



Deuxième Commission permanente
Développement durable,
financement et commerce

C-II/128/DR-pre
3 décembre 2012

COMMERCE ÉQUITABLE ET MÉCANISMES NOVATEURS DE FINANCEMENT POUR UN DÉVELOPPEMENT DURABLE

**Avant-projet de résolution présenté par les co-rapporteurs
M. F.-X. de Donnea (Belgique) et M. R. Chitotela (Zambie)**

La 128^{ème} Assemblée de l'Union interparlementaire,

- 1) sachant que le commerce équitable vise deux objectifs, à savoir : offrir des possibilités de développement aux petits producteurs et travailleurs des pays en développement; et exercer une influence positive sur le système commercial international et les entreprises privées afin qu'ils soient plus justes et qu'ils contribuent au développement durable,
- 2) considérant qu'il est amplement démontré que le commerce équitable améliore les revenus des paysans et des travailleurs des pays en développement et qu'il offre des perspectives commerciales aux pays développés,
- 3) rappelant l'Accord de partenariat entre les membres du groupe des Etats d'Afrique, des Caraïbes et du Pacifique (ACP) et la Communauté européenne, signé à Cotonou le 23 juin 2000 (Accord de Cotonou) et modifié à Luxembourg le 25 juin 2005, et en particulier son article 23 i) dans lequel les parties souscrivent à la promotion du commerce équitable, ainsi que le Compendium des stratégies de coopération y afférent qui prévoit en son article 64 que "[l]a coopération fournira un appui aux groupes de producteurs dans les pays en développement et aux ONG de l'Union européenne dans le cadre des dotations budgétaires et des ressources du FED [et que] cet appui servira à financer le lancement de nouvelles lignes de produits, de campagnes de sensibilisation des consommateurs et d'actions éducatives et de renforcement des capacités",
- 4) rappelant en outre le Consensus de São Paulo qui a été adopté à la onzième session de la Conférence des Nations Unies sur le commerce et le développement (CNUCED), tenue à São Paulo, du 13 au 18 juin 2004, et qui dit que, compte tenu de la dimension sociale et humaine de la mondialisation, "les stratégies de développement doivent être formulées avec l'objectif de réduire autant que faire se peut les conséquences sociales négatives de ce phénomène et d'en optimiser les incidences positives, tout en veillant à ce que tous les groupes de la population et en particulier les pauvres en bénéficient",
- 5) notant que l'Europe est le plus grand marché de produits du commerce équitable, dont il représente 60 à 70 pour cent des ventes mondiales,

- 6) *considérant* que le commerce équitable doit reposer sur les principes de pérennité, de transparence et d'égalité des sexes, de façon à réduire l'écart entre riches et pauvres,
- 7) *sachant* qu'il faut trouver de nouveaux modes de financement du développement durable pour éradiquer la pauvreté et combattre les maladies,
- 8) *sachant en outre* qu'il faut des systèmes judiciaires solides pour rendre la justice avec diligence et efficacité afin de permettre le développement durable,
- 9) *consciente par ailleurs* de la nécessité de faire face aux changements climatiques et au réchauffement de la planète, qu'il convient de considérer comme le fruit de l'activité de l'homme,
- 10) *consciente en outre* de la nécessité de veiller à ce que les instruments internationaux régissant le commerce international permettent de trouver un équilibre commercial entre pays développés et pays en développement,
- 11) *consciente enfin* de la nécessité d'œuvrer à la réalisation des Objectifs du Millénaire pour le développement (OMD) de manière à accélérer le développement durable,
- 12) *rappelant* les résolutions antérieures de l'UIP, et en particulier la résolution de la 104^{ème} Conférence interparlementaire (Jakarta, 2000), intitulée "Financement du développement et nouveau modèle de développement économique et social propre à éliminer la pauvreté" et la résolution de la 112^{ème} Assemblée (Manille, 2005), intitulée "Le rôle des parlements dans la mise en place de mécanismes internationaux novateurs de financement et de commerce propres à permettre le règlement du problème de la dette et la réalisation des Objectifs du Millénaire pour le développement",
- 13) *rappelant en outre* le quatrième Forum de haut niveau sur l'efficacité de l'aide (Busan, décembre 2011) dont les participants se sont engagés à "développer davantage les mécanismes financiers novateurs en vue de mobiliser des financements privés à l'appui d'objectifs de développement communs",
- 14) *se référant* au travail d'avant-garde du Groupe pilote sur les financements innovants pour le développement,
- 15) *se référant aussi* au Document final de la Conférence Rio+20, où l'on peut lire ce qui suit : "Nous estimons que les mécanismes innovants de financement peuvent aider les pays en développement qui décident d'y recourir à mobiliser des ressources supplémentaires aux fins de leur développement. Ces mécanismes devraient compléter les modes traditionnels de financement et non s'y substituer. Sans méconnaître les progrès considérables qui ont été faits dans le domaine des sources innovantes de financement du développement, nous recommandons que les initiatives déjà prises soient transposées à plus grande échelle lorsqu'il y a lieu",
- 16) *soulignant* qu'il est crucial que les pays développés tiennent leurs engagements de financement et respectent les principes relatifs à l'efficacité de l'aide, mais que cela ne saurait suffire pour que les OMD et autres objectifs de développement puissent être atteints,

- 17) *soulignant en outre* qu'étant donné l'ampleur des moyens financiers que nécessite le développement durable de l'économie, il convient de mobiliser des ressources financières auprès de l'ensemble des agents privés et publics, voire des deux et, ce, par divers moyens et instruments,
- 18) *observant* qu'un certain nombre de secteurs clés de l'économie mondiale, tels que les secteurs maritime, aéronautique et financier internationaux, ne subissent pas d'imposition en dépit de leurs externalités négatives,
- 19) *se félicitant* de l'augmentation non négligeable des fonds placés par des fondations privées dans des projets de développement durable,
- 20) *considérant* l'importance croissante des envois de fonds des migrants dans le financement du développement des pays pauvres et à revenu intermédiaire,
- 21) *soulignant* que les changements climatiques seront particulièrement préjudiciables aux pays en développement et que les mesures de financement visant à en prévenir ou en atténuer les effets et à réduire la pauvreté énergétique contribueront à la réalisation des OMD,
1. *appelle* l'Union européenne à promouvoir et à soutenir le commerce équitable et les autres initiatives commerciales encadrées par des organismes indépendants, qui contribuent à l'amélioration des conditions sociales et environnementales et de ce fait à la réalisation des OMD, et à mettre en œuvre l'article 23 i) de l'Accord de Cotonou ainsi que les dispositions de l'article 64 du Compendium des stratégies de coopération;
 2. *appelle en outre* les pays développés à donner des moyens financiers aux pays en développement, par le truchement de leurs mécanismes de coopération en matière de développement, pour leur permettre d'élaborer de nouveaux produits de commerce équitable, et faire en sorte que les consommateurs aient accès à toutes les informations nécessaires pour faire les bons choix;
 3. *demande* que le commerce équitable respecte les normes pertinentes telles qu'établies par Fair Trade International, qui prévoient entre autres des critères minimaux et progressifs destinés à garantir que tous les produits portant la certification commerce équitable soient élaborés et commercialisés selon des normes de justice économique et sociale et dans le respect de l'environnement;
 4. *exhorte* les parlements et les gouvernements à étudier précisément les nouveaux modes de financement nécessaires pour répondre aux besoins de développement et à définir les mécanismes potentiels d'affectation des ressources;

5. *exhorte en outre* les parlements et les gouvernements à étudier en particulier le potentiel des nouveaux modes de financement ci-après aux plans national, régional et/ou international :
 - l'application d'une taxe aux transactions financières, qui pourrait prendre différentes formes;
 - la taxation des émissions de CO₂, qui pourrait également prendre différentes formes;
 - la taxation des activités mondialisées, telles que les transports maritimes et aériens;
 - l'établissement de partenariats public-privé visant à combattre les grandes maladies, tels que l'Alliance mondiale pour les vaccins et la vaccination; et
 - l'emploi de mécanismes de garanties et d'assurance destinés à stimuler le financement privé du développement, tels que les mécanismes de garantie de marché;
6. *demande* aux parlements et aux gouvernements de mieux prendre en compte les envois de fonds des migrants dans la définition des stratégies de développement et l'élaboration de leur financement;
7. *demande en outre* aux parlements et aux gouvernements d'étudier la possibilité de créer une loterie mondiale pour financer des mesures de lutte contre la faim, conformément à ce qu'a proposé le Programme alimentaire mondial, sur le modèle du projet "Digital Food";
8. *souligne* que ces apports financiers novateurs ne doivent pas représenter une charge supplémentaire pour les pays en développement, qu'ils doivent être compatibles avec une stratégie de développement centrée sur les OMD et, dans toute la mesure du possible, prévisibles et durables;
9. *souligne également* que la transparence des mécanismes novateurs de financement et leur examen par le public sont des conditions indispensables à leur mise en place;
10. *met en garde* contre le risque d'associer des structures complexes aux mécanismes novateurs de financement, de façon à pouvoir garantir une affectation transparente des ressources qui en découlent aux projets de développement, à en faciliter l'examen pour le public et à permettre de mesurer correctement leur contribution à la réalisation des objectifs de développement;
11. *demande* que soit envisagée la possibilité de confier l'affectation du produit des mécanismes novateurs de financement à des institutions régionales ou mondiales sans exclusive;
12. *demande également* que les mécanismes disparates de contrôle et d'évaluation soient harmonisés de manière à réduire le coût des transactions et à permettre d'évaluer de manière indépendante le fonctionnement des nouveaux modes de financement et de leur effet sur le développement;

13. *exhorte* les parlements et les gouvernements des pays développés et en développement à amplifier leurs efforts dans le domaine fiscal, surtout en ce qui concerne le recouvrement d'impôt et la lutte contre la fraude fiscale, notamment contre la fuite des capitaux vers des paradis fiscaux, ce qui est essentiel pour conduire une politique budgétaire de qualité et accroître les recettes des Etats, et suppose en particulier de reconnaître et de protéger les droits de propriété, de disposer un registre foncier et d'améliorer le climat du commerce et de l'investissement dans les pays en développement;
14. *invite* les gouvernements des pays développés à amplifier leur aide aux autorités fiscales, au pouvoir judiciaire et aux organes de lutte contre la corruption des pays en développement;
15. *invite en outre* les gouvernements des pays développés à lutter contre la corruption active dont se rendent coupables dans des pays en développement des sociétés domiciliées sur leur propre territoire;
16. *exhorte* les pays en développement à intensifier leurs efforts de lutte contre la corruption en mettant en place des systèmes judiciaires solides, de manière à mieux rentabiliser les dépenses et investissements publics;
17. *appelle* les gouvernements et les ONG à œuvrer à la réalisation des engagements qu'ils ont pris en vertu de l'Accord de Copenhague et des autres accords internationaux sur les technologies vertes;
18. *appelle en outre* les gouvernements des pays en développement à œuvrer à la réalisation du développement durable en améliorant le niveau d'instruction de leurs concitoyens et en donnant aux groupes défavorisés les moyens de s'émanciper;
19. *invite* les Etats qui ne l'ont pas encore fait à rejoindre le Groupe pilote sur les financements innovants pour le développement fondé en 2006, et à participer à tous les dispositifs existants de financement du développement durable;
20. *appelle* les parlementaires et l'UIP à jouer un rôle central en faveur du commerce équitable, dans une perspective de développement durable.