



Межпарламентский союз

Резолюция, принятая на основе консенсуса 115-й Ассамблеей МПС (Женева, 18 октября 2006 года)

Пропавшие без вести лица

Сто пятнадцатая Ассамблея Межпарламентского союза,

будучи глубоко обеспокоена и встревожена продолжающимися страданиями семей лиц, пропавших без вести в результате вооруженных конфликтов или ситуаций, связанных с внутренним насилием, и случаями недобровольного исчезновения людей,

считая, что проблема пропавших без вести лиц лежит в плоскости как международного гуманитарного права, так и международного права в области прав человека,

руководствуясь принципами и стандартами международного гуманитарного права, в частности четырьмя Женевскими конвенциями от 12 августа 1949 года и двумя дополнительными протоколами к ним 1977 года, а также нормами международного права в области прав человека, в частности Всеобщей декларацией прав человека, Международным пактом о гражданских и политических правах, Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах, Конвенцией против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Конвенцией о правах ребенка и Венской декларацией и Программой действий, принятыми в июне 1993 года Всемирной конференцией по правам человека (A/CONF.157/23),

принимая к сведению резолюцию 2005/66 о праве на установление истины, принятую 20 апреля 2005 года Комиссией Организации Объединенных Наций по правам человека,

ссылаясь на Декларацию о защите всех лиц от насильственных исчезновений, принятую Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций в ее резолюции 47/133 от 18 декабря 1992 года,

принимая к сведению итоги Международной конференции правительственных и неправительственных экспертов по проблеме пропавших без вести лиц, состоявшейся в Женеве, Швейцария, 19–21 февраля 2003 года,



отмечая, что на двадцать восьмой Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца, состоявшейся в Женеве, Швейцария, 2-6 декабря 2003 года, была принята Повестка дня в области гуманитарной деятельности, которая провозглашает в качестве одной из целей (общая цель 1) «Уважение и восстановление достоинства лиц, пропавших без вести в результате вооруженных конфликтов или других ситуаций, связанных с вооруженным насилием, и их семей»,

принимая во внимание Межамериканскую конвенцию о насильственных исчезновениях, принятую 9 июня 1994 года, и резолюции AG/RES.2134 (2005) и AG/RES.2231 (2006) об исчезнувших лицах и помощи членам их семей, принятые соответственно на тридцать пятой и тридцать шестой сессиях Генеральной ассамблеи Организации американских государств,

будучи убеждена, что соблюдение норм международного гуманитарного права всеми сторонами в вооруженных конфликтах может в значительной степени способствовать предотвращению насильственных исчезновений,

сознавая необходимость выработки государствами всеобъемлющей национальной политики в отношении пропавших без вести лиц, которая предусматривала бы принятие всех мер, необходимых для предотвращения исчезновений, выяснения судьбы пропавших без вести лиц, удовлетворения потребностей семей таких лиц, удостоверения фактов и установления ответственности за события, приведшие к исчезновениям в ситуациях, связанных с вооруженными конфликтами и внутренним насилием, а также в случаях насильственных исчезновений,

будучи убеждена, что главную ответственность за предотвращение исчезновений и выяснение судьбы пропавших без вести лиц несут правительства и что они должны признать, что на них лежат обязанности по разработке соответствующих механизмов, политики и законов,

подтверждая право семей знать и располагать информацией о судьбе своих близких, которые пропали без вести в результате вооруженных конфликтов, ситуаций, связанных с насилием, или насильственного исчезновения, в том числе об их местонахождении или, если их уже нет в живых, об обстоятельствах и причинах их смерти,

вновь заявляя о важности борьбы с безнаказанностью для предотвращения нарушений норм международного гуманитарного права и международного права в области прав человека;

напоминая, что принятый 17 июля 1998 года Римский статут, которым был учрежден Международный уголовный суд, квалифицирует насильственное исчезновение людей как преступление против человечности, когда оно совершается в рамках широкомасштабных или систематических нападений на любых гражданских лиц, если такие нападения совершаются сознательно,

с глубокой озабоченностью отмечая, что семьи, пока они пребывают в неведении относительно судьбы о своих близких, не способны наладить свою жизнь и восстановить свои общинные связи, что часто ведет к тому, что на протяжении нескольких поколений отношения между общинами остаются нарушенными,

воздавая должное ряду международных, региональных и местных организаций — как межправительственных, так и неправительственных — и, в частности, Движению Международного Красного Креста и Красного Полумесяца, которое во всем мире занимается выяснением судьбы лиц, пропавших без вести в результате вооруженных конфликтов или ситуаций, связанных с внутренним насилием, или в результате насильственного исчезновения, помогают сохранять и восстанавливать семейные связи и оказывают поддержку семьям таких лиц,

будучи убеждена в исключительно важной роли, которую могут сыграть Межпарламентский союз и парламентарии в решении проблемы пропавших без вести лиц,

обращая внимание на необходимость сотрудничества между государствами в целях эффективного расследования случаев исчезновения людей посредством оказания друг другу помощи в вопросах обмена информацией, установления местонахождения и идентификации пропавших без вести лиц и возвращения их останков,

1. *настоятельно призывает* все стороны в конфликтах или ситуациях, связанных с внутренним насилием, предпринимать все необходимые шаги для предотвращения исчезновений в соответствии с применимыми нормами международного гуманитарного права и *настоятельно призывает* государства отстаивать и защищать права человека в любых обстоятельствах, чтобы не оказаться замешанными в насильственных исчезновениях, и запретить такие исчезновения;

2. *настоятельно призывает* государства соблюдать нормы, направленные на защиту прав личности, с тем чтобы не допускать насильственных исчезновений, и, в частности, *предлагает* государствам, которые еще не подписали, не ратифицировали или не приняли мер к осуществлению упомянутых выше международных договоров, безотлагательно сделать это;

3. *настоятельно призывает* Генеральную Ассамблею Организации Объединенных Наций принять конвенцию о защите всех лиц от насильственных исчезновений и *рекомендует* государствам ратифицировать ее в максимально короткие сроки после ее принятия;

4. *просит* парламенты привлечь к проблеме пропавших без вести лиц внимание своих соответствующих правительств, использовав для этого все имеющиеся в их распоряжении средства, в целях выработки всеобъемлющей национальной политики, направленной на разрешение этой проблемы, увеличение помощи семьям жертв и предотвращение новых исчезновений;

такая политика должна предусматривать:

а) принятие и введение в действие национального закона о пропавших без вести лицах и необходимых в связи с этим мер регулирующего и административного характера, которые охватывали бы, в частности, следующие аспекты:

- признание права семей знать и соответственно располагать информацией о судьбе своих близких, пропавших без вести;

- признание правового статуса пропавших без вести лиц в соответствии со стандартными нормами, такими, например, как нормы, предложенные Международным комитетом Красного Креста в его «Рекомендациях в отношении разработки внутреннего законодательства, касающегося пропавших без вести лиц и их семей»;
- установление уголовной ответственности в соответствии с национальным уголовным законодательством за нарушения норм международного гуманитарного права и международных стандартов в области прав человека, применимых к исчезновениям, и в частности установлению такой ответственности за насильственные исчезновения;
- создание механизма для проведения расследований и привлечения к ответственности в целях обеспечения гарантий применения упомянутого выше национального уголовного законодательства;
- признание прав семей пропавших без вести лиц, пока они пребывают в неведении относительно судьбы своих близких, с уделением особого внимания лицам, находящимся в уязвимом положении;
- осуществление мер, направленных на обеспечение того, чтобы все лица, в частности несовершеннолетние и другие лица, находящиеся в уязвимом положении, имели при себе тот или иной документ, удостоверяющий их личность;
- осуществление мер, направленных на обеспечение того, чтобы военнослужащие и сотрудники сил безопасности носили какие-либо идентификационные знаки, по крайней мере личный жетон, и чтобы эти идентификационные знаки были обязательны к ношению и должным образом использовались;
- право на обмен семейными новостями при любых обстоятельствах;
- применительно к лицам, лишенным свободы, — осуществление мер, призванных гарантировать передачу информации, касающейся захвата или ареста таких лиц, их местонахождения и состояние здоровья их семьям, адвокатам, консульским органам или любым другим лицам, на законном основании интересующимся их положением, и поддержание контактов с такими лицами;
- осуществление мер, направленных на обеспечение возможностей для проверки факта освобождения таких лиц, гарантий их безопасности и надлежащего уведомления их семей или других названных ими лиц;
- право на регистрацию и содержание в официально признанном учреждении;
- обеспечение защиты лиц, в частности лиц, лишенных свободы, от риска исчезновения путем разрешения регулярных, независимых и неограниченных посещений, без предварительного уведомления, представителей Международного комитета Красного Креста или другой независимой организации, будь то национальной или международной;
- создание национального информационного бюро, в обязанности которого входили бы централизация и передача информации о раненых, больных или потерпевших крушение, а также о лицах, лишенных свободы или

скончавшихся лицах, при соблюдении правовых и этических норм, касающихся защиты персональных данных, включая медицинскую и генетическую информацию;

- вопросы идентификации человеческих останков и надлежащего обращения с ними;
- отсутствие срока давности по преступлениям, связанным с насильственным исчезновением людей, похищением несовершеннолетних и сокрытием личности, когда такие преступления совершаются государственными органами или с одобрения, под прикрытием или при попустительстве государства, и по любым другим преступлениям против человечности;
- недопустимость помилования, амнистии или аналогичных политических мер, направленных на прекращение уголовного преследования или наказания в связи с такими преступлениями;
- запрет на занятие должностей в государственных учреждениях в тех случаях, когда, по мнению конституционного или компетентного правового органа, обвиняемый совершил преступление такого рода;
- право несовершеннолетних, незаконно отнятых у их родителей и родственников, на установление своей настоящей личности;
- защиту свидетелей исчезновений и их семей;

b) создание национальных имплементационных и координационных механизмов, в частности национальных комиссий с мандатом на применение норм международного гуманитарного права;

c) рассмотрение и систематическое решение проблемы пропавших без вести лиц по окончании конфликтов в рамках процесса установления и поддержания прочного мира и создания, когда это необходимо, надлежащих независимых и беспристрастных национальных механизмов судебного и несудебного характера, призванных пролить свет на судьбу пропавших без вести лиц и обеспечить удовлетворение потребностей их семей и общин;

d) создание полномочных парламентских органов по международному гуманитарному праву, в обязанности которых входил бы, в частности, контроль за тем, как решается проблема пропавших без вести лиц;

e) надлежащую профессиональную подготовку сотрудников государственных органов по вопросам международного гуманитарного права и международного права в области прав человека, а также по вопросам национального законодательства, касающегося пропавших без вести лиц, и его применения;

f) выделение необходимых средств;

5. *призывает* государства установить санкции за уничтожение или незаконное утаивание информации о пропавших без вести лицах и одновременно четко определить обстоятельства, при которых могут допускаться исключения из соответствующих норм;

6. *просит* государства распространить такую национальную политику и меры по ее осуществлению и на другие случаи исчезновений, с тем чтобы при любых обстоятельствах гарантировать равную защиту пропавших без вести лиц и их семей;

7. *предлагает* парламентам при разработке и проведении такой политики побуждать компетентные национальные органы использовать опыт и знания организаций, занимающихся вопросами исчезновений, и в частности Международного комитета Красного Креста;

8. *предлагает* государствам сотрудничать на международном уровне в целях эффективного расследования случаев исчезновения людей посредством оказания друг другу помощи в вопросах обмена информацией, помощи жертвам, установления местонахождения и идентификации пропавших без вести лиц, а также в вопросах эксгумации, идентификации и возвращения человеческих останков и *призывает* к созданию международной базы данных для этих целей;

9. *предлагает* парламентам оказывать поддержку усилиям Рабочей группы Организации Объединенных Наций по насильственным или недобровольным исчезновениям и побуждать государства удовлетворять запросы Группы на посещения;

10. *призывает* парламенты установить контакт с национальными обществами Красного Креста или Красного Полумесяца для получения лучшего представления об их деятельности по оказанию помощи пропавшим без вести лицам и их семьям и обеспечения поддержки такой деятельности;

11. *предлагает* парламентам сотрудничать, путем обмена информацией, опытом и знаниями, в реализации своих мер по обеспечению выполнения настоящей резолюции;

12. *просит* Межпарламентский союз сохранить этот вопрос в своей повестке дня, передав его комитету, отвечающему за поощрение соблюдения норм международного гуманитарного права, причем не только в части исчезновений в результате вооруженных конфликтов или ситуаций, связанных с внутренним насилием;

13. *предлагает* Межпарламентскому союзу своевременно подготовить для парламентариев справочник по пропавшим без вести лицам;

14. *призывает* Межпарламентский союз ввести систему межпарламентских обязательств в отношении поддержки и финансирования перевода такого справочника на как можно большее число языков.