



Unión Interparlamentaria
Por la democracia. Para todos.



Al servicio
de las personas
y las naciones

Investigación para el segundo Informe Parlamentario Mundial sobre *Rendición de cuentas gubernamental: realidades y perspectivas en torno a la supervisión parlamentaria*

Cuestionario para los parlamentos

16 de noviembre de 2015

Este cuestionario está dirigido a todos los parlamentos. Tiene por objetivo reunir información sobre los procedimientos y las herramientas que los parlamentos utilizan para llevar a cabo las tareas de supervisión y lograr que el gobierno rinda cuentas. Los datos obtenidos servirán de base para preparar el segundo Informe Parlamentario Mundial. Puede obtener más información sobre el segundo Informe Parlamentario Mundial en www.ipu.org/gpr2.

Nota sobre terminología: En este cuestionario se usa el término “supervisión”. Algunos parlamentos utilizan otros términos, como “examen”, “control” o “evaluación de políticas públicas”, para denotar funciones esencialmente similares. La “supervisión” se puede definir como toda actividad que consista en examinar (y ser capaz de cuestionar) los gastos, la gestión y las políticas del Gobierno de turno. Las actividades de supervisión comprenden también la formulación de preguntas a los ministros, la celebración de audiencias públicas, el examen de los informes aportados por los distintos ministerios, la evaluación de los informes de auditoría, etc. A efectos de este cuestionario, la supervisión no engloba actividades relacionadas con la elaboración de leyes, como el examen prelegislativo.

Los datos obtenidos a partir de este cuestionario se publicarán en línea en formato de datos abiertos en el marco del Informe Parlamentario Mundial, a menos que un parlamento solicite de forma explícita que sus respuestas no sean divulgadas. No se publicará ninguna información que permita identificar a alguien.

Este cuestionario forma parte de las actividades de investigación para el informe, junto con la *Petición de comunicaciones por escrito* y las encuestas y entrevistas a los parlamentarios, además de los grupos de discusión con múltiples interesados.

El cuestionario está disponible en inglés, francés y español. Se puede completar en línea (método preferido), en Word o en papel.

En los parlamentos bicamerales, cada cámara responderá el cuestionario de forma separada.

El plazo para completar este cuestionario es el **20 de enero de 2016**.

Al responder a las preguntas:

- Indique las respuestas colocando una "X" en el lugar apropiado
- Proporcione más información siempre que sea pertinente.
- En los lugares en que se indique, incluya los datos relativos a todo el 2015. Si solo dispone de datos correspondientes a parte del 2015, escriba las fechas que comprende.

Puede encontrar instrucciones más detalladas para completar el cuestionario en www.ipu.org/gpr2.

Si tiene alguna pregunta, póngase en contacto con la Secretaría de la UIP escribiendo a gpr@ipu.org.

Información sobre el parlamento que responde a este cuestionario

1. País:	
-----------------	--

2. Parlamento o cámara	
-------------------------------	--

3. Sus respuestas corresponden a:

Un parlamento unicameral	
Una cámara baja	
Una cámara alta	
Tanto la cámara alta como la baja	

4. ¿A quién podemos contactar en caso de consultas sobre alguna respuesta a este cuestionario?

Nombre, apellidos	
Función/Cargo	
Correo electrónico	
Teléfono	

Autoridad de supervisión

1. Marque el recuadro si la función de supervisión parlamentaria está establecida en:

La Constitución	
Una ley parlamentaria	
El reglamento parlamentario	
La tradición y la práctica	
Otros (por favor, indique):	

2. Marque el recuadro si el parlamento:

Tiene un sistema para controlar la eficacia con la que realiza la función de supervisión	
Ha examinado el desempeño de su función de supervisión en los cinco últimos años	
Cuenta con un plan para aumentar la capacidad institucional parlamentaria de llevar a cabo la supervisión en los próximos años	
Publica un informe anual sobre sus actividades de supervisión	

Oportunidades de supervisión

3. ¿Dónde tiene lugar la mayor parte de las actividades de supervisión?

En el Pleno	
En comité	
Tanto en el Pleno como en comité	

4. ¿Cuáles son las principales oportunidades de supervisión en el Pleno?

Indique un máximo de cinco actividades principales, el tiempo que se dedica a cada una y la frecuencia con la que se realizan

Actividad	Tiempo	Frecuencia
<i>Ejemplo: Tiempo de preguntas a los ministros</i>	<i>1 hora</i>	<i>Todos los días de sesión</i>

5. Indique las oportunidades creadas específicamente para que la oposición realice la supervisión en el Pleno

Describa brevemente hasta un máximo de cinco oportunidades principales para la oposición. No repita información que ya haya mencionado en respuestas anteriores.

Nombre	Descripción
<i>Ejemplo: Mociones de la oposición</i>	<i>Un máximo de 22 días asignados para considerar las mociones de la oposición</i>

6. ¿Existen comités parlamentarios especializados cuyo objetivo principal sea la supervisión?

Sí	<input type="checkbox"/>
No	<input type="checkbox"/>

7. En caso afirmativo, proporcione información detallada sobre estos comités

Indique el nombre de un máximo de cinco comités y describa brevemente su área de responsabilidad y datos generales de la presidencia actual

Nombre del comité	Área de responsabilidad	¿Es la persona actualmente en la presidencia miembro del partido gobernante o del opositor?	¿Es la persona en la presidencia un hombre o una mujer?
<i>Ejemplo: Finanzas Nacionales</i>	<i>Estimaciones: cuentas públicas, informes del Auditor General y finanzas públicas</i>	<i>Oposición</i>	<i>Mujer</i>

8. Indique otros órganos parlamentarios o procedimientos cuyo objetivo principal consista en facilitar el trabajo de supervisión parlamentaria

Describa brevemente un máximo de cinco órganos o procedimientos principales

Nombre	Descripción
<i>Ejemplo: "Día de Rendición de Cuentas"</i>	<i>El tercer miércoles de mayo, todos los ministros deben entregar al parlamento informes de rendición de cuentas en los que se detalle la gestión de las asignaciones presupuestarias de los dos años anteriores</i>
<i>Ejemplo: Acceso al Comisario de Información</i>	<i>Investiga las quejas sobre el manejo gubernamental del acceso a las solicitudes de información</i>

9. Indique cualquier mecanismo específico que garantice la supervisión de las actuaciones gubernamentales en relación con la igualdad de género

Nombre	Descripción

10. Indique cualquier mecanismo específico que permita obtener comentarios de los ciudadanos para ayudar en la supervisión parlamentaria

Nombre	Descripción
<i>Ejemplo: Peticiones</i>	<i>Los ciudadanos pueden presentar peticiones al parlamento para abordar una cuestión concreta</i>

Herramientas de supervisión

Esta serie de preguntas aborda la existencia y el uso de las herramientas de supervisión.

Preguntas escritas

11. ¿Existe un plazo para que el gobierno responda a las preguntas escritas?

Sí	
No	
No aplicable	

12. ¿Cuántas preguntas escritas se formularon y contestaron en los últimos años?

	2013	2014	2015
Formuladas			
Contestadas			
Contestadas dentro del plazo			

Examen de los distintos ministerios a través de los comités

13. Marque el recuadro si:

Se exige a los distintos ministerios que presenten informes financieros y de actividad anual al parlamento	
Existe un plazo para que los distintos ministerios presenten informes anuales al parlamento	
El parlamento tiene un procedimiento establecido con claridad para examinar los informes anuales realizados por los distintos ministerios	

14. ¿Cuántos informes anuales de ministerios se presentaron y examinaron en los últimos años?

	2013	2014	2015
Presentados			
Presentados dentro del plazo			
Examinados por el parlamento			

Comités parlamentarios

15. Indique el número actual de presidencias de comités que corresponde a cada partido político.

Nombre del partido	Número de presidencias de comités	Función del partido
<i>Ejemplo: Partido Nacional</i>	6	<i>en el gobierno</i>

16. ¿Quién elige a los miembros y presidentes de los comités?

Elegidos por	Presidencia de comités	de	Miembros de comités
El parlamento en conjunto			
El Presidente o los líderes del parlamento			
El líder del partido político			
Los miembros del partido político			
Los miembros del comité			
Otros (por favor, especifique)			

17. ¿Quién decide las agendas de los comités?

El parlamento en su conjunto	
El Presidente o los líderes del parlamento	
El líder del partido político	
La presidencia del comité	
Los miembros del comité	
Otros (por favor, especifique)	

18. Marque el recuadro si:

Los comités necesitan la autorización del parlamento para iniciar estudios, informes o investigaciones	
Los informes de los comités se suelen aprobar por consenso	
Los ministros del gobierno pueden ser miembros de los comités con responsabilidades para su propia cartera	

19. Con qué frecuencia suelen los comités:

	Todas las semanas	Todos los meses	Algunas veces al año	Casi nunca	Nunca
Reunirse cuando el parlamento está en sesión					
Celebrar audiencias cuando el parlamento está en sesión					

20. ¿Quién participa en las audiencias de los comités?

Ministros	<input type="checkbox"/>	Generalmente	<input type="checkbox"/>	En ocasiones	<input type="checkbox"/>	Casi nunca o nunca
Funcionarios ministeriales	<input type="checkbox"/>	Generalmente	<input type="checkbox"/>	En ocasiones	<input type="checkbox"/>	Casi nunca o nunca
Grupos de presión	<input type="checkbox"/>	Generalmente	<input type="checkbox"/>	En ocasiones	<input type="checkbox"/>	Casi nunca o nunca
Organizaciones no gubernamentales	<input type="checkbox"/>	Generalmente	<input type="checkbox"/>	En ocasiones	<input type="checkbox"/>	Casi nunca o nunca
Organizaciones de mujeres	<input type="checkbox"/>	Generalmente	<input type="checkbox"/>	En ocasiones	<input type="checkbox"/>	Casi nunca o nunca
Académicos / Expertos	<input type="checkbox"/>	Generalmente	<input type="checkbox"/>	En ocasiones	<input type="checkbox"/>	Casi nunca o nunca
Miembros del público	<input type="checkbox"/>	Generalmente	<input type="checkbox"/>	En ocasiones	<input type="checkbox"/>	Casi nunca o nunca
Otros; por favor, especifique abajo	<input type="checkbox"/>	Generalmente	<input type="checkbox"/>	En ocasiones	<input type="checkbox"/>	Casi nunca o nunca

21. Marque el recuadro si las audiencias de los comités:

Suelen estar abiertas a la población en general	<input type="checkbox"/>
Pueden celebrarse fuera del edificio del parlamento	<input type="checkbox"/>

22. ¿Cuántas audiencias de comités se celebraron fuera del parlamento en los últimos años?

	2013	2014	2015
Número:			

Comités especiales de investigación

23. ¿Puede el parlamento establecer comités especiales de investigación?

Los comités especiales de investigación suelen establecerse en el transcurso de un mandato legislativo o durante una sesión parlamentaria, con el fin de investigar un asunto concreto. Es habitual que cuenten con facultades especiales de investigación que solo se pueden utilizar a los efectos inmediatos de la investigación.

Sí	<input type="checkbox"/>
No	<input type="checkbox"/>

24. ¿Cuántos comités especiales de investigación se establecieron en los últimos años?

	2013	2014	2015
Número:			

25. Proporcione información detallada de los comités especiales de investigación más recientes

Proporcione información detallada de un máximo de cinco comités especiales de investigación que se hayan completado recientemente

Objeto de la investigación	Número de audiencias	Número de comunicaciones recibidas	¿Se elaboró un informe?	¿Se hizo público el informe?
<i>Ejemplo: Comité de Investigación de la Crisis Bancaria</i>	4	850	Sí	Sí

Mociones

26. ¿Cuántas de las siguientes mociones se presentaron y aprobaron en 2014?

Tipo	Presentadas en 2014	Aprobadas en 2014
	<i>Número total</i>	<i>Número total</i>
Mociones de urgencia (de importancia nacional)		
Mociones de censura		
Ninguna moción de confianza		
Otras _____		

Presupuestos

27. Marque el recuadro si el parlamento:

Celebra un debate sobre las prioridades y la política fiscal antes de elaborar el proyecto de presupuesto	
Recibe el proyecto de presupuesto al menos tres meses antes de su aprobación	
Examina el proyecto de presupuesto en uno o más comités	
Tiene un sistema para garantizar el análisis de las consecuencias en función del género del proyecto de presupuesto	
Cuenta con facultades ilimitadas para realizar enmiendas en el proyecto de presupuesto	
Recibe información actualizada periódica sobre los gastos e ingresos durante el ejercicio económico	
Recibe los informes de auditoría realizados por la Institución Fiscalizadora Superior	
Tiene procedimientos establecidos con claridad para examinar los informes realizados por la Institución Fiscalizadora Superior	
Dispone de la capacidad interna para realizar análisis presupuestarios	

28. ¿Cuántos informes realizados por la Entidad Fiscalizadora Superior se presentaron y examinaron en los últimos años?

	2013	2014	2015
Presentados			
Examinados por el parlamento			

Legislación

29. Marque el recuadro si el parlamento:

	Sí, para toda la legislación	Sí, pero solo para cierta legislación	No
Tiene un sistema para supervisar la aplicación de las leyes			
Utiliza herramientas para garantizar que las leyes ejecutadas no discriminen a mujeres u hombres (por ejemplo, una lista de preguntas o certificación por parte del departamento)			

30. ¿Cuántas leyes ejecutadas se examinaron en los últimos años?

	2013	2014	2015
Número:			

31. Con qué frecuencia incluye la legislación una disposición que:

	Siempre o casi siempre	La mayor parte de las veces	La mitad de las veces	En ocasiones	Nunca o casi nunca
Exija al <u>gobierno</u> que informe al parlamento sobre la aplicación de la legislación					
Exija al <u>parlamento</u> que examine la ejecución de la legislación después de cierto período					

Proporcione un ejemplo concreto de este tipo de disposición

32. ¿Dispone el parlamento de un sistema para vigilar el acatamiento de las siguientes obligaciones internacionales?

Obligación	Sí	Sí, pero el sistema es ad hoc	No
Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer			
Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación Racial			
Convención sobre los Derechos del Niño			
Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad			
Objetivos de Desarrollo del Milenio (antes de 2015) / Objetivos de Desarrollo Sostenible (después de 2015)			

Otras instituciones que ejercen la supervisión

33. Marque el recuadro sí:

Existe un Defensor del Pueblo en su país	
El Defensor del Pueblo es nombrado por el parlamento	
El Defensor del Pueblo informa periódicamente al parlamento	
El parlamento dispone de procedimientos establecidos con claridad para examinar los informes realizados por el Defensor del Pueblo	
Existe una Institución Nacional de Derechos Humanos en su país	
La Institución Nacional de Derechos Humanos informa periódicamente al parlamento	
El parlamento dispone de procedimientos establecidos con claridad para examinar los informes realizados por la Institución Nacional de Derechos Humanos	

Apoyo a la supervisión

34. Marque el recuadro si el parlamento proporciona el siguiente apoyo a la investigación:

Biblioteca y recursos de información	
Personal de investigación de procedimientos	
Personal de investigación de comités	
Análisis presupuestario	
Análisis de cuestiones de género	

35. ¿Cuál es el número total de investigadores que trabajan para el parlamento?

Número:	
---------	--

36. Marque el recuadro si el parlamento brinda capacitación a los parlamentarios en:

Herramientas y procedimientos de supervisión	
Análisis presupuestarios	
Análisis de cuestiones de género	

37. ¿Qué porcentaje de parlamentarios asistieron a capacitaciones en los últimos años?

Por ejemplo, el 50% de los parlamentarios

	2013	2014	2015
Porcentaje:			

Resultados de la supervisión

38. Marque el recuadro si:

Los comités parlamentarios realizan periódicamente recomendaciones al gobierno	
Se exige formalmente al gobierno que responda a las recomendaciones de los comités	

39. Dispone el parlamento de un sistema para rastrear:

	Sí	Sí, pero el sistema es <i>ad hoc</i>	No
Las recomendaciones realizadas por el <u>parlamento</u> al gobierno			
Las respuestas del <u>gobierno</u> a las recomendaciones parlamentarias			
Las garantías, promesas y compromisos contraídos con el parlamento por parte de los <u>ministros</u>			

Describa brevemente los sistemas

Gracias por la consideración de haber respondido a este cuestionario.