



DE UN VISTAZO

- En 2010 se renovaron, mediante elecciones directas, 56 cámaras parlamentarias de 44 países (el 23,40% de un total de 188 países con institución parlamentaria en funcionamiento).
- De los 45.688 escaños parlamentarios de todo el mundo, 8.584 se renovaron (el 18,79%) mediante elecciones directas.
- Las mujeres obtuvieron más de 1.785 (el 20,8%) de esos escaños.
- En 21 de los 28 países (el 75%) donde la composición del gobierno dependía de los resultados de las elecciones parlamentarias, el partido o la coalición en el poder volvió a formar gobierno. En siete países el partido gobernante dejó el poder como resultado de las elecciones.
- El promedio mundial de la participación electoral se situó en el 65,34%, lo que supone un descenso anual de 3,95 puntos porcentuales según los datos disponibles.

RESEÑA DE LAS ELECCIONES PARLAMENTARIAS EN PALABRAS E IMÁGENES

EN ESTE NÚMERO

Eventos electorales destacados

Costa Rica, Sudán, Filipinas, Kirguistán, Tonga, Myanmar, Egipto

Página 2

2010

Elecciones sin un ganador claro

Página 7

Alternancia en el poder

Hungría, Suriname, Países Bajos

Página 9

Elecciones inclusivas

Página 10

2010

Elecciones y la crisis económica mundial

Página 10

Participación electoral

Página 11

“En cualquier Estado, la autoridad de los poderes públicos solo puede derivar de la voluntad del pueblo expresada en elecciones auténticas, libres y justas, celebradas a intervalos regulares sobre la base del sufragio universal, igual y secreto.”

—Declaración sobre los criterios para elecciones libres y justas, adoptada por unanimidad por el Consejo Interparlamentario en su 154ª reunión (París, 26 de marzo de 1994)



Unión Interparlamentaria



▲ Un hombre deposita su voto durante las elecciones generales celebradas en Costa Rica. © AFP Photo/Yuri Cortez

Eventos electorales destacados

Costa Rica: Consolidación de la democracia pluripartidista

Fecha de las elecciones: 7 de febrero de 2010

Participación electoral: 69,08%

En 2010 se celebraron en Costa Rica las primeras elecciones en el marco del nuevo Código Electoral, aprobado en 2009. En virtud de este Código se introdujeron cambios importantes en la financiación de los partidos políticos, entre otros, la reducción de la cuantía de fondos aportados por el Estado. También se introdujeron disposiciones que se aplicarán en las próximas elecciones parlamentarias de 2014, incluida la asignación de un mayor número de escaños para las candidatas y el voto en ausencia.

Las elecciones fueron organizadas por el Tribunal upremo de Elecciones, que también es el órgano encargado de proteger las garantías constitucionales relativas a las elecciones. El Tribunal reprendió a un obispo católico que, al parecer, ordenó a sus feligreses que votaron por determinados candidatos, aun cuando la Constitución prohíbe expresamente que el clero participe en propaganda política de motivación religiosa.

En Costa Rica se aplica un sistema de representación proporcional con listas cerradas, conforme al cual, en las elecciones, los votantes eligen a partidos más que a candidatos. Los miembros del parlamento no pueden ser reelegidos inmediatamente, sino que, después de haber servido una legislatura, deben abandonar el Parlamento durante la siguiente antes de poder volver a presentarse como

candidatos. En los últimos años, Costa Rica ha pasado de un sistema que durante 40 años estuvo dominado por dos grandes fuerzas políticas (el Partido Liberación Nacional (PLN), de izquierdas, y Partido Unidad Social Cristiana (PUSC), más conservador) a un sistema pluripartidista más amplio. El PUSC ha perdido su antiguo dominio y han aparecido dos nuevos partidos, el Partido Acción Ciudadana (PAC) y el Movimiento Libertario (ML). En 2010, el PLN obtuvo el mayor número de escaños, 24, pero no consiguió la mayoría parlamentaria. Por consiguiente, la nueva Presidenta, Laura Chinchilla, del PLN, elegida por sufragio directo al mismo tiempo que los miembros del Parlamento, necesita el apoyo de otros partidos para poder gobernar.

Entre los cambios que se introdujeron en 2009 figura también la derogación de la “Ley Seca”, que prohibía la venta y distribución de alcohol durante el período electoral. Este cambio fue popular, y, según las informaciones, no se produjeron disturbios atribuibles a la supresión de esa prohibición.

Sudán: Elecciones en el marco del Acuerdo de Paz General

Fechas de las elecciones: 11-15 de abril de 2010

Participación electoral: por determinar

Sudán es un país dividido por la religión (el 70% de los habitantes son musulmanes, el 25% animistas y el 5% cristianos), el origen étnico (origen africano y origen árabe), tribus y actividad económica (nomadismo y sedentarismo).

Desde que obtuvo la independencia en 1956, el país ha vivido en un estado de guerra casi constante, siendo los conflictos más mortíferos los que se produjeron entre el norte y el sur del país en 1956-1972 y 1983-2005 y, más recientemente, el de la región de Darfur.

Después de más de 10 años de negociaciones, la guerra entre el norte y el sur del país terminó formalmente con la firma de un Acuerdo de Paz General en 2005. En virtud del Acuerdo, el Movimiento de Liberación del Pueblo Sudanés (SPLM), del Sudán Meridional, pasó a formar parte de un Gobierno de Unidad Nacional encabezado por el Partido del Congreso Nacional (NCP), el partido gobernante. Se creó un parlamento de transición cuyos miembros fueron nombrados por el Presidente, y se convocaron elecciones nacionales para el año 2009, que posteriormente se retrasaron a 2010.

A pesar de haber sido boicoteadas por la mayoría de los partidos de la oposición y haberse visto jalonadas por incidentes de violencia e irregularidades electorales, se sigue considerando que las elecciones parlamentarias de 2010 fueron un paso hacia la democracia. De los 450 escaños disputados, el NCP obtuvo 323 y el SPLM 99. En las elecciones presidenciales, que se celebraron al mismo tiempo que las elecciones parlamentarias, resultó reelegido el Presidente en ejercicio Al-Bashir, con más del 68 por ciento de los votos. Sobre él pesa una orden de detención de la Corte Penal Internacional.

En el referéndum celebrado en enero de 2011, los sudaneses del sur votaron masivamente en favor de la independencia del Sudán Meridional. Está previsto que el Sudán Meridional sea una nación independiente en julio de 2011 y que el mandato de los miembros elegidos en las circunscripciones del sur en abril de 2010 concluya cuando eso ocurra.

Filipinas: Elecciones marcadas por la violencia

Fecha de las elecciones: 10 de mayo de 2010

Participación electoral: 73,42%

En Filipinas, las elecciones parlamentarias y las elecciones presidenciales se celebraron en forma paralela. Los filipinos

siguen afectados por un conflicto armado entre el Gobierno y los grupos que exigen la instauración de un estado musulmán independiente en la isla meridional de Mindanao. Este conflicto interrumpió constantemente el desarrollo pacífico de las votaciones, y se produjeron actos violentos antes y durante la propia jornada electoral, incluidos atentados con



▲ Máquinas de votación electrónica en Filipinas. © Flickr/Juan Tan Kwon

bomba en algunos colegios electorales. Las votaciones se suspendieron en algunos distritos donde miembros del personal electoral fueron hostigados y amenazados de muerte.

Por otro lado, en las elecciones de 2010 se produjo un gran despliegue y aumento del empleo de tecnología en el proceso electoral, incluido el uso de escáneres electrónicos para contar y tabular los votos. El objetivo perseguido con el empleo de esos adelantos tecnológicos era agilizar el escrutinio y la suma de votos, pero los observadores consideraron que ciertos aspectos eran susceptibles de mejora. Algunas personas opinaron que, en realidad, la tecnología ofrecía la posibilidad de manipular la votación.

Con una participación de más del 73 por ciento, el Partido Liberal del nuevo Presidente Benigno Aquino III obtuvo la mayoría de los escaños de la Cámara de Representantes. Obtuvieron escaños un total de ocho partidos y un independiente. Entre los nuevos miembros figuraban la Presidenta saliente Gloria Arroyo, en la Cámara, y la ex primera dama filipina Imelda Marcos, en el Senado.

Kirguistán: Pasos hacia la consolidación de la democracia

Fecha de las elecciones: 10 de octubre de 2010

Participación electoral: 56,59%

65

Es el máximo número de escaños que puede tener un partido en el parlamento de Kirguistán, que consta de 120 escaños.

Con la celebración de las elecciones parlamentarias de octubre de 2010 se dio inicio a un nuevo sistema político en Kirguistán, que contenía más elementos propios de un sistema parlamentario que el modelo presidencial que había imperado hasta entonces en el país. Tras el derrocamiento en 2005, a raíz de la Revolución de los Tulipanes, del Presidente

Akayev, que detentó el poder durante largo tiempo, ocupó el poder el Presidente Bakiyev, que fue reelegido en las polémicas elecciones de julio de 2009. El Presidente Bakiyev fue criticado por supuesta manipulación del voto y corrupción generalizada. Cuando, en abril de 2010, las protestas generalizadas en todo el país se volvieron violentas, el presidente Bakiyev fue depuesto por un gobierno provisional y, posteriormente, se exilió en Belarús. Por iniciativa del Presidente interino Roza Otunbayeva se redactó una nueva constitución que fue sometida a referéndum el 27 de junio. En el período previo al referéndum, actos de violencia declarada estallaron en el sur del país. Los miembros de la etnia uzbeka, que representan alrededor del 14,5 por ciento del total de la población, constituyen entre el 40 y el 50 por ciento de los habitantes de las regiones meridionales de Jalalabad y Osh. Los enfrentamientos

iniciales se produjeron entre los partidarios del Presidente Bakiyev, derrocado, y los del nuevo gobierno, pero pronto resultó evidente que los actos de violencia iban dirigidos contra la minoría uzbeka. A pesar de las continuas tensiones y enfrentamientos (hubo al menos 400 muertos y se produjo un movimiento de refugiados a gran escala a través de la frontera con Uzbekistán), se celebró el referéndum, cuyo resultado fue la aprobación de la nueva Constitución, con más del 90 por ciento de votos afirmativos.

En virtud de la nueva Constitución, el número de miembros del Parlamento aumentó de 90 a 120 y se confirmó más poder al Primer Ministro que al Presidente, que sólo podía cumplir un mandato. Al menos el 30 por ciento de los candidatos de un partido debían ser mujeres. Curiosamente, ningún partido podía tener más de 65 escaños (el 54,17%) en la nueva cámara.

A las elecciones de octubre, que se llevaron a cabo según lo establecido, concurrieron 29 partidos. Los observadores internacionales elogiaron el pluralismo que había caracterizado las elecciones y la vibrante campaña, que, en su opinión, constituían una importante etapa en la consolidación de la democracia del Kirguistán. En general, se consideró que los resultados representaban la voluntad del pueblo.

El partido Ata-Jurt, que incluía algunos partidarios del ex presidente Bakiyev, fue el más votado, con el 8,89 por ciento de los votos. De los tres partidos del gobierno de transición, el Partido Social Demócrata logró la segunda posición, con el 8,04 por ciento, y Ata Merkén obtuvo el 5,6 por ciento; sin embargo, el partido Ak-Shumkar no superó el umbral nacional. En total, resultaron elegidas 28 mujeres (el 23,33%).

El 20 de diciembre, el Presidente interino Otunbayeva juró el cargo en un nuevo gobierno formado por Ata-Jurt (28 escaños), el Partido Social Demócrata (26 escaños) y Respublika (23 escaños).

Tonga: Consecución de una mayor representatividad

Fecha de las elecciones: 25 de noviembre de 2010

Participación electoral: 90,85%

17

Corresponde al número de escaños de designación directa en el parlamento de **Tonga**. Otros 9 escaños son elegidos de forma indirecta por los miembros de la nobleza.

Las elecciones de 2010 a la Asamblea Legislativa fueron un paso importante en el proceso de reforma del Reino de Tonga, en el que el monarca asume un considerable poder ejecutivo. Sin embargo, el rey George Tupou V ha llevado a cabo diversas reformas desde que una manifestación en favor de la democracia que tuvo lugar en noviembre de 2006 acabó

con violentos disturbios, a resultas de los cuales murieron varias personas y se impuso el estado de excepción. Un comité de nobles, ministros y plebeyos no alcanzaron un consenso sobre la composición de la Asamblea Legislativa antes de las elecciones de 2008, que se celebraron según el viejo sistema, conforme al cual los miembros elegidos directamente constituían una minoría en la Asamblea.

Posteriormente, la Comisión Constitucional y Electoral recomendó la formación de una Asamblea de 26 miembros, 17 de ellos elegidos por sufragio universal mediante el método del voto único transferible y nueve elegidos de entre, y por, la nobleza. La Asamblea aceptó la recomendación de los 17 miembros elegidos por el pueblo, pero decidió mantener el sistema en vigor de mayoría simple.

Otro importante cambio del sistema político del país fue que, en adelante, la Asamblea elegiría al Primer Ministro de entre sus miembros, y éste decidiría la composición del Consejo de Ministros. Anteriormente, esos poderes eran ejercidos por el rey, quien anunció que, en el ejercicio de sus poderes ejecutivos restantes, buscaría el asesoramiento del Primer Ministro.

El rey disolvió la antigua Asamblea en septiembre y convocó las primeras elecciones según el nuevo sistema. Varios partidos políticos se inscribieron para participar en las elecciones. Se presentaron 147 candidatos, 10 de ellos mujeres. La campaña electoral fue muy dinámica y la participación elevada, situándose por encima del 90 por ciento. Antes de que comenzara la votación, el rey se dirigió a los tonganos y dijo lo siguiente: “La fecha de celebración de estas elecciones es la más importante y de mayor relevancia histórica de nuestro Reino porque vais a elegir a vuestros representantes ante el Parlamento y, por tanto, al primer gobierno electo en la larga historia de nuestro país.”

Un partido en favor de la democracia de reciente creación, el Partido Demócrata de las Islas de los Amigos, obtuvo 12 de los 17 escaños de elección directa. Los otros 5 escaños de este grupo fueron ganados por candidatos independientes. El 22 de diciembre, la Asamblea eligió a uno de los representantes de la nobleza, Lord Tu’ivakano, como Primer Ministro, con los votos de los 9 miembros de la nobleza y los 5 independientes. Éste presentó al Consejo de Ministros el 31 de diciembre, del que formaba parte el líder del Partido Demócrata Akilisi Pohiva.



▲ Personas a la espera de recibir sus documentos nacionales de identidad haitianos para poder votar. © UN Photo/Logan Abassi

Países sin institución parlamentaria en funcionamiento, 2005-2010

País	Antes	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Afganistán	1992	■					
Bangladesh					■		
República Centroafricana	2003	■					
Fiji							▶
Guinea							▶
Haití	2004	■					
Iraq	2003	■					
Madagascar							■
Mauritania							■
Myanmar	1988	■					
Niger							▶
Tailandia							■

■ Disolución del Parlamento ■ Restauración del Parlamento

Haití: Elecciones en un entorno de desastre

Fecha de las elecciones: 28 de noviembre de 2010

Participación electoral: 22%

Tras el devastador terremoto que asoló Haití el 12 de enero, las elecciones parlamentarias y presidenciales se pospusieron hasta noviembre. La cita electoral se mantuvo aun cuando el huracán Thomas y un brote de cólera provocaron nuevas perturbaciones, que tuvieron graves consecuencias sobre el proceso electoral. Muchos ciudadanos se vieron obligados a desplazarse dentro del país, y muchos otros perdieron sus documentos de identidad (necesarios para el registro y el voto) en el terremoto. A pesar de los enormes obstáculos, una misión de observación electoral conjunta de la Organización de Estados Americanos y la Comunidad del Caribe señaló que “la campaña electoral había transcurrido relativamente bien, gracias a los partidos políticos y la ciudadanía.”

En la primera ronda fueron elegidos 18 candidatos (de un total de 99). Hubo numerosas denuncias de irregularidades y fraude generalizados, y también se registraron actos de violencia relacionados con las elecciones en la última etapa de la campaña electoral. La polémica sobre los candidatos que debían pasar a la segunda vuelta de las elecciones presidenciales puso fin al proceso electoral. Al final, la comisión electoral cambió el orden de los candidatos en la votación presidencial, y se estableció que la segunda votación de las elecciones parlamentarias y presidenciales tendría lugar el 20 de marzo de 2011.

Myanmar: Primeras elecciones desde 1990

Fecha de las elecciones: 7 de noviembre de 2010

Participación electoral: 77,26%

Myanmar no contaba con un parlamento en funcionamiento desde 1988, cuando la asamblea legislativa fue disuelta por los militares. El régimen militar se negó a reconocer la victoria del partido de la oposición, la Liga Nacional para la Democracia (LND), en las elecciones de 1990, y no convocó al parlamento recién elegido.

25%

Es el porcentaje de escaños reservados a los militares en la Cámara de Representantes y la Cámara de las Nacionalidades de Myanmar.

En 2003, ante la creciente presión nacional e internacional, la Junta publicó una hoja de ruta para la democracia que dio lugar a la redacción de una nueva constitución que fue aprobada por referéndum en mayo de 2008. Aunque la nueva Constitución establece un gobierno civil, gran parte del poder sigue estando en manos de los mandos del ejército,

de manera que una cuarta parte de los escaños del parlamento bicameral están reservados a militares.

Según la Constitución, los nacionales casados con extranjeros no pueden presentarse para ocupar cargos públicos. En general, se considera que esta disposición fue adoptada específicamente para evitar que la líder de la LND y galardonada con el Premio Nóbel de la Paz, Aung San Suu Kyi, pudiera presentarse a las elecciones. Aung San Suu Kyi ha pasado 15 de los últimos 21 años bajo arresto domiciliario y, finalmente, fue liberada el 13 de noviembre de 2010, seis días después de las históricas elecciones. La LND decidió boicotear las elecciones de 2010, lo que provocó que, el 14 de septiembre, las autoridades disolvieran el partido, al no haberse registrado como partido político. Algunos miembros de la LND que decidieron participar en las elecciones lo hicieron agrupados en la Fuerza Democrática Nacional (FDN).

Tras una campaña controlada estrechamente y obstaculizada por los boicots de los principales partidos de la oposición, el 7 de noviembre se celebraron las elecciones. Un partido formado por ex oficiales de la junta militar, el USDP, obtuvo 259 de los 326 escaños de la Cámara de Representantes y 129 de los 168 de la Cámara de las Nacionalidades. La FDN obtuvo 9 y 4 escaños, respectivamente. El 31 de enero de 2011, después de casi 23 años sin estar en funcionamiento, se convocó por primera vez el parlamento.



▲ Egipto: Hombres escuchando a candidatos del Partido Nacional Democrático, el partido gobernante, en un mitin. © Flickr/Al Jazeera English

Egipto: Elecciones que no respondieron a las expectativas de la población

Fechas de las elecciones: 28 de noviembre y 5 de diciembre 2010

Participación electoral: 34,95%

La primera ronda de las elecciones parlamentarias de Egipto tuvo lugar en noviembre. Antes de su celebración se habían introducido reformas, en virtud de las cuales se aumentó el número de escaños en el parlamento y, por primera vez, se reservaron 64 escaños a mujeres. El Partido Nacional Democrático (PND), en el poder, ha dominado la política, estrechamente controlada, de Egipto desde que fue fundado en 1978. Desde entonces, el PND siempre ha controlado más de dos tercios de los escaños de la Asamblea Popular. Las drásticas medidas políticas incluían, entre otras, restricciones a la formación de partidos políticos, la prohibición absoluta de que los Hermanos Musulmanes formaran un partido político, y la vigencia del estado de excepción desde 1981, que limitaba en gran medida la libertad de reunión y asociación. En las recientes elecciones, los miembros de la organización de los Hermanos Musulmanes pudieron presentarse como candidatos independientes, y en 2005 obtuvieron más de la mitad de los 150 escaños que se disputaban. No se permitió a ningún observador, ni nacional ni internacional, acceder a los colegios electorales en las elecciones de 2010, que fueron boicoteadas por algunos partidos de la oposición.

La cifra oficial de participación electoral del 34,95 por ciento fue cuestionada por los comentaristas locales y la oposición, que sugirieron que la participación real podía haber sido inferior al 10 por ciento; algunos partidos de la oposición boicotearon las elecciones. Tras una segunda ronda electoral a principios de diciembre, los resultados finales fueron los siguientes: 427 escaños para el PND, 16 escaños para los partidos de la oposición y 69 para los miembros independientes. Los resultados de las elecciones fueron impugnados, pero la Comisión Suprema Electoral desestimó todas las sentencias judiciales que hubieran requerido la celebración de nuevas elecciones.

El 14 de enero de 2011, las protestas populares obligaron a huir del país al Presidente tunecino Zine al-Abidine Ben Ali. Una ola de protesta se extendió rápidamente por varios países de la región. En Egipto, los ciudadanos se manifestaron masivamente pidiendo la dimisión del Presidente Hosni Mubarak y el cambio radical del sistema político. El 13 de febrero de 2011, después de 18 días de protestas multitudinarias, el Presidente entregó el poder al Consejo Supremo de las Fuerzas Armadas. Se ha previsto celebrar un referéndum constitucional en un plazo de dos meses para establecer un nuevo sistema político. Posteriormente se celebrarían elecciones para elegir a los miembros de las nuevas instituciones estatales.

Notas breves

Colombia celebró las elecciones parlamentarias más pacíficas desde hacía mucho tiempo, ya que durante años éstas estuvieron plagadas de disturbios y violencia. Los observadores internacionales tomaron nota de que el ambiente electoral fue más «normal» que en votaciones anteriores y que la campaña fue más abierta. El Partido Social de Unidad Nacional, gobernante hasta ese momento, salió reelegido. Obtuvo la mayoría de los escaños tanto en la Cámara de Representantes como en el Senado.

El 7 de marzo de 2003 se celebraron en **Iraq** las segundas elecciones desde la caída del régimen de Saddam Hussein. El Consejo de Representantes había sido ampliado de 275 a 325 miembros, con 82 escaños reservados para mujeres y ocho para las minorías. Se presentaron a las elecciones un total de 6.529 candidatos en representación de 82 partidos políticos. Los resultados finales no mostraron un claro ganador. El Movimiento Nacional Iraquí, partido laico, obtuvo 91 escaños y la coalición Estado de Derecho, del actual Primer Ministro Maliki, 89 escaños. La Alianza Nacional Iraquí y la Alianza Kurda alcanzaron 70 y 43 escaños, respectivamente. El país estuvo sin gobierno durante 249 días, hasta que el Consejo de Representantes reeligió a Jalal Talabani como Presidente, quien, a su vez, volvió a nombrar a Nouri al-Maliki como Primer Ministro.



▲ Cuento de votos en un colegio electoral de Bogotá, Colombia. © AFP Photo/Eitan Abramovich



▲ Un votante en un colegio electoral de una localidad cercana a Chisinau, en la República de Moldova. © OSCE/Jens Eschenbaecher

2010: Elecciones sin un ganador claro

Una característica interesante de las elecciones celebradas en 2010 fue que algunas de ellas tuvieron resultados no concluyentes.

Las elecciones parlamentarias del 28 de noviembre en la **República de Moldova** fueron las terceras que se celebraban en el país en 20 meses. En las elecciones de julio y septiembre de 2009 el parlamento no consiguió reunir los 61 votos necesarios (de 101 miembros) para elegir a un Presidente de la República. En un referéndum celebrado en septiembre de 2010 se propuso volver al sistema de elecciones presidenciales directas, pero la participación en ese referéndum no llegó al umbral necesario del 33 por ciento. Después de las elecciones de noviembre, ningún grupo alcanzó el número clave de 61 escaños en el parlamento. El partido de los Comunistas de Moldova obtuvo 42 escaños y la principal coalición de oposición, la Alianza para la Integración Europea, formada por tres partidos, logró 59 escaños. La Alianza para la Integración Europea formó gobierno, pero todavía no se han celebrado elecciones presidenciales.

Tras las elecciones del 6 de mayo, el **Reino Unido** tuvo el primer parlamento sin mayoría desde 1974. El Gobierno laborista de Gordon Brown perdió casi 100 escaños en la Cámara de los Comunes. El principal partido de la oposición, el Partido Conservador, no logró obtener la mayoría de los 650 escaños, ya que sólo obtuvo 306. En total, 10 partidos consiguieron escaños en 2010. Siguió un período

de incertidumbre, inusual para un sistema de mayoría simple con dos partidos fuertes, con arreglo al cual, el resultado de las elecciones suele resultar claro tras las votaciones. Al final, David Cameron, líder conservador, formó una coalición con los liberales demócratas, que tenían 57 escaños. Cameron no sólo es el primer ministro más joven desde 1812, sino que también encabeza el primer gobierno de coalición del Reino Unido desde la Segunda Guerra Mundial.

Australia celebró elecciones generales el 21 de agosto, dos meses después de que la primera mujer Primer Ministro de Australia, Julia Gillard, hubiera asumido el cargo. Las elecciones, dominadas por las políticas financieras y de extranjería del gobierno, no tuvieron un resultado concluyente. El Partido Laborista de Julia Gillard logró 72 escaños en la Cámara de Representantes, y el principal partido de oposición, la Coalición de las formaciones Liberal y Nacional, obtuvo 73. Por lo tanto, ninguno logró reunir una mayoría en la Cámara, que consta de 150 escaños. Esto se debió a que el Partido Verde ganó su primer escaño en la Cámara de Representantes, y otros cuatro escaños más fueron ocupados por miembros independientes. Finalmente, Gillard logró formar un gobierno de minoría con el apoyo de los Verdes y de tres de los cuatro independientes, el primer gobierno tan minoritario en 70 años.

Los inusuales resultados que se registraron en el Reino Unido y Australia, y la consiguiente incertidumbre sobre la forma en que esos parlamentos sin mayoría iban a



▲ Un trabajador afgano comprueba la tarjeta de identificación de un residente en un colegio electoral. © U.S. Army/ Jeffrey Alexander

funcionar, contrastan notablemente con el Parlamento del **Canadá**. A pesar de sus estrechos vínculos históricos con el Reino Unido y Australia, el Canadá tiene más experiencia en materia de resultados pluripartidistas y multipolares, y está dirigido actualmente por un gobierno en minoría por novena vez desde 1945. Aunque se especuló mucho al respecto, en 2010 no se celebraron elecciones generales en el Canadá.

Las elecciones de septiembre a la Wolesi Jirga, la Cámara Baja del Parlamento del **Afganistán**, no marcaron una orientación clara para el país. Sólo el 9 por ciento de los candidatos estaban afiliados a un partido político, de manera que, aparte de este aspecto, la composición étnica era la otra única referencia para el análisis. Los resultados finales de 2010 dieron un importante impulso político a la minoría de los hazara y diluyeron el poder de la comunidad pashtún, el mayor grupo étnico. La composición de la Cámara sigue siendo objeto de controversia; el Presidente Karzai estableció un Tribunal Especial Electoral para investigar los resultados en 24 de las 34 provincias del país. La Wolesi Jirga no fue convocada hasta enero de 2011, y el 27 de febrero de 2011, después de 16 sesiones dedicadas exclusivamente a ese asunto, eligió como presidente a Abdul Raouf Ibrahimí.

Para muchos observadores, las elecciones menos concluyentes de 2010 fueron las celebradas en **Bélgica** el 13 de junio. El 17 de febrero 2011, Bélgica cumplió 250 días sin que se formara gobierno, batiendo un récord mundial (al superar los 249 días que Iraq permaneció sin gobierno después de las elecciones de 2010). El principal problema de las elecciones era la estructura institucional del país.

Bélgica tiene una compleja organización de tres niveles de gobierno, federal, regional y local, que representa las tres comunidades lingüísticas: flamenca, francesa y alemana. Los propios partidos políticos están divididos con arreglo a las diferencias lingüísticas. Anteriormente, el país había permanecido sin un gobierno en funcionamiento durante 196 días tras las elecciones de 2007. Posteriormente, se formaron una serie de gobiernos provisionales y de coalición, cuyo fracaso final dio lugar a las elecciones anticipadas de junio de 2010.

En las elecciones de junio, la Nueva Alianza Flamenca (N-VA), de Bart De Wever, aumentó su número de escaños de cinco, obtenidos en las últimas elecciones, a 27, lo que lo convierte en la mayor fuerza en la Cámara de Representantes de Bélgica. Los dos partidos socialistas - de Valonia y

Flandes – forman la mayor «familia» de la Cámara, con 39 escaños. Sin embargo, habida cuenta de que 12 partidos, que abarcan todo el espectro político y lingüístico, se reparten 150 escaños, hasta ahora ha resultado imposible formar gobierno. El poder en Bélgica está muy descentralizado, por lo que la prestación de servicios públicos y otras funciones gubernamentales se ha mantenido en su nivel habitual.

250

El 17 de febrero de 2011, **Bélgica** batió un récord mundial al permanecer 250 días sin gobierno tras las elecciones de 2010. Superó los 249 días que Iraq había permanecido sin gobierno durante ese mismo año.

Alternancia en el poder

Hungría: Primer gobierno que no es de coalición desde 1990

Fechas de las elecciones: 11 y 25 de abril de 2010

Participación electoral: 64,38% en la primera vuelta, 46,66% en la segunda

Las elecciones parlamentarias de Hungría tuvieron lugar en momentos económicos difíciles y tras la campaña electoral más corta desde el fin del comunismo en 1989. En las elecciones de 2006 salió reelegida la coalición gobernante del Partido Socialista Húngaro y la Alianza de Demócratas Libres (la primera reelección de este tipo desde 1989), pero dicha coalición recibió críticas constantes por sus políticas económica y financiera y por los supuestos casos de corrupción entre quienes ocupaban cargos públicos. El complejo sistema de votación ha consolidado un sistema multipartidista, aunque ha impedido que ninguno de los partidos logre hacerse con una mayoría de escaños, lo que exige llegar a acuerdos para gobernar en coalición. Durante la campaña de 2010, el principal partido de oposición, la Unión Cívica Húngara - Partido Popular Demócrata-Cristiano (FIDESZ-KDNP), realizó una activa campaña en pro de la obtención de una mayoría que le permitiera gobernar en solitario, argumentando que sólo un gobierno fuerte de partido único podría tomar las decisiones necesarias para mejorar el nivel de vida. Esto resultó ser un argumento convincente para muchos húngaros preocupados por el descenso del nivel de vida y el deterioro de los servicios públicos. Tras la segunda vuelta, el FIDESZ-KDNP se hizo con 263 de los 386 escaños del parlamento, lo que le dio no sólo la posibilidad de prescindir de cualquier coalición, sino también los votos suficientes para modificar la Constitución con el fin de aprobar las reformas políticas prometidas. Las mujeres ocupan ahora el 9,07 por ciento de los escaños del parlamento, por lo que su representación es menor que la lograda en las elecciones de 2006, en las que se hicieron con el 10,36 por ciento de los escaños.

Suriname: Regreso de una cara familiar

Fecha de las elecciones: 25 de mayo de 2010

Participación: 73,21%

Las elecciones parlamentarias del 25 de mayo en Suriname fueron cruciales, no sólo por la composición de la Asamblea Nacional sino también en razón de la función que la Asamblea desempeña en la elección del Presidente. Debido al gran número de partidos políticos de orientación predominantemente étnica, a menudo se necesitan alianzas políticas para alcanzar la mayoría de dos tercios del parlamento exigida para designar presidente. Efectivamente, en 2005, el parlamento fue incapaz de alcanzar ese mínimo, lo que obligó a recurrir a una Asamblea Popular más amplia, como se dispone en la Constitución, para poder salir de la situación de bloqueo.

El partido gobernante Nuevo Frente para la Democracia y el Desarrollo, del Presidente Ronald Venetiaan, tuvo que

enfrentarse a la Mega Combinación, encabezada por el ex dictador Desi Bouterse. La Mega Combinación obtuvo 23 de los 51 escaños de la Asamblea, y logró los 34 votos necesarios para elegir a un presidente con el apoyo de dos grupos más pequeños, la Combinación A (A-Com) del ex líder rebelde Ronnie Brunswijk, y la Alianza del Pueblo, formada por pequeños partidos javaneses. Todos estos grupos se acabarían sumando al gobierno de coalición formado posteriormente por Bouterse. El nuevo Presidente es una figura familiar, aunque controvertida. Además de asociarse con el régimen militar de Suriname, pesa sobre él una orden de detención dictada por los Países Bajos que le imputan un delito de tráfico de drogas, y, además, está encausado en diversos procesos legales incoados en su país, relacionados con hechos acaecidos durante la dictadura militar.

Países Bajos: Una escena política cambiante

Fecha de las elecciones: 9 de junio de 2010

Participación: 75,4%

El 20 de febrero de 2010, la coalición de gobierno se disolvió por las diferencias existentes en torno a la renovación de la misión de fuerzas militares de los Países Bajos en el Afganistán. Las elecciones anticipadas se fijaron para junio. Los Países Bajos aplican un sistema de representación proporcional para elegir a los 150 miembros de la Cámara de Representantes. El bajo umbral de los votos necesarios para lograr un escaño ha dado lugar a la aparición de un gran número de partidos políticos, y los Países Bajos han experimentado múltiples variedades de gobiernos de coalición. El Llamamiento Demócrata Cristiano, del Primer Ministro saliente Jan Peter Balkenende, tenía el mayor número de escaños tras las elecciones de 2006 y gobernaba en coalición con el Partido Laborista (PvdA), la Unión Cristiana y Demócratas 66. La retirada del Partido Laborista por la cuestión de las tropas neerlandesas en el Afganistán precipitó la disolución de la coalición. Sin embargo, la campaña estuvo dominada por las cuestiones económicas, en particular el gasto público y las pensiones. Un nuevo partido de derecha, el Partido de la Libertad (PVV) de Geert Wilders, trató de derivar la campaña hacia cuestiones como la cohesión social y la integración de los inmigrantes.

El Partido Liberal (VVD) surgió como vencedor, al ser el partido con más escaños, 31, seguido inmediatamente por el Partido Laborista, con 30. El PVV quedó tercero, con 24 escaños, lo que constituye un notable ascenso en comparación con los nueve que había obtenido anteriormente. Los demócrata cristianos descendieron hasta los 21 escaños, lo que obligó al Primer Ministro saliente, Balkenende, a anunciar que abandonaba la política.

El líder del Partido Liberal, Mark Rutte, llegó a un acuerdo de coalición con los demócrata cristianos, tras haber insinuado durante la campaña que su partido tendría dificultades para formar una coalición con los laboristas. El nuevo Gobierno presidido por Rutte cuenta con el apoyo parlamentario del PVV, aunque éste no forma parte del Gobierno. Rutte es el primer Jefe de Gobierno liberal en casi un siglo, y encabeza el primer gobierno en minoría

desde la Segunda Guerra Mundial. El mensaje liberal de austeridad económica encontró eco en el electorado neerlandés. Su decisión de aceptar el apoyo del PVV fue una iniciativa controvertida, que, según muchos, marca un punto de inflexión en la cultura y política de los Países Bajos.

Elecciones inclusivas

Aunque la mayoría de las elecciones celebradas en 2010 posibilitaron que más mujeres entrasen en el parlamento de lo que lo habían hecho en elecciones anteriores, el ritmo al que se avanza sigue siendo lento. Nueve cámaras más alcanzaron la meta fijada por las Naciones Unidas de contar con un 30 por ciento o más de mujeres parlamentarias, con lo que el total mundial de parlamentos que han hecho realidad ese porcentaje asciende a 43. La media mundial de mujeres presentes en todas las cámaras de los parlamentos es del 19,1 por ciento.

La representación de las mujeres del Pacífico sigue estando a la zaga

Los estados insulares independientes del Pacífico Sur tienen niveles de representación femenina muy reducidos o inexistentes. Cuatro de ellos -Nauru, las Islas Salomón, Tonga y Tuvalu- celebraron en 2010 elecciones en las que no resultó elegida ninguna mujer. Esto fue especialmente desalentador habida cuenta de los esfuerzos desplegados por activistas locales e internacionales para mejorar la diversidad de esos parlamentos. En las Islas Salomón, un grupo llamado Mujeres en la Toma de Decisiones Compartidas (WiSDM) hizo campaña por que se introdujese, en un proyecto de ley sobre reforma política, la obligatoriedad de reservar escaños a mujeres como medida transitoria especial, pero la propuesta fue rechazada. En 2010, se presentaron a las elecciones 25 candidatas (de un total de 509 candidatos), frente a las 26 que lo habían hecho en 2006, pero ninguna de ellas resultó elegida.

Por primera vez, Trinidad y Tobago nombra a una mujer Primera Ministra

Las elecciones de mayo de 2010 permitieron a Trinidad y Tobago elegir por primera vez a una mujer como Primera Ministra. La Sra. Kamla Persad-Bissessar llevó a su formación, Alianza del Pueblo, a la victoria, derrotando al Movimiento Popular Nacional de Patrick Manning, que llevaba 14 años en el poder. Tras hacerse con 29 de los 41 escaños, la Sra. Persad-Bissessar se convirtió en la sexta jefa de gobierno del Caribe. La Cámara de Representantes cuenta con otras 11 diputadas.

Suecia: un parlamento pionero registra un retroceso en términos de representación femenina

Tras las elecciones celebradas el 19 de septiembre para cubrir los 349 escaños del Parlamento sueco (Riksdagen),

las mujeres se hicieron con 157 escaños, o sea, el 44,9 por ciento del total. Esta fue la primera vez en que se registraba un descenso del porcentaje de mujeres parlamentarias (que estaba en el 46,42%) desde 1991. Suecia siempre ha registrado uno de los mayores porcentajes de mujeres parlamentarias del mundo, una posición lograda gracias a la adopción de medidas internas en los partidos para promover la participación de la mujer. En 2010, un nuevo partido de extrema derecha, los Demócratas de Suecia, entró en el parlamento por primera vez, consiguiendo 20 escaños. El hecho de que contaron tan sólo con un 15 por ciento de candidatas hizo descender la media de la representación general de la mujer en el parlamento.

Puede consultarse más información en la publicación de la UIP titulada *Women in Parliament 2010: The Year in Perspective* (sólo en inglés y francés) (<http://www.ipu.org/english/perdcls.htm#wmn-year>).

2010: Elecciones y la crisis económica mundial

Si bien la economía y las finanzas públicas han sido siempre importantes temas de debate electoral, el impacto de la crisis económica mundial ocupó un lugar destacado en muchas de las campañas electorales celebradas en 2010. En algunas elecciones, el tema candente fue la impopularidad de las políticas financieras de los gobiernos en el poder, que ofrecían un número menor de nuevos programas de gasto y hacían mayor hincapié en la disciplina fiscal. En otros países, los partidos tanto del gobierno como de la oposición, se esforzaron por formular programas que fueran viables y asequibles a la vez. En la Unión Europea (UE), quienes concurrían a las elecciones también tuvieron que lidiar con la realidad de que los acuerdos y los tratados firmados en épocas de bonanza acarrearán no sólo beneficios, sino también costos. Las elecciones europeas de 2010, y las que se celebrarán en 2011, ponen de manifiesto la necesidad de que los parlamentos nacionales desempeñen una función clara para asegurar la rendición de cuentas de las decisiones y medidas en la UE y a nivel nacional.

En el **Japón**, las elecciones a la Cámara de Consejeros se desarrollaron en gran parte con el trasfondo de la fiscalidad como tema principal de campaña. En los **Estados Unidos**, las medidas del Gobierno en respuesta a la crisis económica generaron un debate sobre el papel y el tamaño del Gobierno Federal. Ello se tradujo, en parte, en la formación del movimiento "Tea Party", que apoyó a muchos candidatos que hicieron exitosas campañas defendiendo un programa de "menor intervención del gobierno" en las elecciones de mitad de legislatura. En la **República Checa**, las elecciones estuvieron dominadas por las soluciones propuestas para paliar un déficit público récord. **Letonia** celebró elecciones en octubre, teniendo como telón de fondo la asistencia del Fondo Monetario Internacional y la Unión Europea, una tasa de desempleo del 20 por ciento y la adopción de diversas medidas de austeridad. La mayoría de las elecciones celebradas en el ámbito de la Unión Europea incluyeron debates sobre el papel de la

Unión, el euro y los acuerdos de asociación económica. Este fue especialmente el caso, en junio, de **Eslovaquia**, que había adoptado el euro en 2009 y que contribuyó a financiar el rescate de Grecia en mayo.

Participación electoral

El porcentaje medio de participación en las elecciones parlamentarias de 2010 fue del 65,34%. En los 33 países acerca de los cuales la UIP tiene datos comparativos de las últimas elecciones anteriores a 2010, la participación electoral aumentó en 16 países y disminuyó en otros 17.

Etiopía

Fecha de las elecciones: 23 de mayo de 2010

Participación electoral: 93,44%

Las cuartas elecciones parlamentarias de Etiopía desde el final de la guerra de guerrillas, que dio lugar a la creación del Estado independiente de Eritrea, otorgaron una nueva

victoria al partido gobernante del Frente Democrático Revolucionario del Pueblo Etíope, que se hizo con 499 de los 547 escaños en juego en las elecciones, a las que concurrían 63 partidos políticos. La participación electoral en Etiopía fue la más alta de 2010 de todos los países en los que el voto no es obligatorio.

Santo Tomé y Príncipe

Fecha de las elecciones: 1º de agosto de 2010

Participación electoral: 88,45%

La vibrante democracia de Santo Tomé y Príncipe fue testigo de un aumento de la participación electoral del 21,60 por ciento en comparación con las elecciones anteriores, celebradas en 2006. Desde que la actual Constitución fue aprobada en 1990, ningún gobierno del país ha podido mantenerse en el poder durante la legislatura completa, algo que sigue constituyendo un reto para el nuevo gobierno de la Alianza Democrática Independiente, que ocupa 26 de los 55 escaños del parlamento.

Participación electoral en 2010

(votos emitidos / electores inscritos, en porcentaje)



Diferencias de los índices de participación entre las elecciones de 2010 y las elecciones anteriores, en %



ELECCIONES QUE ABARCA LA PRESENTE PUBLICACIÓN

Esta publicación abarca todas las elecciones parlamentarias directas celebradas en 2010. No están incluidas las cámaras parlamentarias elegidas o designadas de manera indirecta. Solamente se proporciona información sobre elecciones presidenciales si éstas se celebraron coincidiendo con las elecciones parlamentarias.

En las elecciones directas, es el voto individual de cada ciudadano el que determina quiénes serán los representantes electos. En las indirectas, son los miembros de un colegio electoral quienes eligen a los representantes en nombre de los ciudadanos.

Todos los datos que figuran en el *Panorama de las elecciones parlamentarias* proceden de la base de datos PARLINE de la UIP sobre parlamentos nacionales (www.ipu.org/parline).

Todas las cifras se basan en los datos disponibles hasta el 31 de enero de 2011. En la medida de lo posible, esos datos han sido verificados en consultas con los parlamentos.

Notes explicatives

Índice de participación electoral: se trata del porcentaje del número total de votantes en relación con el número de electores inscritos. Entre los votantes se encuentran igualmente quienes emiten votos en blanco o votos nulos (excepto en el Reino Unido). Quedaron excluidos los países sobre cuyos índices de participación no se dispuso de datos.

La Unión Interparlamentaria

La Unión Interparlamentaria (UIP), creada en 1889, es la organización mundial de los parlamentos de los estados soberanos. En febrero de 2011, 155 parlamentos nacionales eran Miembros de la UIP. Ocho asambleas parlamentarias regionales son Miembros asociados.

Union interparlementaire

5, chemin du Pommier, case postale 330
CH-1218 Grand-Saconnex, Ginebra, Suiza

Teléfono: +41 22 919 41 50

Fax: +41 22 919 41 60

Correo electrónico: postbox@mail.ipu.org

Página web: www.ipu.org

Oficina del Representante Permanente de la UIP ante las Naciones Unidas

220 East 42nd Street – Suite 3002

New York, N.Y. 10017

Estados Unidos de América

Teléfono: +1 212 557 58 80

Fax: +1 212 557 39 54

Correo electrónico: ny-office@mail.ipu.org

Autor: Kate Sullivan

Diseño y maquetación: Rick Jones (rick@studioexile.com)

Impreso en ICA (Francia)

ISSN (impresa): 1993-7644 ISSN (en línea): 1993-7652

Elecciones parlamentarias en 2010

País	Cámara	Fecha de celebración de las elecciones
Afganistán	Asamblea de Representantes	18 de septiembre
Australia	Cámara de Representantes y Senado	21 de agosto
Azerbaiyán	Asamblea Nacional	7 de noviembre
Bahrein	Consejo de Representantes	23-30 de octubre
Bélgica	Asamblea de Representantes y Senado	13 de junio
Bosnia y Herzegovina	Asamblea de Representantes	3 de octubre
Brasil	Cámara de Diputados y Senado	2 de octubre
Burundi	Asamblea Nacional	23 de julio
Colombia	Asamblea de Representantes y Senado	14 de marzo
Costa Rica	Asamblea Legislativa	7 de febrero
Egipto	Asamblea del Pueblo	28 de noviembre y 5 de diciembre
Egipto	Asamblea de la Shura	1º y 8 de junio
Eslovaquia	Consejo Nacional	12 de junio
Estados Unidos de América	Asamblea de Representantes y Senado	2 de noviembre
Etiopía	Cámara de los Representantes del Pueblo	23 de mayo
Filipinas	Asamblea de Representantes y Senado	10 de mayo
Haití	Cámara de Diputados y Senado	28 de noviembre y 20 de marzo de 2011
Hungría	Asamblea Nacional	11 y 25 de abril
Iraq	Consejo de Representantes	7 de marzo
Islas Salomón	Parlamento Nacional	8 de abril
Japón	Cámara de los Consejeros	11 de julio
Jordania	Asamblea de Representantes	9 de noviembre
Kirguistán	Consejo Supremo	10 de octubre
Letonia	Parlamento	2 de octubre
Nauru	Parlamento	24 de abril
Nauru	Parlamento	19 de junio
Países Bajos	Asamblea de Representantes	9 de junio
Reino Unido	Cámara de los Comunes	6 de mayo
República Checa	Cámara de Diputados	28-29 de mayo
República Checa	Senado	15-16 y 22-23 de octubre
República de Moldova	Parlamento	28 de noviembre
República Dominicana	Cámara de Diputados y Senado	16 de mayo
República Unida de Tanzania	Parlamento	31 de octubre
Saint Kitts y Nevis	Asamblea Nacional	25 de enero
San Vicente y las Granadinas	Cámara de la Asamblea	13 de diciembre
Santo Tomé y Príncipe	Asamblea Nacional	1º de agosto
Sri Lanka	Parlamento	8 de abril
Sudán	Asamblea Nacional	11-15 de abril
Suecia	Parlamento	19 de septiembre
Suriname	Asamblea Nacional	25 de mayo
Tayikistán	Asamblea de Representantes	28 de febrero y 14 de marzo
Tonga	Asamblea Legislativa	25 de noviembre
Trinidad y Tobago	Asamblea de Representantes	24 de mayo
Tuvalu	Parlamento	16 de septiembre
Venezuela	Asamblea Nacional	26 de septiembre
Tuvalu	Parlement	16 septembre
Venezuela	Assemblée nationale	26 septembre