



Межпарламентский союз

Резолюция, единогласно принятая на 116-й Ассамблее МПС (Нуса Дуа, Бали, 4 мая 2007 года)

Создание рабочих мест и обеспечение гарантий занятости в эпоху глобализации

116-я Ассамблея Межпарламентского союза,

ссылаясь на Всеобщую декларацию прав человека (1948 года), Международный пакт о гражданских и политических правах (1966 года) и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (1966 года),

учитывая решения Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития (Копенгаген, 1995 год), на которой были приняты Декларация и Программа действий, представляющие собой главную основу для содействия социальному развитию для всех на национальном и международном уровнях,

сознавая необходимость поощрения и защиты основных прав человека, обеспечения верховенства права и всеобщего доступа к образованию, имеющих жизненно важное значение для социально-экономического развития, как об этом говорится в Декларации об основополагающих принципах и правах в сфере труда, принятой Международной организацией труда (МОТ) в 1998 году,

ссылаясь на «Глобальный договор» Организации Объединенных Наций — инициативу, выдвинутую в 2000 году, цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, принятой в 2000 году, и доклад «Инвестирование в развитие», опубликованный в рамках Проекта тысячелетия Организации Объединенных Наций в 2005 году, и *признавая*, что создание рабочих мест и обеспечение достойной работы и гарантий занятости имеет ключевое значение для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия,

напоминая, что на Всемирном саммите 2005 года главы государств и правительств приняли решение добиваться того, чтобы цели обеспечения полной и производительной занятости и достойного трудоустройства всех людей, включая женщин и молодежь, вошли в число главных задач их соответствующей национальной и международной макроэкономической политики и стратегий сокращения масштабов нищеты, а также *напоминая* о принятом на Всемирном саммите обязательстве обеспечить полное соблюдение основополагающих принципов и прав в сфере труда,



напоминая далее о резолюциях Межпарламентского союза, в частности резолюциях, принятых на 98-й Межпарламентской конференции (Каир, сентябрь 1997 года) по вопросу о занятости в условиях глобализирующегося мира, на 107-й Межпарламентской конференции (Марракеш, март 2002 года) по вопросу о роли парламентов в разработке государственной политики в эпоху глобализации, многосторонних учреждений и международных торговых соглашений и на 109-й Ассамблее Межпарламентского союза (Женева, октябрь 2003 года) по вопросу о вкладе новых информационно-коммуникационных технологий в дело обеспечения надлежащего управления, укрепления парламентской демократии и управления процессом глобализации, и *приветствуя* принятие новой программы сотрудничества Межпарламентского союза/Международной организации труда,

ссылаясь на доклад «Справедливая глобализация: создание возможностей для всех», подготовленный Всемирной комиссией по социальному измерению глобализации (Международная организация труда, 2004 год), и Декларацию министров о создании рабочих мест и обеспечении достойной работы для всех, принятую на этапе заседаний высокого уровня Экономического и Социального Совета Организации Объединенных Наций в июле 2006 года,

признавая исключительную роль и компетенцию Международной организации труда, отмеченные в Декларации министров о создании рабочих мест и обеспечении достойной работы для всех, в том, что касается практических мер по обеспечению достойной работы для всех,

ссылаясь на Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (2003 года) и *признавая* значение международной миграции для миллионов рабочих во всем мире,

признавая, что, хотя многие страны придерживаются положений Конвенции Международной организации труда о наихудших формах детского труда, в соответствии с которой они обязуются обеспечить соблюдение законодательства, запрещающего детский труд, масштабы этого труда фактически расширяются, и он по-прежнему остается одним из основных факторов, оказывающих пагубное воздействие на жизнь общества,

отмечая, что согласно данным, опубликованным Международной организацией труда в период с 2002 по 2006 годы в рамках исследований, конвенций и докладов на международных конференциях:

а) общемировая численность работающих продолжает расти, и в настоящее время около 3 миллиардов человек работают по найму или заняты поисками работы;

б) около 80 процентов от общемировой численности работающих приходится на развивающиеся страны, а это означает, что только в этих странах за следующие 10 лет должно быть создано 430 млн. новых рабочих мест, что равносильно ежегодному созданию 43 млн. рабочих мест;

с) численность безработных в развивающихся странах, большинство из которых составляют женщины, возросло до беспрецедентно высокого уровня — со 157 миллионов человек в 1995 году до 195,2 миллиона человек в 2006 году, — причем самые высокие уровни безработицы, составившие в 2006 году 12,2 процента, наблюдаются в странах Ближнего Востока и Северной

Африки, вслед за которыми идут страны Африки к югу от Сахары с показателем, составляющим 9,8 процента;

d) несмотря на множество препятствий, с которыми сталкиваются женщины на рынке труда, на их долю в настоящее время приходится 40 процентов общемировой численности работающих, причем общее число работающих женщин выросло с без малого 1 миллиарда человек в 1991 году до 1,22 миллиарда человек в 2005 году;

e) в период с настоящего времени по 2020 год в результате заболеваемости лиц трудоспособного возраста ВИЧ/СПИДом по 41 стране с наиболее высокими уровнями заболеваемости сумма убытков может составить до 270 млрд. долл. США;

f) общемировой уровень безработицы вырос за последние десять лет более чем на 20 процентов, причем безработица среди молодежи (86,9 миллиона человек) выросла с 12 до 13,7 процента, в результате чего на долю молодежи приходится 44 процента от общемировой численности безработных, и риск остаться без работы в развивающихся странах для молодых людей в 2005 году был в 3,3 раза больше, чем для взрослых, а в развитых странах — в 2,3 раза;

g) хотя общая численность работающих детей за последние четыре года сократилась на 11 процентов, в 2004 году около 218 миллионов детей работали вместо того, чтобы посещать школу;

h) за последние годы демографическая пирамида существенно изменилась с учетом того, что численность населения в возрасте старше 60 лет и работающих мужчин и женщин в возрасте старше 50 лет неуклонно возрастает в глобальных масштабах;

i) процентная доля рабочих, занятых в секторе услуг, возросла с 34,3 процента в 1995 году до 40 процентов в 2006 году и впервые превзошла, таким образом, долю рабочих, занятых в сельскохозяйственном секторе;

j) численность рабочих, ставших жертвами нарушения прав профессиональных союзов, сохраняется на неприемлемо высоком уровне,

отмечая, что инвалиды, и особенно женщины-инвалиды, находящиеся в неблагоприятном положении, при выходе на рынок труда сталкиваются с многочисленными препятствиями, такими, как предвзятое отношение и недостаточный уровень образования, и что 80 процентов инвалидов являются безработными; *отмечая далее*, что безработица среди инвалидов неблагоприятно сказывается на лицах, обеспечивающих уход за ними, большинство из которых составляют женщины и девочки,

будучи убеждена в отсутствии единства в общественном мнении относительно глобализации, которая привела к беспрецедентному изменению образа жизни людей, семей и общества в целом, и в том, что необходимы новаторские подходы к проведению всеобъемлющей оценки последствий этого явления для социально-экономического и культурного развития и его различного воздействия на положение женщин и мужчин,

будучи убеждена в том, что торговые режимы, установленные в порядке договоренности международными финансовыми учреждениями, такими, как Всемирная торговая организация (ВТО), Международный валютный фонд

(МВФ) и Всемирный банк, в определенных случаях сдерживают экономический рост, что приводит к значительному сокращению рабочих мест и росту безработицы, особенно в развивающихся странах,

памятуя, в то же время, о том, что справедливая глобализация может способствовать экономическому росту и повышению результативности и одновременно с этим содействовать развитию человеческого потенциала и процветанию человечества,

будучи убеждена в том, что необходимым условием справедливой глобализации является более справедливое распределение выгод от нее,

подчеркивая необходимость обеспечения надлежащего управления в целях поощрения экономического роста,

отмечая, что в обсуждении вопроса о последствиях глобализации для деятельности по обеспечению достойной работы проявляется тенденция к поляризации позиций по данному вопросу по признакам территориальной и политической принадлежности отстаивающих их людей, а не условий жизни и труда или общественного происхождения и семейных корней,

признавая, что недостаточное понимание движущих сил глобализации и ее последствий для рынков труда затрудняет изыскание адекватного решения политических проблем, обусловленных глобализацией, на национальном и международном уровнях,

признавая существование такого явления, как «утечка умов», включая миграцию высококвалифицированных рабочих из развивающихся в развитые страны и ее негативные последствия для экономического роста в развивающихся странах,

сознавая, что под воздействием процесса глобализации на рынках труда происходят невероятно быстрые изменения, в частности в том, что касается создания рабочих мест и условий найма как в промышленно развитых, так и в развивающихся странах,

выражая убежденность в том, что сокращение масштабов нищеты, обеспечиваемое и финансируемое государством обязательное образование для детей в возрасте как минимум до 16 лет, а также обеспечение полной и производительной занятости и достойной работы должны быть главными целями долгосрочных стратегий развития всех стран,

сознавая, что концепция труда как пути к утверждению собственного достоинства обесценилась ввиду того, что в соответствии с господствующей экономической доктриной труд рассматривается лишь в качестве одного из факторов производства и его значение для отдельных людей, их семей, общин и общества в целом почти не принимается во внимание,

будучи озабочена опасностями глобализации, сопровождающейся процессом поляризации, при котором одни люди, страны и компании пожинают плоды глобализации благодаря расширению рынков, созданию рабочих мест, повышению темпов роста и дальнейшему прогрессу, в то время как другие несут на себе ее бремя в результате ослабления конкурентоспособности, потери работы и обнищания,

отмечая, что укрепление международной конкурентоспособности привело к развитию рынков труда во многих странах в направлении повышения степени их гибкости и более широкого применения нестандартных условий найма (временная работа и работа на условиях неполного рабочего дня, срочные контракты и т.д.), которые необязательно регулируются трудовым законодательством и нормами социального обеспечения, в результате чего рабочие подвержены дополнительным рискам и оказываются в неблагоприятном положении,

отмечая также, что повышение степени гибкости рынка труда может приводить к нестабильному положению и социальной маргинализации значительной части населения и что в связи с этим необходимо обеспечить более надежные гарантии занятости во всех секторах национальной экономики,

выражая убежденность в важном значении поддержания баланса между необходимостью добиваться того, чтобы работодатели обеспечивали гибкое управление трудовыми ресурсами, с одной стороны, и законными правами нанимаемых ими рабочих на свободу ассоциаций и права на организацию и ведение коллективных переговоров, стабильную работу, безопасные для жизни и здоровья условия работы, доступ к профессиональной подготовке и социальную защиту, с другой стороны, и *признавая*, что парламенты призваны играть в этой связи чрезвычайно важную роль,

будучи убеждена в том, что для решения связанных с глобализацией проблем при обеспечении эффективной защиты прав и обязанностей трудящихся необходимо проводить регулярный обзор трудового законодательства и мер, принимаемых в целях обеспечения его соблюдения, и *признавая* что парламенты призваны играть в этой связи чрезвычайно важную роль,

подчеркивая необходимость активного осуществления стратегий в отношении рынка труда и принятия целенаправленных мер по созданию рабочих мест, благодаря которым расширяются возможности в плане обеспечения более достойной работы и производительной занятости для всех, и необходимость создания и обеспечения благоприятных условий для развития предпринимательства и частного сектора, особенно на основе малых и средних предприятий (МСП) и кооперативов,

подчеркивая необходимость развития как государственного, так и частного секторов экономики и задействования потенциала справедливой международной торговли и прямых иностранных инвестиций в целях создания рабочих мест и обеспечения более эффективного функционирования рынков труда,

выражая убежденность в том, что образование является одной из сил, позволяющих избавиться от зависимости, и одним из основных средств обеспечения профессионального роста женщин и мужчин и что в этой связи необходимо содействовать установлению концептуально подкрепленной взаимосвязи между развитием высшего образования и более полным удовлетворением потребностей и спроса на рынке труда, среди прочего,

подчеркивая, что для поддержания конкурентоспособности в условиях экономики, которая во все большей мере основывается на знаниях, и с учетом наступления эпохи глобализации трудящиеся и безработные должны иметь доступ к образованию и профессионально-технической подготовке на постоянной основе,

будучи убеждена в необходимости обеспечения координации политики в области управления процессами иммиграции и контроля за ними с надлежащей политикой в области социальной интеграции, образования и профессиональной подготовки в целях недопущения положения, при котором стихийная иммиграция будет подогреваться противоправными интересами снижения стоимости рабочей силы ниже установленных законом уровней, и во избежание образования очагов неквалифицированного и недостаточно оплачиваемого труда и проявлений современного рабства,

принимая во внимание важную роль социальных партнеров в содействии налаживанию диалога и смягчению негативных последствий повышения степени гибкости рынка труда,

выражая обеспокоенность в связи с расширением масштабов проституции, принудительного труда и такого глобального явления, как торговля женщинами и детьми, и *признавая* необходимость осуществления скоординированных усилий в целях обеспечения защиты женщин от всех видов сексуальной эксплуатации, включая их порабощение под видом найма на достойную работу,

осознавая, что профессиональные союзы серьезно заинтересованы в сохранении потенциальных выгод от справедливой глобализации и задействовании преимуществ, связанных с повышением темпов экономического роста и расширением возможностей трудоустройства, наряду с преимуществами стабилизации положения, обусловленной усилением экономической взаимозависимости,

будучи убеждена в том, что права человека, включая основные трудовые стандарты, должны быть одним из важных элементов более широкого круга вопросов повестки дня международного сообщества,

подчеркивая необходимость поощрения демократии на основе широкого участия, укрепления законности и содействия уважению и соблюдению международных стандартов в области прав человека и основных свобод, включая право на достойную работу и право на развитие,

подчеркивая также необходимость создания систем социального обеспечения для различных категорий трудящихся, сталкивающихся с трудностями в трудоустройстве в результате прямых или косвенных последствий глобализации, особенно в неформальном секторе,

подчеркивая далее роль, которую играют парламенты и их члены в распространении преимуществ справедливой глобализации на развивающиеся страны в целях обеспечения положения, при котором их население будет в большей мере пользоваться плодами социальной справедливости, экономического процветания, стабильности, гарантий занятости и социальной защиты,

1. *настоятельно призывает* парламенты ввести в действие законы, поощряющие рост занятости, и оказывать давление на правительства, работодателей, профессиональные союзы и других заинтересованных участников, с тем чтобы вопросы создания рабочих мест и обеспечения достойной работы занимали центральное место среди приоритетов национальной политики, а также добиваться создания условий, благоприятных для сбалансированного развития как сельских, так и городских районов;

2. *также настоятельно призывает* правительства, совместно с профессиональными союзами, работодателями, другими социальными партнерами и Международной организацией труда (МОТ), уделять повышенное внимание социальным и гендерным последствиям глобализации, особо учитывая, в частности, вопросы создания рабочих мест и улучшения условий труда, и добиваться равной оплаты за равный труд для мужчин и женщин;

3. *рекомендует* разрабатывать политику, которая содействовала бы изменению культурных представлений о месте женщины на рынке труда и в сфере управления предприятиями;

4. *призывает* государства создать системы, наделяющие всех лиц возможностями получения образования и профессионально-технической подготовки в соответствии с их индивидуальными потребностями;

5. *призывает* правительства бороться за улучшение условий труда и *настоятельно призывает* их заключать двусторонние, региональные и многосторонние соглашения, обеспечивающие правовую защиту для всех трудящихся и лучшее обращение с ними;

6. *призывает* государства, еще не сделавшие этого, ратифицировать Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и *настоятельно призывает* парламенты устанавливать нормативные положения, предусматривающие лучшее обращение со всеми рабочими-мигрантами, включая женщин, и их защиту;

7. *настоятельно призывает* правительства и парламенты бороться с дискриминаций по признаку половой принадлежности, возраста, религии, этнического происхождения или состояния здоровья, включая беременность, а также со всеми формами эксплуатации, такими, как подневольный труд, принудительный труд, худшие формы детского труда, торговля людьми, принудительная проституция и другая сходная с рабством практика;

8. *настоятельно призывает* правительства не заключать никаких сомнительных или неофициальных трудовых соглашений со своими сотрудниками и поддерживать альтернативные формы организации и ведения коллективных переговоров, подавая пример всему обществу;

9. *призывает* международное сообщество обеспечивать более равноправные возможности пользования плодами глобализации для всех стран и групп населения, искореняя дискриминацию по признаку возраста или половой принадлежности и устраняя огромные различия и несоответствия в том, что касается доступа к средствам к существованию и социальной защиты;

10. *настоятельно призывает* правительства обеспечивать сбор и анализ данных о занятости с разбивкой по признакам пола, возраста, этнической принадлежности и религии в целях оценки различных последствий глобализации рынка труда;

11. *обращает внимание* парламентов и правительств на тот факт, что гарантии занятости, безопасность на производстве и производственная гигиена не должны страдать в результате повышения степени гибкости рынка труда, несмотря на все связанные с этим трудности;

12. *призывает* всех социальных партнеров, включая организации работодателей и наемных рабочих, включиться в эффективный социальный диалог на основе широкого участия, направленный на выявление инструментов политики и оперативных процедур для создания новых рабочих мест, сокращения уровня безработицы и расширения возможностей обеспечения занятости на основе развития навыков и повышения квалификации;

13. *призывает* правительства создать благоприятные условия для работы женских ассоциаций, с тем чтобы оказать женщинам помощь в приобретении навыков предпринимательства;

14. *призывает* парламенты содействовать вступлению в силу Конвенции Организации Объединенных Наций о правах инвалидов и осуществлению ее положений, касающихся труда и занятости;

15. *призывает* правительства добиваться повышения эффективности процесса развития, сокращения масштабов нищеты и неравенства в странах и между странами, сокращения пропасти в образовании между странами и поддерживать преобразования, происходящие в результате внедрения новых информационно-коммуникационных технологий (ИКТ);

16. *рекомендует* расширять услуги, предоставляемые в целях профессиональной подготовки и развития навыков, в частности для женщин, в областях информационно-коммуникационных технологий (ИКТ), навыков в сфере управления и организации работы финансовых систем, и *рекомендует далее* обеспечивать более эффективный учет потребностей клиентов при разработке учебных и образовательных программ в целях удовлетворения потребностей на рынке труда;

17. *рекомендует* уделять первоочередное внимание, в том, что касается государственных и иностранных инвестиций, реализации трудоемких инфраструктурных проектов, обеспечивающих широкомасштабную занятость для малоимущих слоев населения и осуществляемых в бедных районах;

18. *рекомендует также* поддерживать строгое равновесие между интересами частного и государственного секторов в том, что касается обеспечения устойчивого роста производительности труда и повышения экономической конкурентоспособности, а также обеспечения социальной стабильности, равенства для всех, уважения прав рабочих и равных возможностей для мужчин и женщин, и при разработке политики принимать во внимание неоплачиваемую работу по дому, выполняемую главным образом женщинами;

19. *призывает* корпорации следовать принципам корпоративной социальной ответственности;

20. *настоятельно призывает* правительства и финансовые учреждения поддерживать и поощрять самостоятельную занятость и средние, малые и микропредприятия в неформальных секторах как в городских, так и в сельских районах, уделяя при этом особое внимание мерам по поощрению самостоятельной занятости и предпринимательства женщин, таким, как меры в области микрофинансирования; и *настоятельно призывает* международные организации оказывать помощь развивающимся странам в создании социальных и финансовых основ, необходимых для повышения эффективности местного предпринимательства;

21. *настоятельно призывает* правительства и парламенты следить за тем, чтобы в трудовом законодательстве неизменно предусматривались возможности для развития предпринимательства и создания новых рабочих мест, а также обеспечивалась надлежащая социальная защита наемных рабочих в условиях, способствующих устойчивому развитию;

22. *настоятельно призывает* парламенты провести обзор всех соответствующих законов и нормативных положений в целях обеспечения того, чтобы в них не допускалось дискриминации в отношении женщин, включая обзор всех законов об имущественных правах в целях обеспечения того, чтобы женщины пользовались правом на наследование земли, состояния и других активов, все из которых представляют собой важные источники финансирования деловой деятельности, а также резервных средств на случай безработицы;

23. *настоятельно призывает* парламенты установить в законодательном порядке условия работы, наделяющие мужчин и женщин возможностью сочетать работу с выполнением семейных обязанностей, *рекомендует* предоставлять работающим женщинам услуги по уходу за детьми и оплачиваемый отпуск по беременности и родам и призывает далее ввести для отцов отпуск по уходу за детьми, с тем чтобы помочь родителям сбалансировать выполнение семейных и рабочих обязанностей;

24. *призывает* правительства выполнить рекомендации, содержащиеся в докладе, озаглавленном «Справедливая глобализация: создание возможностей для всех», который был подготовлен Всемирной комиссией по социальному измерению глобализации;

25. *призывает* правительства успешно завершить Дохинский раунд переговоров под эгидой Всемирной торговой организации (ВТО) в целях содействия развитию справедливой торговли в качестве движущей силы обеспечения занятости в развивающихся странах;

26. *предлагает* Межпарламентскому союзу (МПС) провести общее исследование по вопросу о том, как парламенты рассматривают последствия глобализации для их соответствующих стран, включая оценку роли парламентов в деле поощрения достойной работы для всех, и *рекомендует* Межпарламентскому союзу (МПС) содействовать выявлению передового опыта в том, что касается деятельности парламентов в этой области, и обмену таким опытом;

27. *предлагает* правительствам разработать стратегии организации кампаний в целях предотвращения и искоренения физического и психологического насилия на рабочих местах, которое, как подчеркивается в рекомендациях 114-й Ассамблеи Межпарламентского союза, стало общемировым явлением, затрагивающим, в частности, женщин;

28. *призывает добиваться* большей слаженности в осуществлении программ и стратегий, направленных на достижение цели, заключающейся в обеспечении достойной работы, и *предлагает* правительствам и социальным партнерам включить эти рекомендации в свои национальные стратегии в целях существенного изменения к лучшему жизни людей в соответствии с приоритетами, политикой и обычаями каждой страны.