



## 各国议会联盟

### 第 116 届大会一致通过的决议

（2007 年 5 月 4 日，巴厘杜阿岛）

#### 在全球化时代创造就业机会和就业保障

各国议会联盟第 116 届大会，

**回顾**《世界人权宣言》（1948 年）、《公民及政治权利国际公约》（1966 年）以及《经济、社会、文化权利国际公约》（1966 年），

**考虑到**社会发展问题世界首脑会议（1995 年，哥本哈根）的成果，会议通过的《宣言》和《行动纲领》是在国家和国际两个层面促进惠及所有人的社会发展的基本框架，

**意识到**需要支持和捍卫对社会和经济发展至关重要的基本人权、法治和普及教育，1998 年国际劳工组织（劳工组织）通过的《关于工作中的基本原则和权利宣言》对此作有规定，

**回顾**2000 年启动的《联合国全球契约》、2000 年通过的《联合国千年发展目标》以及联合国千年项目 2005 年公布的“投资于发展”的报告，并**认识到**，创造就业机会、体面的工作以及就业保障是实现各项千年发展目标的关键，

**回顾**在 2005 年世界首脑会议上，各国国家元首和政府首脑们决心将让包括妇女和青年人在内的所有人享有充分的生产性就业和体面的工作作为国家和国际宏观经济政策以及减贫战略的一个中心目标，并**回顾**世界首脑会议承诺确保全面尊重工作中的基本原则和权利，

**还回顾**议会联盟各项有关决议，特别是各国议会联盟第 98 届大会（1997 年 9 月，开罗）通过的关于在全球化世界中的就业问题、各国议会联盟第 107 届大会（2002 年 3 月，马拉喀什）通过的关于全球化、多边机构和国际贸易协定时代议会在制订公共政策方面的作用，以及议会联盟第 109 届大会（2003 年 10 月，日



内瓦)通过的关于新的信息和通信技术对善治、改进议会民主以及对全球化进行管理的贡献等各项决议,并[欢迎](#)议会联盟/劳工组织新的合作方案,

[回顾](#)全球化所涉社会问题世界委员会起草的题为“公平的全球化:为所有人创造机会”的报告(劳工组织,2004年),以及2006年7月联合国经济及社会理事会高级别部分会议通过的《关于人人获得就业和体面的工作的部长级宣言》,

[认识到](#)《关于人人获得就业和体面的工作的部长级宣言》所回顾的劳工组织在实现人人有体面的工作方面的特殊作用和职能,

[回顾](#)《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》(2003年),并[承认](#)国际移徙对世界各地千百万工人的影响,

[确认](#),虽然许多国家加入了劳工组织《最恶劣形式的童工劳动公约》,并依此承诺加强关于禁止童工的立法,但事实上童工现象增加,并且仍然是社会最大的祸患之一,

[注意到](#),根据劳工组织2002和2006年期间在关于国际事件的各种研究、会议和报告中公布的数据:

(a) 全球劳动力队伍继续扩大,目前约有30亿人就业或在寻求就业;

(b) 发展中国家的劳动力约占全球劳力80%,这意味着在今后十年中,仅在那些国家就必须创造4.3亿份工作,或每年创造4300万份工作;

(c) 发展中国家的失业人口从1995年的1.57亿人增加到2006年前所未有的1.952亿人,其中大部分是妇女,中东和北非的失业率占世界之首,2006年为12.2%,其次是撒哈拉以南非洲,为9.8%;

(d) 尽管妇女在劳动力市场上还要克服许多障碍,但目前她们在全球劳动力中占40%,在1991年和2005年期间女工的总人数从约10亿增加到12.2亿;

(e) 从现在到2020年期间,在41个受影响最大的国家中,艾滋病毒/艾滋病对劳动适龄人口的影响将会造成最高为2700亿美元的损失;

(f) 在过去十年中,全球失业人口的增加超过20%,青年失业率从12%上升到13.7%,总数为8690万,占全球总失业人口的44%;2005年发展中国家青年人失业的可能性为成年人的3.3倍,而在发达国家则是2.3倍;

(g) 最近四年中,童工总人数下降了11%,但在2004年仍然有将近2.18亿的儿童去做工,而不是上学;

(h) 近年来,人口金字塔变化相当大,全球60岁以上人口和50岁以上的工作人口比率稳步增加;

(i) 从事服务业的人口比率从 1995 年的 34.3% 增加到 2006 年的 40%，首次超过了从事农业的人口。

(j) 工会权利受侵犯的工人人数处于不可接受的水平，

**注意到** 残疾人，特别是残疾妇女，在进入劳动力市场方面遇到多重不利因素，如偏见和缺乏教育，80% 的残疾人失业；**还注意到**，残疾人失业对其护理人（大部分是妇女和女孩）也会产生影响，

**深信** 公众舆论对全球化持有分歧，全球化给个人、家庭和整个社会的生活方式带来了前所未有的变化，需要采取创新办法，对全球化给社会、经济和文化发展带来的反响及其对妇女和男子产生的不同影响进行全面评估，

**深信** 国际金融机构，如世界贸易组织（世贸组织）、国际货币基金组织（基金组织）和世界银行谈判达成的贸易制度在某些情况下，特别是在发展中国家，阻碍经济增长，造成大量工作的流失和失业，

同时**注意到** 公平的全球化有可能促进经济增长和效率，并推进人类发展和繁荣，

**深信** 必须更加公正地分配全球化惠益，才能使全球化做到公平，

**强调** 需要善治，以促进经济增长，

**注意到**，关于全球化对体面工作影响的辩论往往随地理和政治路线的不同分化，而不是随生活和工作条件或社会和家庭根基的不同分化，

**注意到** 由于对全球化的推动力及其对劳动市场的影响缺乏理解，使得寻求对全球化在国家 and 国际层面带来的政治挑战作出恰当应对变得更加复杂，

**意识到** 人才外流现象，即熟练工人从发展中国家移民到发达国家，对发展中国家的经济增长产生负面影响，

**意识到** 全球化影响劳工市场的惊人速度，特别是在工业化和发展中国家创造就业和就业条件方面的速度，

**深信** 所有国家的长期国家发展政策的中心目标应包括减贫、在至少 16 岁以前实行国家提供的免费义务教育、提供充分和生产性就业和体面的工作，

**意识到**，工作给人带来尊严的理念已打折扣，主流经济学派认为劳动力只不过是生产的一个因素，而很少注意工作对个人、其家庭、社区和整个社会的价值，

**担心** 全球化可能会带来两极分化，使一些人、国家和公司获益，得到更大的市场、创造更多的工作机会、增长和更大的进步，而其他人则承受其打击，竞争力不足、失去工作和贫穷化。

**注意到**，日益加剧的国际竞争使许多国家的劳动力市场产生变化，趋向于更大的灵活性和更多地采用非标准就业条件（临时和非全日制工作、定期合同等），劳动法和社会保障不一定涵盖这些形式的就业，因此使这些工人承受更多的风险和不利，

**还注意到**，劳动力市场灵活性增加，这可能会助长相当数量的人不安全和边缘化，因此有必要在国家经济的所有部门改善就业保障，

**深信**须就以下两个方面达成平衡：一方面雇主在员工管理方面须有灵活性，另一方面，雇员有自由结社的合法权利和集体谈判、就业保障、安全和健康的工作条件、获得职业培训和社会保护等权利，并**认识到**议会在这方面应发挥极其重要的作用，

**相信**为了应对全球化的挑战，并同时有效保护雇员权利和义务，应定期审查劳工法及其执行情况，并**认识到**议会在这方面应发挥极其重要的作用，

**强调**需要采取积极主动的劳工市场政策和有的放矢的创造就业措施，这些措施应能开拓为所有人提供更好工作和生产性就业的前景，并需要创造一个有利于企业家精神和私营部门发展的环境，特别是通过中小企业和合作社来实现这一目标。

**强调**需要发展公共和私营经济部门，利用国际商品展销会和国外直接投资的潜力，以创造就业并改进劳工市场的运作，

**深信**教育是一种潜在的解放力量，是妇女和男子职业发展的一项根本性工具，因此必须促进特别是高等教育和劳工市场需求之间的经妥善计划的联系，

**强调**要在一个越来越知识化的经济中和全球化时代保持竞争力，职工和失业者应能够持续接受教育和职业培训，

**相信**控制和管理移民的政策必须同恰当的社会融合、教育和职业培训政策协调起来，以防止自发移民现象同非法利益的结合，将人工成本压到合法限度之下，并避免形成无技术和低工资劳工聚集区和出现现代奴隶，

**考虑到**社会伙伴在促进对话和遏制灵活劳工市场的有害影响方面可发挥的重要作用，

**对**卖淫、强迫劳动、和全球贩卖妇女和女孩现象的增加感到**震惊**，**认识到**须作出协调努力，以确保妇女免遭所有类型的性剥削、包括以提供工作为掩护的性剥削，

**意识到**工会热中于维护公平全球化的潜在惠益并利用更快的经济增长和更高的就业机会，以及经济上相互依赖所带来的稳定，

**深信** 尊重人权，包括核心劳工标准，是更广泛的国际议程的一个重要组成部分，

**强调** 需要维护参与性民主制度，加强法治并促进尊重和履行人权和基本自由领域的国际标准，包括获得体面工作的权利和发展权，

**又强调** 需要为不同类别的工人提供社会安全网；由于全球化的直接或间接影响，使这些特别是在非正式部门的工人遭遇到就业方面的困难，

**还强调** 议会及其成员所发挥的作用，将公平全球化的惠益推广到发展中国家，确保其人民享受更大的社会正义、经济繁荣、稳定、就业保障和社会保护，

1. **敦促** 议会颁布有利于就业增长的法律，并向政府、雇主、工会和其他利益有关者施加压力，使其将创造就业和提供体面工作置于国家政策议程的中心地位，并力求创造一个有利于农村和城市地区平衡发展的环境；

2. **又敦促** 政府、工会、雇主、其他社会伙伴和劳工组织，更加密切注意全球化的社会影响和对两性的影响，特别着眼于创造就业和改善工作条件，并确保男女同工同酬；

3. **鼓励** 制定有关政策，以改变关于妇女在劳工市场和企业管理部门地位的习惯态度；

4. **呼吁** 各国建立制度，使所有人都有机会得到适应其个人需要的教育和职业培训；

5. **呼吁** 各国政府花大力气解决危险的劳动条件问题，并敦促它们制定为所有工人提供法律保护并确保更好待遇的双边、区域和多边条约；

6. **呼吁** 尚未批准联合国《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》的国家批准该公约，并敦促议会制定条规，向所有移民工人、包括妇女提供更好的待遇和保护；

7. **敦促** 政府和议会同以下各种现象作斗争：基于性别、年龄、宗教、族裔或包括妊娠的健康歧视，所有形式的劳动剥削，如债役工、强迫劳动、最恶劣形式的童工、贩运人口和强迫卖淫以及其他奴役式行为；

8. **敦促** 政府不要同其工作人员签订任何不稳定或非正式劳务合同，并支持其他模式的组织和集体谈判方式，给社区树立榜样；

9. **敦促** 国际社会确保所有国家和人口群体更加平等地获取全球化的惠益，消除基于年龄或性别的歧视，逐渐消除获得谋生手段和社会保护方面存在的巨大不均衡和不规范；

10. **敦促**各国政府收集和分析按性别、年龄、族裔和宗教分列的就业数据，以评估劳工市场全球化所产生的不同影响；
11. **提请**议会和政府注意以下事实：尽管存在着困难，但劳工市场灵活性的增加不应损害就业保障、工作中的安全和保健；
12. **鼓励**所有社会伙伴，包括雇主组织和雇员组织进行有效和包容的社会对话，旨在找到政策工具和工作程序，以创造更多的工作，减少失业，并通过发展技能提高就业能力；
13. **鼓励**政府为妇女协会创造有利环境，以帮助妇女获得成为企业家的技能；
14. **鼓励**议会支持联合国《残疾人权利公约》的生效，并实施其关于工作和就业的各项规定；
15. **呼吁**政府加强发展，减少贫穷以及国家之间和国内不公平，减少国家之间的教育差距，并保持新的信息和通信技术（信通技术）所带来的变革；
16. **建议**特别是向妇女提供更多的信通技术、管理和金融系统的组织能力培训和技能发展，**并建议**使培训和教育课程更加顺应劳工市场的需要；
17. **建议**将公共和外国投资优先用于劳动密集型基础设施项目，这将为穷人提供大量就业机会，并且项目建在贫穷地区；
18. **还建议**注意私营部门和公共部门之间的严格平衡，以确保可持续的生产力增长，提高经济竞争力，确保社会稳定、人人平等、尊重工人权利和男女机会平等，并在决策中考虑到主要由妇女从事的家庭内无报酬工作；
19. **呼吁**各公司遵守公司社会责任原则；
20. **敦促**政府和金融机构支持并促进自营职业以及城市和农村非正式部门的中小型企业 and 微型企业；同时特别注意采取措施，促进妇女的自营职业和创业精神，如提供微型贷款；**敦促**国际组织帮助发展中国家建立所需的社会和金融框架，以加强地方创业精神；
21. **敦促**政府和议会作出努力，使劳工立法持续提供企业发展和就业扩展的机会，并确保在有利于持续发展的环境中为雇员提供足够的社会保护；
22. **敦促**议会审查所有相关法律和条例，以确保其不歧视妇女，包括审查产权法，以确保妇女享有继承土地、资本和其他资产的权利，所有这些是工商资本的重要来源，也是失业保险；

23. **敦促**议会就工作条件进行立法，使男子和妇女能够平衡工作和家庭责任，**建议**向从业妇女提供托儿服务和产假，并鼓励设陪产假，以帮助家长平衡家庭和工作责任；

24. **呼吁**政府实施全球化所涉社会问题世界委员会的报告“公平的全球化：为人人创造机会”中的各项建议；

25. **呼吁**各国政府成功完成世界贸易组织多哈谈判，以促进公平贸易，从而带动在发展中国家创造就业机会；

26. **请**议会联盟进行一项总的研究，探讨各国议会如何应对其各自国家的全球化影响，包括评价议会在促进为所有人提供体面工作方面的作用，并**建议**议会联盟推动鉴定和交流议会在这方面行动的最佳做法；

27. **建议**各国政府制定战略，并开展运动，防止和消除工作场所的身体和精神暴力，议会联盟在其第 114 届大会建议中指出，这种暴力已成为特别是影响妇女的全世界的现象；

28. **呼吁**协调统一各种旨在实现体面工作的目标的各种方案和政策，并请各国政府和社会伙伴将这些建议纳入其国家战略，从而根据各国的优先任务、政策和习俗使人民生活发生有实际意义的改变。

---