих национальных органов власти и парламентов,

1. *настоятельно призывает* парламенты к активному участию в усилиях по борьбе с распространением и ненадлежащим использованием СОЛВ в качестве одного из ключевых компонентов национальных стратегий в области предотвращения конфликтов, миростроительства, устойчивого развития, защиты прав человека и поддержания здоровья и безопасности людей;

2. *призывает* парламенты рекомендовать правительствам своих стран подтвердить их приверженность осуществлению Программы действий по СОЛВ и учитывать их нынешнюю приверженность борьбе с распространением и ненадлежащим использованием СОЛВ на Конференции 2006 года для обзора прогресса, достигнутого в осуществлении Программы действий, сосредоточив внимание на тех областях, где сохраняются препятствия, мешающие осуществлению Программы действий по СОЛВ в полном объеме, включая посредничество, меры контроля за поставками, маркировку и отслеживание, введение сертификата конечного пользователя, управление запасами и их уничтожение, боеприпасы и укрепление потенциала;

3. *призывает* парламенты договориться о комплексе глобальных принципов в отношении международных поставок оружия на основе обязательств государств согласно международному праву и международно признанным стандартам в области прав человека в качестве основополагающего требования в отношении мер регулирования национальных поставок оружия, который будет включен в качестве одного из основных материалов в итоговые документы Конференции 2006 года для обзора прогресса;

4. *настоятельно призывает* парламенты рекомендовать своим правительствам удвоить их усилия в этой области после Конференции 2006 года для обзора прогресса, в частности путем проведения дополнительных совещаний, созываемых раз в два года, в целях выработки идей и рекомендаций для рассмотрения на будущих международных и проводимых под эгидой Организации Объединенных Наций совещаниях и конференциях;

5. *настоятельно призывает* парламенты поддерживать и обеспечивать принятие на национальном уровне законодательных актов и постановлений, необходимых для эффективного регулирования вопросов, связанных с СОЛВ, на протяжении всего срока своей работы и активно бороться с распространением и ненадлежащим использованием СОЛВ;

6. *призывает* парламенты содействовать разработке международного договора о торговле оружием в целях строгого регулирования поставок оружия на основе обязательств государств согласно международному праву и международно признанным нормам и стандартам в области прав человека;

7. *предлагает* парламентам содействовать активизации международных и, где это целесообразно, региональных усилий по разработке общих стандартов с целью обеспечить строгий контроль за деятельностью тех, кто занимается посредничеством или иным образом способствует поставкам оружия между третьими странами;

8. *призывает* парламенты обеспечить, чтобы в отношении лиц, которые предоставляют СОЛВ детям или вербуют и используют детей в конфликтах или вооруженных операциях, применялись строгие правовые санкции;

9. *настоятельно призывает* парламенты ввести на национальном уровне правовые санкции в отношении тех, кто совершает преступления и зверства по отношению таких уязвимых слоев общества, как старики, женщины и дети, и принять меры к предотвращению таких преступлений и зверств;

10. *предлагает* парламентам обеспечить также, чтобы принятие на национальном уровне законодательных мер сопровождалось выделением для на-

циональных органов власти надлежащих средств, включая профессиональную подготовку и оборудование, в целях обеспечения неукоснительного осуществления национальных мер регулирования;

11. *настоятельно призывает* парламенты обеспечить принятие и соблюдение национального законодательства, включающего в себя два документа, которые содержат наиболее конкретные руководящие принципы в отношении выполнения государственных обязательств по предотвращению ненадлежащего использования: принятый Организацией Объединенных Наций Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка и принятые Организацией Объединенных Наций Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка;

12. *рекомендует*, чтобы парламенты принимали меры для согласования национальных мер регулирования вопросов, связанных с СОЛВ, на основе строгих общих стандартов и в то же время добивались, чтобы национальные меры регулирования должным образом учитывали национальные и региональные реалии в каждом государстве;

13. *рекомендует* парламентам обмениваться друг с другом и с МПС информацией о национальном законодательстве о регулировании вопросов, связанных с СОЛВ, с тем чтобы углубить понимание мер регулирования и выявить имеющиеся примеры передовой практики и создать международные парламентские форумы для рассмотрения вопросов, связанных с СОЛВ;

14. *настоятельно призывает* парламенты рассмотреть вопрос о ратификации, если они еще не сделали этого, многосторонних договоров о регулировании вопросов, связанных с СОЛВ, которые подписали правительства их стран, своевременно включить их положения в систему внутреннего законодательства в соответствии с целями этих договоров и убедиться в том, что они надлежащим образом выполняются;

15. *призывает* парламенты обеспечить, чтобы положения недавно принятого Международного документа, позволяющего государствам своевременно и надежно выявлять и отслеживать незаконные стрелковое оружие и легкие вооружения, осуществлялись в полном объеме в рамках национального законодательства и чтобы в целях отслеживания незаконных СОЛВ боеприпасы к ним охватывались положениями национального законодательства;

16. *настоятельно призывает* парламенты предусмотреть в национальном законодательстве уголовное наказание за нарушения эмбарго на поставки оружия; ввести меры наказания за материально-техническую или финансовую поддержку таких нарушений; и в случае нарушения эмбарго на поставки оружия инициировать принятие особых мер, предусмотренных в отношении каждого конкретного эмбарго;

17. *рекомендует* парламентам разработать национальные планы действий в отношении предотвращения и искоренения незаконной торговли СОЛВ во всех ее аспектах и борьбы с ней и содействовать, где это целесообразно, вместе с правительствами их осуществлению;

18. *призывает* парламенты, где это необходимо, создать или укрепить процедуры, позволяющие им подвергнуть тщательной проверке практические действия и политику правительств в отношении мер регулирования вопросов,

связанных с СОЛВ, с тем чтобы обеспечить соблюдение международных обязательств своих стран, и добиваться высокой степени транспарентности, позволяющей провести такую проверку;

19. *призывает* парламенты учредить парламентский комитет либо создать комитет на национальном уровне, если такой орган не существует, для регулярного обсуждения с правительством вопросов национальной политики в отношении СОЛВ и практических мер регулирования;

20. *предлагает* парламентам в этом контексте содействовать регулярному представлению национальным парламентам правительствами отчетов о поставках СОЛВ, с тем чтобы обеспечить возможность для обоснованного обсуждения вопроса о том, соответствуют ли практические действия правительств провозглашенной политике и законодательству;

21. *рекомендует* парламентам внимательно следить за эффективностью и действенностью налогово-бюджетных мер правительств своих стран в связи с политикой в отношении СОЛВ и, где это необходимо, просить правительства своих стран предоставить финансовую и техническую поддержку международным научно-исследовательским инициативам и фондам по вопросам, связанным с СОЛВ;

22. *предлагает* соответствующим парламентским комитетам проводить регулярный обмен мнениями и информацией с правительствами в рамках обсуждения политики и практических мер правительств как на национальном, так и на многостороннем уровнях и просить правительства своих стран включать членов парламента в национальные делегации на региональных и международных совещаниях между государствами по вопросам борьбы с незаконной торговлей СОЛВ;

23. *призывает* парламенты, которые в состоянии сделать это, предлагать помощь другим парламентам, обращающимся за такой помощью, в целях создания национального потенциала для ведения диалога по СОЛВ с правительствами и подвергнуть тщательной проверке их политику и практические меры, и *просит* МПС составить перечень парламентам, способных предоставить помощь в этой области заинтересованным парламентам;

24. *предлагает* МПС в сотрудничестве с его соответствующими партнерами поддержать программы укрепления потенциала, которые позволяют парламентам внести эффективный вклад в дело предотвращения распространения и ненадлежащего использования СОЛВ и борьбы с ними;

25. *рекомендует* парламентам в странах, занимающихся осуществлением программ разоружения, демобилизации, реинтеграции и реабилитации (РДРР), призвать правительства своих стран уделять в таких программах первоочередное внимание схемам «оружие в обмен на развитие» в целях содействия реализации в масштабах общин инициатив, предусматривающих добровольную сдачу незаконно хранящихся СОЛВ;

26. *рекомендует* парламентам в постконфликтных странах призвать свои правительства обеспечить содействие осуществлению процесса восстановления на основе международных рамок предотвращения конфликтов и миростроительства;

27. *призывает* парламенты поддерживать участие и активную роль женщин в процессах РДРР и в миротворческой деятельности и *подчеркивает* необходимость отражения гендерных аспектов в стратегиях и мероприятиях в области РДРР и миростроительства;

28. *призывает* парламенты настоятельно рекомендовать правительствам, участвующим в осуществлении программ РДРР, уделять особое внимание тем уникальным обстоятельствам, в которых находятся дети-солдаты, и реабилитации и реинтеграции бывших детей-солдат в гражданскую жизнь, с тем чтобы предотвратить совершение такими детьми преступлений с применением оружия;

29. *призывает* парламенты настоятельно рекомендовать правительствам своих стран уничтожать публично и везде, где это возможно, любые незаконные СОЛВ, которые собраны национальными органами власти в контексте урегулирования вооруженных конфликтов и борьбы с преступностью, включая СОЛВ, собранные в контексте осуществления программ РДРР, и ликвидировать такие СОЛВ безопасным, ответственным в экологическом отношении и эффективным с точки зрения затрат образом;

30. *призывает* парламенты активизировать международное сотрудничество в целях предотвращения незаконной международной торговли оружием и ее связей с международной организованной преступностью, особенно с оборотом наркотиков;

31. *настоятельно рекомендует* парламентам стран, которые производят СОЛВ, разработать эффективные механизмы регулирования их продажи и поставок как в национальных, так и в международных масштабах в целях предотвращения их распространения;

32. *рекомендует* парламентам продолжать и наращивать усилия и взаимодействовать с институтами гражданского общества, включая неправительственные организации, в целях предотвращения возникновения конфликтов в регионах и государствах, подверженных напряженности, и урегулирования социальных и экономических проблем, лежащих в основе такой напряженности и вооруженных конфликтов, включая усилия по борьбе с нищетой, социальной изолированностью, торговлей людьми, наркотиками и природными ресурсами, организованной преступностью, терроризмом и расизмом;

33. *настоятельно призывает* парламенты в этом контексте принять и поддержать адекватные национальные меры по ограничению спроса в своих обществах на СОЛВ и огнестрельное оружие, и в частности по ликвидации спроса на незаконные СОЛВ и огнестрельное оружие;

34. *предлагает* парламентам разработать стратегии, направленные на повышение осознания общественностью негативных последствий незаконного приобретения СОЛВ, предложив, в частности, ежегодно отмечать международный день, посвященный широкому освещению этих последствий, и принять участие в осуществлении соответствующих программ в средствах массовой информации в координации с правительством и гражданским обществом;

35. *призывает* парламенты содействовать выполнению правительствами их стран в полном объеме своих обещаний, вытекающих из Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций, по обеспечению достижения це-

лей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, для чего необходимо осуществить разоружение и сократить масштабы вооруженного насилия.