



Межпарламентский союз

Резолюция, принятая консенсусом* сто четырнадцатой сессией Ассамблеи Межпарламентского союза (Найроби, 12 мая 2006 года)

Роль парламентов в управлении экологическими процессами и в борьбе с глобальной деградацией окружающей среды

Ассамблея Межпарламентского союза на сто четырнадцатой сессии,
выражая тревогу в связи с состоянием мировых экосистем и *ссылаясь* на
нижеследующие соглашения и международно-правовые документы:

- Декларация Конференции Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды (Стокгольм, 1972 год);
- Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния (1979 год);
- Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву (1982 год);
- Рио-де-Жанейрская декларация по окружающей среде и развитию и Повестка дня на XXI век, принятые Конференцией Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию (1992 год);
- Конвенция Организации Объединенных Наций о биологическом разнообразии (1992 год) и Картахенский протокол по биобезопасности (2000 год);
- Конвенция по борьбе с опустыниванием (1994 год);
- Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата (1992 год) и Киотский протокол к ней (1997 год);
- Йоханнесбургская декларация по устойчивому развитию и План выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию (2002 год);
- Итоговый документ Всемирного саммита 2005 года,

* Делегация Индии выразила серьезные оговорки в отношении всего текста резолюции в целом.



Ссылаясь далее на нижеследующие доклады и мероприятия:

- Доклады, представленные Римскому клубу, «Факторы ограничения роста» (1972 год) и «Познание не имеет пределов» (1979 год);
- Доклад Международной комиссии по окружающей среде и развитию «Наше общее будущее» (198. год);
- Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций (ЦРДТ) (2000 год);
- «Глобальный договор» Организации Объединенных Наций (2000 год);
- Третий доклад по оценке Межправительственной группы по изменению климата (2001 год);
- Оценка экосистем на пороге тысячелетия (2001 год);
- Монтеррейский консенсус Международной конференции по финансированию развития (2002 год);
- Доклад Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), озаглавленный «Естественный отбор: эволюция выбора для технологии и политики в области возобновляемых источников энергии» (2003 год);
- Парламентская декларация «Путь к устойчивости: осуществление Повестки дня на XXI век», принятая консенсусом на Парламентском совещании, состоявшемся в контексте Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию 2002 года;
- Итоговый доклад Проекта тысячелетия Организации Объединенных Наций «Инвестирование в развитие» (2005 год);
- Поддержка Хартии Земли, выраженная Генеральной конференцией Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) (2003 год);
- Резолюция Всемирного конгресса по охране природы ИСОП в поддержку Хартии Земли (2004 год);
- Совещание министров по инициативе “3R” (2005 год);
- Одиннадцатая сессия Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (COP 11) и первое совещание Сторон Киотского протокола (COP/MOP 1) (2005 год);
- Маврикийская стратегия и Декларация, разработанные Международным совещанием для обзора осуществления Программы действия по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств (2005 год);
- Хиогская декларация и Хиогская рамочная программа действий на 2005–2015 годы: создание потенциала противодействия бедствиям на уровне государств и общин (2005 год);
- Парламентская декларация четвертого Всемирного водного форума (Мехико, 2005 год);

- Азиатско-тихоокеанское партнерство в интересах экологически чистого развития и климата (2005 год);
- Стратегический подход к Международному регулированию химических веществ (СПМРХВ), принятый Международной конференцией по регулированию химических веществ (МКРХВ) (2006 год);

будучи глубоко обеспокоенной тем, что, несмотря на наличие некоторой активности, связанной с этими обязательствами, многие из них остаются невыполненными, и *подчеркивая* поддержку Межпарламентским союзом мер по предотвращению глобального ухудшения окружающей среды, выраженную им, в частности, в следующих заявлениях, декларациях и резолюциях:

- заявление, принятое 87-й Межпарламентской конференцией и озаглавленное «Окружающая среда и развитие: взгляды парламентариев на основные направления и перспективы работы Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию» (Яунде, 1992 год);
- декларация, принятая 97-й Межпарламентской конференцией и озаглавленная «Меры, необходимые для изменения структуры потребления и производства в свете задач устойчивого развития» (Сеул, 1997 год);
- резолюция, принятая 107-й Межпарламентской конференцией и озаглавленная «Десять лет после Рио-де-Жанейро: глобальное ухудшение окружающей среды и парламентская поддержка Киотского протокола» (Марракеш, 2002 год);
- резолюция, принятая 108-й Межпарламентской конференцией и озаглавленная «Международное сотрудничество в целях предупреждения трансграничных стихийных бедствий и ликвидации их последствий для пострадавших регионов» (Сантьяго де Чили, 2003 год);
- резолюция, принятая 111-й сессией Ассамблеи Межпарламентского союза и озаглавленная «Роль парламентов в сохранении биологического разнообразия» (Женева, 2004 год), в которой выражается поддержка обязательства, провозглашенного Всемирной встречей на высшем уровне по устойчивому развитию 2002 года, добиться к 2010 году существенного снижения нынешних темпов утраты биологического разнообразия;

признавая, что глобальные экологические проблемы представляют собой общую угрозу всему человечеству, в особенности развивающимся странам, и являются предметом общей, хотя и не одинаковой ответственности, лежащей на всех странах,

учитывая высокий уровень содержания в озоновом слое отработанных веществ и *высказывая озабоченность* в связи с усилением воздействия экологических факторов на изменение климата,

признавая необходимость сотрудничества между всеми заинтересованными сторонами, включая правительства, гражданское общество и деловые круги,

признавая возникшую настоятельную необходимость достижения компромисса между устойчивым развитием и глобализацией, породившей в числе прочих факторов порочный круг деградации окружающей среды, толчком к ко-

торой послужила неустойчивость структур производства и потребления как в развитых, так и в развивающихся странах,

признавая также важность роли образования и обучения как факторов, влияющих на сознание, образ жизни и трудовую этику индивида, в построении устойчивого общества,

подчеркивая, что охрана окружающей среды играет существенную роль в искоренении нищеты и достижении целей, сформулированных в Декларации тысячелетия,

отмечая начавшееся в 2005 году Десятилетие образования в интересах устойчивого развития Организации Объединенных Наций, в мероприятиях которого участвуют все действующие институты на всех уровнях системы образования, План ЮНЕСКО по осуществлению мероприятий Десятилетия на международном уровне, Региональную стратегию образования в интересах устойчивого развития, предложенную Европейской экономической комиссией Организации Объединенных Наций и Вильнюсские рамки ее осуществления,

отмечая также, что Международная конференция по финансированию развития, проходившая в Монтеррее, Мексика, вновь подчеркнула, что целевой показатель оказания официальной помощи в целях развития (ОПР) был установлен на уровне 0,7 процента валового национального продукта (ВНП) развитых стран, *признавая* необходимость изучения новых подходов к новаторским финансовым механизмам и *призывая* правительства развивающихся стран предпринять срочные шаги по обеспечению устойчивого развития,

полагая, что эффективные административные органы и благоприятные законодательные и нормативные рамки представляют собой краеугольный камень благого управления, поскольку позволяют правительствам решать наиболее острые проблемы охраны окружающей среды,

подчеркивая важность учета гендерного аспекта в рамках усилий по преодолению последствий национальных стихийных бедствий, деградации и загрязнения окружающей среды, обезлесения, глобального потепления и других экологических проблем,

признавая необходимость построения общества, опирающегося на рациональный материальный цикл, включающий “3R” (от английского “reduce, reuse and recycle” — экономия, повторное использование и утилизация),

будучи озабочен заражением глобальных водных ресурсов и ухудшением качества употребляемой людьми питьевой воды при росте потребления воды во всем мире, что в совокупности приводит к нехватке воды в ряде регионов мира, усилению опустынивания и обезлесения,

особо подчеркивая, что забота об окружающей среде должна стать образцом жизни людей, регулирующим их поведение и поступки,

признавая важность принципа принятия мер предосторожности, сформулированного в Принципе 15 Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию, цель положений о стабилизации климата РКООНИК и того факта, что научная неопределенность в отношении причин глобального потепления не может больше служить оправданием бездействию,

отмечая публикацию ЮНЕП «Естественный отбор: эволюция выбора для политики и технологии в области возобновляемых источников энергии» и *предвидя* потенциальные возможности создания в будущем более чистой экономики,

ссылаясь на существенную роль, которую играют парламенты в наращивании усилий по содействию устойчивому развитию посредством своей законодательской и бюджетной деятельности, отвечающей целям, провозглашенным в международных конвенциях, соответствующих инициатив по контролю за действиями правительств, а также своей пропагандистской работой, обращенной к общественному мнению и обществу в целом,

1. *призывает* правительства обеспечить скорейшее выполнение всех международных экологических конвенций, сторонами которых они являются;

2. *предлагает* впредь укреплять международное управление природоохранной деятельностью и роль ЮНЕП как политического консультанта и наставника, гарантировать участие всех соответствующих сторон, включая НПО, в выработке международной экологической политики и развивать многостороннее экологическое партнерство;

3. *призывает* все органы, принимающие решения в области природопользования, учитывать опыт, подходы и знания женщин и обеспечить их равноправное участие в планировании, формулировании, осуществлении и оценке экологической политики с целью внедрить гендерный компонент во все экологические программы;

4. *напоминает* о том, что Европейский союз выступает за преобразование ЮНЕП в полноценную экологическую организацию Объединенных Наций;

5. *призывает* парламенты как деятелей передового звена системы глобального руководства природоохранной деятельностью активно участвовать через своих делегатов во всех международных мероприятиях, на которых рассматриваются и обсуждаются все основные варианты защиты окружающей среды и рачительного использования природных ресурсов;

6. *призывает* правительства к тому, чтобы, определяя свою политику, они учитывали Оценку экосистем на пороге тысячелетия и ее главную идею о том, что благосостояние человечества и его успехи в достижении устойчивого развития опираются на совершенствование управления земными экосистемами с тем, чтобы обеспечить их сохранность и рациональное использование;

7. *предлагает* ЮНЕП подготовить список глобальных природоохранных целей, аналогичных ЦРДТ, установив, кроме того, критерии и показатели их осуществления, и добиваться их достижения, рассматривая это как существенный вклад в устойчивое развитие;

8. *призывает* парламентариев воздействовать на свои правительства, чтобы заставить их уделять первоочередное внимание своим международным обязательствам, касающимся устойчивого развития, включая ЦРДТ;

9. *подчеркивает* необходимость обеспечить защиту биологического разнообразия в том числе и в районах открытого моря за пределами юрисдикции прибрежных государств;

10. *призывает* страны, еще не присоединившиеся к Киотскому протоколу, и в первую очередь те, которые больше всех загрязняют среду, сделать это для того, чтобы обеспечить принятие мер по предотвращению глобального потепления;

11. *призывает* все страны в рамках второго периода действия обязательств по Киотскому протоколу принять как можно скорее повышенные обязательства в соответствии с Приложением 1;

12. *призывает* все страны, участвующие в разработке посткиотских рамок, взять на себя ответственность за сокращение/ограничение выбросов парниковых газов в соответствии с принципами РКООНИК, и одновременно *призывает также* развитые страны оказать дальнейшую поддержку развивающимся государствам;

13. *призывает* парламенты обеспечить национальную поддержку целей, рекомендованных международными научными кругами относительно глобального потепления, а именно, не допустить повышения средней глобальной температуры более, чем на 2°C по сравнению с доиндустриальным уровнем и предпринять шаги по осуществлению этой цели, имея при этом в виду, что для ее достижения необходимо уменьшить выбросы парниковых газов в глобальном масштабе в два, а в промышленно развитых странах — в четыре раза;

14. *настоятельно призывает* правительства и парламенты обратить вспять негативные тенденции, наблюдающиеся в экологии арктических районов, в особенности там, где это касается изменений климата, и *предостерегает* от последствий накопления стойких загрязнителей в регионах, особенно уязвимых для климатических изменений;

15. *призывает* правительства и государственные финансовые учреждения содействовать исследованиям, разработкам и внедрению возобновляемых источников энергии, оказывающих щадящее воздействие на окружающую среду, и поощрять передачу развивающимся странам технологий, отвечающих их географическим и природным условиям;

16. *напоминает* о таких международных механизмах, как Партнерство в области возобновляемых источников энергии и энергоэффективности, и о роли Международного энергетического агентства (МЭА) как важных ступенях на пути к повышению энергоэффективности и сотрудничества;

17. *рекомендует* правительствам и парламентам распространять экологическое сознание и разъяснять общественности смысл координации действий в борьбе с деградацией окружающей среды;

18. *поддерживает и поощряет* разработку десятилетних программных рамок для поддержки региональных и национальных инициатив, направленных на ускоренное осуществление сдвига в сторону стабильного потребления и производства, и в этой связи *призывает* поддержать стабильные государственные закупки.

19. *призывает* парламенты всецело посвятить себя решению проблем климатических изменений и их последствий для глобальной экологии и принять необходимые законодательные акты с тем, чтобы уменьшить остроту этой проблемы;

20. *призывает* правительства и парламенты с должным учетом национальной специфики четко определить в своем национальном законодательстве корпоративную социальную ответственность и поддержать линию Совещания министров в отношении инициативы “3R” в целях содействия формированию общества, использующего рациональный материальный цикл;

21. *призывает* парламенты в контексте ратификации международных конвенций и договоров содействовать принятию национальных планов, касающихся важнейших проблем экологии и устойчивого развития, с установлением целевых, в том числе и количественных показателей их осуществления;

22. *призывает* парламенты содействовать принятию законов, стимулирующих разработку экологически безвредных продуктов и поощрять использование «зеленых облигаций» и применение механизмов чистого развития;

23. *призывает* правительства и парламенты обеспечить присоединение к Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием (1994 год) и осуществление ее положений и *поддерживает* Международный год пустынь и опустынивания (2006 год);

24. *призывает* к скорейшей ратификации Международной конвенции о контроле судовых балластных вод и осадков и управлении ими (2004 год);

25. *рекомендует* парламентам всех государств активизировать усилия в сфере образования в интересах поступательного развития и служить примером поведения для граждан всего мира, которым предстоит стать опорой устойчивого будущего, и *призывает* разрабатывать программы, специально предназначенные для женщин, чтобы укрепить их роль в качестве ключевых распорядителей природными ресурсами;

26. *призывает* парламенты признать, что поддержание и сохранение гидрологического цикла являются ключом к сохранению климатических и экологических циклов, способствующих регенерации водных источников, необходимых для обеспечения социального развития и качества жизни народов мира, в особенности с точки зрения здравоохранения и производства пищевых продуктов, а также для предотвращения опустынивания и обезлесения;

27. *призывает* правительства в сотрудничестве с международными органами, занимающимися вопросами экологии, деловыми кругами и организациями гражданского общества привести в действие планы осуществления Десятилетия образования в интересах устойчивого развития Организации Объединенных Наций, включающие в себя механизмы периодического мониторинга и оценки;

28. *рекомендует* экологическим органам разрабатывать показатели и готовить данные, дезагрегированные по признаку пола, и осуществлять оценку и исследования на основе систематического анализа влияния гендерных факторов с целью выявить влияние экологической политики на представителей обоих полов;

29. *призывает* парламенты добиваться более активного технического и финансового сотрудничества в области возобновляемых источников энергии, поощряя передачу технологий и наращивание людского, технического и институционального потенциала в процессе взаимодействия развитых и менее развитых государств;

30. *призывает* правительства и парламенты в свете положений РКООНИК предпринять шаги по резкому сокращению выбросов парниковых газов, обмену практическим опытом и проведению прикладных исследований с использованием, в том числе, метода обратного прогнозирования;

31. *призывает* парламенты и правительства обеспечить женщинам право на владение землей и разрешение распоряжаться природными ресурсами, поскольку наличие сбалансированных имущественных укладов является принципиальным условием для предотвращения деградации окружающей среды;

32. *настоятельно призывает* все страны сформулировать всеобъемлющую экологическую политику, которая бы на деле усиливала и стабилизировала рост, не неся разрушительных последствий для наших совместных ресурсов;

33. *призывает* правительства и парламенты в свете последней Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию добиваться и поддерживать более эффективное и последовательное осуществление Конвенции о биологическом разнообразии и ее Картахенского протокола о биобезопасности с тем, чтобы достичь к 2010 году существенного снижения нынешних темпов утраты биологического разнообразия, что потребует действий на всех уровнях, включая подготовку и реализацию национальных стратегий и планов действий в области биологического разнообразия;

34. *признает* противоречия, которые окружают ядерный вариант производства энергии с его проблемами вывода мощностей из эксплуатации, хранения ядерных отходов и случайных утечек, и в то же время *признает* необходимость держать этот вариант открытым для дополнительного исследования с целью преодолеть эти проблемы;

35. *рекомендует* парламентам разрабатывать необходимое законодательство, анализировать имеющийся выбор стратегических вариантов, включая реформу экологического налогообложения, и предлагать такие варианты правительствам;

36. *призывает* парламенты и правительства обеспечить адекватное финансирование ЮНЕП и достаточную финансовую поддержку применения природоохранного законодательства, а также *рекомендует* осуществлять разработку «зеленого» бюджета по образцу бюджета, составляемого с учетом гендерных факторов;

37. *настоятельно призывает* парламентариев, в особенности парламентариев-женщин, создавать внутри парламентов лоббистские структуры с целью добиться изменений в сфере управления природопользованием;

38. *рекомендует также* правительствам включить в свои бюджеты конкретные показатели финансовых и нефинансовых издержек, обусловленных деградацией окружающей среды, и выгод от экосистемных услуг;

39. *рекомендует* всем транснациональным компаниям принимать и применять высокие экологические стандарты как часть своей корпоративной социальной ответственности, созвучной задачам сотрудничества, выдвигаемых положениями «Глобального договора»;

40. *призывает* парламенты и правительства предоставлять гражданам доступ к информации о местной экологической обстановке;

41. *призывает* парламенты способствовать разработке новых и более широких по сфере охвата инструментов и методов измерения ВВП и других стандартных экономических показателей, учитывающих стоимость природных ресурсов, в целях углубления процессов устойчивого развития;

42. *рекомендует* парламентам содействовать участию НПО в укреплении общественной поддержки природоохранной деятельности, и в особенности уменьшения последствий климатических изменений.