



The Hon Joel Fitzgibbon MP
CHIEF GOVERNMENT WHIP
FEDERAL MEMBER FOR HUNTER

Le 4 décembre 2012

Madame la Présidente,
Monsieur le Président,

Réseau international des "whips" parlementaires
128^{ème} Assemblée de l'UIP à Quito, Equateur (22-27 mars 2013)

Je voudrais par la présente inviter les "whips" de votre parlement ou leurs homologues à appuyer la création d'un réseau de "whips" sous les auspices de l'UIP.

Le mardi 23 octobre, une réunion informelle s'est tenue à Québec à la faveur de la 127^{ème} Assemblée de l'UIP, en vue de créer un réseau international de "whips". Il a été décidé d'organiser une nouvelle réunion durant la 128^{ème} Assemblée de l'UIP, qui se tiendra à Quito (Equateur), du 22 au 27 mars 2013.

Plusieurs questions ont été soulevées durant la réunion de Québec, ce qui m'amène à solliciter une discussion sur le sujet, de manière à faire surgir des idées et à recueillir des soutiens avant la réunion de Quito.

1. Nouveau nom pour le réseau

Les participants sont convenus qu'il fallait renommer le réseau en raison de la diversité des Parlements membres de l'UIP. Le terme de "whip" n'est en effet pas bien connu des parlements étrangers au Commonwealth.

2. Documentation/Site web

Le Parlement australien créera un prototype du site web qui sera présenté et inauguré à la réunion de Quito. Néanmoins, je serais très heureux de travailler avec d'autres "whips" ou leurs homologues pour que ce site remplisse pleinement son rôle.

Je pense par ailleurs qu'il est important que ce site expose de façon claire et concise les objectifs du réseau.

Enfin, les documents devront être traduits à tout le moins dans une deuxième langue, de sorte que l'aide d'autres parlements pourrait être nécessaire.

3. Atelier

A Quito, j'aimerais discuter avec les participants de la possibilité d'organiser un atelier en 2014, dans lequel l'accent serait mis sur les parlements des pays en développement.

Ce réseau doit être une organisation interactive, raison pour laquelle je pense qu'il convient dans un premier temps de le mettre à l'essai durant 18 mois. Au terme de cette période, il pourrait être procédé à une évaluation afin de déterminer si les objectifs du réseau ont été atteints, comme suit :

- favoriser le renforcement des compétences des "whips" et de leurs homologues,
- permettre l'échange d'informations et l'encourager,
- permettre aux "whips" et à leurs homologues de promouvoir l'action et les objectifs de l'UIP, et les encourager à le faire, et
- permettre aux parlements émergents de travailler avec les parlements d'autres pays.

J'espère que vous accepterez de transmettre la présente aux "whips" de votre parlement ou à leurs homologues et vous serais également reconnaissant d'envisager d'envoyer un "whip" ou une personne occupant une fonction équivalente dans votre parlement à la 128^{ème} Assemblée de l'UIP, à Quito, Equateur.

Je joins à la présente le compte rendu de la première réunion qui s'est tenue à Québec. Pour toute question ou suggestion, n'hésitez pas à contacter Natasa Sikman, par courriel (Natasa.sikman@aph.gov.au) ou par téléphone (+61 2 6277 4085).

Veuillez agréer, Madame la Présidente, Monsieur le Président, les assurances de ma haute considération.

(signé)

Joel Fitzgibbon
Chief Government Whip

c.c. : Anders B. Johnsson, Secrétaire général de l'UIP

Réunion informelle des "whips" parlementaires

127^{ème} Assemblée de l'UIP

14 heures, jeudi 23 octobre 2012

Centre des Congrès de Québec

Participants

- Joel Fitzgibbon, parlementaire (initiateur), "whip" de la majorité, Chambre des représentants de l'Australie
- Nigel Evans, Vice-Président de la Chambre des Communes, Royaume-Uni
- Ian Liddell-Granger, parlementaire, Royaume-Uni
- Nosipho Ntwanambi, parlementaire, Afrique du Sud
- Chris Charlton, parlementaire, Canada
- Patrick Secker, parlementaire, "whip" de l'opposition, Australie
- Jeanette Radcliffe, Secrétaire de délégation, Australie
- David Elder, Secrétaire général adjoint, Australie
- Greg Schneeman, parlementaire, Afrique du Sud
- Mmamoloko Kubayi, parlementaire, Afrique du Sud
- Najoua Aouatti, Tunisie
- Damien O'Connor, parlementaire, Nouvelle-Zélande
- Sonia Margarita Escudero, sénatrice, Argentine
- Harry Jenkins, parlementaire, Australie
- Philippe Mahoux, sénateur, Belgique
- Shukria Barakzai, parlementaire, Afghanistan
- Betty Amongi, parlementaire, chef de file de l'UPC, Ouganda
- Andrée Lorber-Willis, Directrice des Services administratifs, UIP

M. Fitzgibbon déclare la réunion ouverte et explique pour quelles raisons il est envisagé de créer un réseau de parlementaires occupant la fonction de "whip" ou ayant un rôle analogue au sein de leur parlement. Il évoque un atelier qui s'est déroulé en Australie en juillet 2010 et ajoute qu'il lui semble utile que ce réseau soit créé sous les auspices de l'UIP.

Les objectifs de ce réseau sont les suivants :

- donner aux "whips" (et à leurs homologues) des moyens de se perfectionner dans l'intérêt des parlements et en particulier des parlements émergents,
- permettre l'échange d'informations et l'encourager, et
- permettre aux "whips" (et à leurs homologues) de promouvoir l'action et les objectifs de l'UIP, et les encourager à le faire.

M. Fitzgibbon précise que l'Australie se porte volontaire pour parrainer ce réseau, en assurer le secrétariat et en créer le site web.

Il déclare ensuite la discussion ouverte.

M. Evans (Royaume-Uni) souscrit à l'idée de créer un réseau de "whips" dans la mesure où ceux-ci n'occupent pas leurs fonctions éternellement. De ce fait, il lui semble utile de les accompagner dans leur travail, en particulier ceux qui exercent dans des parlements nouvellement créés, mais il relève toutefois qu'un tel réseau pourrait nécessiter un appui administratif non négligeable.

M. O'Connor (Nouvelle-Zélande) pense lui aussi qu'il serait utile de renforcer les capacités des "whips" et de leurs homologues, et de leur proposer des formations, ce en quoi le réseau constituerait un bon début.

Mme Charlton (Canada) relève que les "whips" n'ont que rarement l'occasion de confronter leurs expériences et de renforcer leurs compétences, dans la mesure où une bonne partie de leur travail se fait en coulisses et n'est pas évoqué en public. Sur le plan pratique, les "whips" auraient peut-être du mal à assister aux réunions de l'UIP, en raison des calendriers de leurs parlements respectifs.

Un délégué sud-africain estime lui aussi qu'il est important de créer des liens entre les "whips", mais que les parlements ne souscriront pas nécessairement d'emblée à cette idée.

Pour M. Jenkins (Australie), il faut savoir que le rôle des "whips" varie considérablement d'un pays à l'autre et donc avoir conscience que le réseau envisagé devra s'adapter à ces différences. A titre d'exemple, il indique que, dans certains parlements, notamment en Europe, les questeurs remplissent une partie des fonctions dévolues aux "whips" dans les parlements fondés sur le système dit "de Westminster".

Mme Barakzai (Afghanistan) fait valoir que les pays tels que l'Afghanistan ne devront pas être tenus à l'écart de ce réseau, car il est très important pour eux de pouvoir développer leurs institutions démocratiques.

Mme Aouatti (Tunisie) rappelle que son pays est un de ceux qui ont connu le Printemps arabe et qu'il aurait à ce titre fort à gagner à la création d'un réseau. Il convient cependant de définir clairement ce que l'on entend par "whips" car, en Tunisie, cette fonction n'est pas la même que dans les parlements du type Westminster.

Mme Escudero (Argentine) fait la même remarque à propos de l'Argentine. Selon elle, le rôle de "whip" est assez semblable à celui de chef de file d'un parti. Il faudrait donc définir les responsabilités des "whips" (et de leurs homologues) et savoir si le réseau envisagé profiterait à l'ensemble de ces personnes.

Mme Amongi (Ouganda) insiste elle aussi sur la nécessité de définir le rôle des "whips". En Ouganda, il y a des "whips" de parti, mais aussi des "whips" de la majorité et de l'opposition.

M. Fitzgibbon déclare la réunion close et remercie les participants de l'accueil qu'ils ont réservé à la proposition tendant à créer un réseau. Il indique qu'il étoffera sa proposition et en présentera une nouvelle version à la prochaine réunion de l'UIP. Celle-ci s'appuiera sur une définition plus large du rôle des "whips" et de leurs homologues qui tiendra compte de la diversité des cas au sein de l'UIP. Enfin, il proposera un nouveau nom pour le réseau.

Mme Lorber-Willis (Directrice des Services administratifs de l'UIP) indique que l'UIP continuera à contribuer à la tenue de réunions informelles en mettant à disposition une salle de réunion et en assurant les services d'interprétation et de reproduction des documents de travail.