

El segundo Informe Parlamentario Mundial *Rendición de cuentas gubernamental: realidades y perspectivas en torno a la supervisión parlamentaria*

Información sobre el segundo Informe Parlamentario Mundial

30 de noviembre de 2015

Realizar la supervisión parlamentaria es una obligación constitucional formal o legal de larga data en la mayoría de los parlamentos. La importancia de la función supervisora del parlamento ha aumentado a consecuencia del creciente poder del ejecutivo. Desde la perspectiva de la ciudadanía, es importante que el órgano elegido pueda ejercer control sobre el ejecutivo y exigirle responsabilidades. Sin embargo, a pesar de que la demanda pública de supervisión ha crecido en casi todas las Asambleas Legislativas, existe una gran discrepancia con lo que los parlamentos proporcionan

El segundo Informe Parlamentario Mundial abordará dos preguntas fundamentales:

- ¿Hasta qué punto es eficaz el parlamento en el desempeño de su función de exigir cuentas al gobierno?
- ¿De qué manera podría ser más eficaz?

Para responder a estas preguntas se analizarán cuatro ámbitos interrelacionados:

Entorno propicio. ¿En qué medida es el entorno político e institucional propicio a una supervisión efectiva? ¿Cómo influye el sistema de gobierno y electoral? ¿Cómo reacciona el gobierno ante la supervisión parlamentaria? ¿Cómo influye la competencia entre los partidos políticos y cuál es el papel de la oposición? ¿Exige la opinión pública que haya supervisión?

Capacidad institucional. ¿Qué esfuerzos se realizan para fortalecer la capacidad del parlamento de llevar a cabo una supervisión efectiva? ¿Cuáles son los últimos avances en las normas, los procedimientos, los sistemas y los instrumentos parlamentarios? ¿Qué capacidad tiene la administración parlamentaria para apoyar la función de supervisión mediante investigaciones y análisis independientes? ¿Cómo se pueden reforzar las alianzas, como las establecidas con entidades fiscalizadoras superiores y con la sociedad civil?

Voluntad política. ¿Qué motiva a cada parlamentario para llevar a cabo la función de supervisión? ¿Con qué incentivos o trabas se encuentran los parlamentarios al realizar las actividades de supervisión? ¿Qué vínculo existe entre la representación y la supervisión, y la respuesta a las necesidades y expectativas de los ciudadanos?

Medición y evaluación. ¿De qué manera rinden cuentas los parlamentos ante los ciudadanos por el desempeño de su función de supervisión? ¿En qué medida se puede determinar el grado en que la

supervisión parlamentaria influye en el funcionamiento del gobierno y en la vida de los ciudadanos?
¿Cuáles son los retos para medir la eficacia de la supervisión parlamentaria?

El informe incorporará una perspectiva de género en todos esos ámbitos y examinará la voluntad y capacidad de los parlamentos para exigir cuentas a los gobiernos respecto al objetivo de la igualdad de género y garantizar que la supervisión parlamentaria tenga en cuenta las cuestiones de género, así como las oportunidades disponibles tanto para mujeres como para hombres parlamentarios de participar en la supervisión y la forma en que la igualdad de género influye en la supervisión parlamentaria. ¿Hay un entorno propicio que promueve la igualdad de género y el empoderamiento político de las mujeres? ¿Ha creado el parlamento mecanismos que faciliten la supervisión de los compromisos relativos a la igualdad de género, tales como comités sobre cuestiones de género o coaliciones de mujeres, y si esto es así, en qué medida son eficaces?

Las principales esferas temáticas que se tratarán a lo largo del informe son las siguientes: el control presupuestario; la supervisión de resultados en los distintos ámbitos políticos y la supervisión de los compromisos internacionales, como los relativos a los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

El informe incluirá un análisis de la importancia de la supervisión, del significado y los elementos constitutivos de una "supervisión efectiva", y de las consecuencias de la falta de supervisión.

Se tendrán en cuenta diferentes contextos nacionales, como los de los Estados que han salido de un conflicto y los Estados frágiles; las transiciones democráticas; los pequeños Estados insulares en desarrollo, y los sistemas de gobierno descentralizados.

A partir de la investigación, el informe formulará recomendaciones sobre medidas para mejorar la eficacia global de la supervisión parlamentaria mediante:

- la mejora del entorno en que se enmarca la función de supervisión;
- el desarrollo de la capacidad institucional del parlamento para garantizar la supervisión, y
- el fortalecimiento de la voluntad política de los parlamentarios para llevar a cabo actividades de supervisión.

Nota sobre terminología: En este proyecto se usa el término "supervisión". Algunos parlamentos utilizan otros términos, como "examen", "control" o "evaluación de políticas públicas", para denotar funciones esencialmente similares. La "supervisión" se puede definir como toda actividad que consista en examinar (y ser capaz de cuestionar) los gastos, la gestión y las políticas del Gobierno de turno. Las actividades de supervisión comprenden también la formulación de preguntas a los ministros, la celebración de audiencias públicas, el examen de los informes aportados por los distintos ministerios, la evaluación de los informes de auditoría, etc. A efectos de este proyecto, la supervisión no engloba actividades relacionadas con la elaboración de leyes, como el examen prelegislativo.

Puede obtener más información sobre el informe en www.ipu.org/gpr2.

Anexo 2: Plantilla de la comunicación por escrito en relación con el segundo Informe Parlamentario Mundial titulado *Rendición de cuentas gubernamental: realidades y perspectivas de la supervisión parlamentaria*

Indique el nombre del parlamento, la organización o la persona que presenta esta comunicación	
Comunicación presentada por:	
Fecha:	
Indique la persona a lo que podemos solicitar más información en relación con esta comunicación (los datos de contacto no se publicarán)	
Nombre de la persona:	
Cargo que ocupa:	
Teléfono:	
E-mail:	
Marque esta casilla si no desea que la comunicación se publique en línea:	
	<input type="checkbox"/>

<p>Resumen de los puntos y recomendaciones principales</p> <ul style="list-style-type: none"> • • • •
--

<p>Texto íntegro de la comunicación</p>
--