



Inter-Parliamentary Union  
For democracy. For everyone.

Chemin du Pommier 5  
Case postale 330  
1218 Le Grand-Saconnex  
Geneva – Switzerland  
www.ipu.org

# Président de l'Union interparlementaire

**M. Saber Chowdhury**

## Allocution devant le Conseil de la Fédération

Moscou, le 18 mai 2016

Madame Valentina Matviyenko, Présidente du Conseil de la Fédération,  
Mesdames, Messieurs les Parlementaires,  
Honorables invités,  
Mesdames, Messieurs,

C'est un grand plaisir pour moi de m'adresser aujourd'hui, en ma qualité de Président de l'Union interparlementaire (UIP, organisation mondiale des parlements) à votre auguste parlement, dans la magnifique ville de Moscou. L'UIP est particulièrement fière des excellentes relations qu'elle a tissées avec le Parlement russe, Membre de longue date de notre organisation. C'est en 1897, moins d'une décennie après la création de l'UIP, que la Russie en est devenue membre, nouant ainsi des liens que les événements émaillant sa riche histoire n'ont jamais ébranlés.

Comme vous le savez peut-être, l'UIP a été fondée en 1889 par deux visionnaires : un Anglais appelé William Randall Cremer et un Français nommé Frédéric Passy, tous deux lauréats du Prix Nobel de la paix. Ensemble, ils ont imaginé un monde dans lequel les différends entre les nations seraient résolus pacifiquement, par le biais du dialogue politique et sans recours au conflit armé. A l'époque la plus tendue de la Guerre froide, l'UIP a pris une part active à l'organisation de la première rencontre entre Margaret Thatcher, Premier Ministre britannique et Mikhaïl Gorbatchev, dirigeant soviétique.

Quelques décennies plus tard, l'UIP reste fidèle au mandat qui est le sien, à savoir promouvoir la démocratie par le truchement de parlements forts au service du peuple. Elle peaufine actuellement sa stratégie pour 2017-2021, qui lui servira de feuille de route pour agir dans divers domaines, notamment la promotion de la démocratie parlementaire, l'état de droit et la bonne gouvernance, la paix et la sécurité, les droits de l'homme et le développement durable.

Certains d'entre vous savent sans doute déjà que l'UIP est une pionnière en matière de promotion de l'égalité des sexes et de la participation des femmes à la vie politique. Elle s'est récemment attelée à faire davantage participer les jeunes au processus décisionnel et à les inciter à prendre une part active à la vie politique. De fait, l'UIP est un fervent défenseur de parlements inclusifs représentatifs de l'ensemble de la société (femmes, jeunes, peuples autochtones, minorités et personnes handicapées).

Les Assemblées de l'UIP continuent à jouer le rôle précieux d'enceinte de discussion permettant de réfléchir aux solutions à apporter aux questions d'actualité parmi les préoccupations de la communauté internationale, notamment la violence à l'encontre

des femmes, les migrations et le terrorisme. Ces réunions offrent également un cadre neutre permettant l'organisation de rencontres bilatérales entre délégations parlementaires et promouvant le multilatéralisme. Une large part des activités de l'UIP est consacrée au renforcement de la capacité des parlements à remplir non seulement leurs fonctions fondamentales d'adoption de la législation, de représentation et de contrôle, mais aussi à faire face aux défis du monde actuel, notamment les changements climatiques, le commerce multilatéral, la réduction des risques de catastrophe, et la liste est longue. Ce type d'initiative est facilité par le partage d'expérience, la mise en évidence des bonnes pratiques et l'utilisation des instruments normatifs élaborés par l'UIP.

Mesdames, Messieurs,

La rencontre Thatcher-Gorbatchev à laquelle j'ai fait allusion tout à l'heure n'est autre qu'un exemple remarquable de l'action développée par l'UIP au fil des années dans le domaine de la diplomatie parlementaire. La direction de l'UIP, qui a à cœur de s'occuper du sort des ignorés, accorde une attention particulière aux conflits oubliés ou prolongés tels que les conflits en Syrie, dans la Péninsule de Corée, au Moyen-Orient et dans d'autres points chauds de la planète. L'UIP poursuit son dialogue avec le Parlement syrien, membre à part entière de notre organisation, en insistant sur la nécessité urgente qu'il joue son rôle d'instance élue représentative du peuple syrien. L'UIP continue, en intermédiaire transparent libre de toute arrière-pensée, à offrir ses bons offices aux parties au conflit.

L'UIP a créé en 1987 un Comité sur les questions relatives au Moyen-Orient donnant à des parlementaires israéliens et palestiniens l'occasion de s'entretenir librement et ouvertement des problèmes qu'ils rencontrent. Ce comité, dont le mandat a récemment été élargi à l'ensemble de la région, a décidé de commencer à organiser des tables rondes visant à transformer des questions aussi sensibles que l'eau en facteurs de coexistence pacifique. Le Groupe de facilitateurs concernant Chypre de l'UIP rassemble des parlementaires appartenant à des partis politiques chypriotes grecs et turcs désireux de trouver un terrain d'entente. On ne saurait surestimer l'importance de telles rencontres dans le contexte de la diplomatie informelle.

Le Parlement russe a récemment commencé à jouer un rôle plus actif au sein de notre organisation, ce qui est parfaitement logique au vu de l'importance croissante de la Russie sur la scène internationale. La Russie est l'un des cinq membres permanents du Conseil de sécurité de l'ONU. Elle est en outre membre du Quatuor pour le Moyen-Orient et est également très impliquée dans la recherche d'une solution à la crise syrienne. M. Konstantin Kosachev, Président de la Commission des Affaires étrangères du Conseil de la Fédération, est désormais membre du Comité exécutif de l'UIP, qui est l'organe directeur délibérant de notre organisation. Il est également membre de son Sous-Comité des finances et je puis vous assurer qu'il veille à ce vos roubles soient sagement investis.

Les Présidents des deux chambres du Parlement russe ont pris part à la 133<sup>ème</sup> Assemblée de l'UIP, qui s'est déroulée en octobre 2015 à Genève, témoignant du rôle croissant joué par la Russie à l'UIP. J'ai eu le plaisir de les rencontrer tous les deux dans un cadre bilatéral, dans lequel ils ont l'un comme l'autre exprimé leur engagement à l'égard de notre organisation, de son travail et de ses valeurs. Mme Matviyenko m'a remis en main propre une invitation de la Russie, qui s'offre à organiser une Assemblée de l'UIP à Saint Pétersbourg en 2017. J'ai le plaisir de vous informer qu'une mission d'évaluation de l'UIP se rendra à Saint Pétersbourg et Moscou à la fin du mois. Vous pourrez donc, sur la base de ses conclusions, commencer à planifier et préparer ce grand événement, sous réserve de l'approbation officielle des organes directeurs, en octobre 2016.

Au nom de l'UIP et de ses Membres, je souhaite remercier le Parlement et le peuple russes de s'offrir à organiser l'année prochaine une Assemblée de l'UIP dans le cadre historique de la magnifique ville de Saint-Pétersbourg. Je prononcerai moi-même une allocution à l'ouverture de la 44<sup>ème</sup> session plénière annuelle de l'Assemblée interparlementaire de la CEI, qui se tiendra dans deux jours. L'UIP est enchantée d'avoir récemment permis à l'Assemblée interparlementaire de la CEI de passer du statut d'observateur permanent à celui de Membre associé de notre organisation. Nous nous réjouissons de la perspective de nouer à l'avenir une collaboration encore plus étroite avec le Parlement russe et l'Assemblée interparlementaire de la CEI.

La direction de l'UIP s'est engagée à dialoguer avec les six groupes géopolitiques et les organisations parlementaires régionales dans le but d'assurer la transmission des messages et des travaux de l'UIP jusqu'à l'échelon régional, local et communautaire. Dans ce contexte, je me suis félicité de la Déclaration finale adoptée à l'issue de la première Réunion des Présidents de Parlement des pays de l'Eurasie, qui s'est déroulée à Moscou le mois dernier. Cette réunion, qui avait pour thème « La coopération interparlementaire pour la prospérité conjointe des pays de l'Eurasie au XXI<sup>ème</sup> siècle », témoigne de la capacité des groupements régionaux à relayer à un échelon plus restreint le message de l'organisation faîtière (l'UIP). J'applaudis cette initiative et encourage d'autres régions et sous-régions à faire de même. J'invite également le Groupe Eurasie à jouer un rôle plus actif à l'UIP en assumant des fonctions élues dans diverses instances de l'UIP.

Chers collègues parlementaires,

Comme vous le savez, dans tous ces domaines, les décisions et les engagements pris par les gouvernements à l'échelon international exercent une influence directe sur la vie des citoyens et des communautés. Les parlements ne sauraient se contenter plus longtemps de donner leur aval formel aux divers traités et conventions signés par leurs gouvernements respectifs. Il faut qu'ils soient impliqués dans le processus mondial au terme duquel sont adoptés de tels accords et prennent une part active à la transposition de ces engagements internationaux dans la réalité nationale. Ils peuvent remplir ce rôle en adoptant des lois ou en amendant la législation existante, en affectant les fonds et les ressources requis, en exerçant leur fonction de contrôle parlementaire et en veillant à l'application de ces accords.

En 2015, le monde a été le témoin de l'adoption, par le biais des Nations Unies, de trois grands accords transformateurs visant, en 15 ans à peine, à éradiquer la pauvreté et à donner un caractère durable au développement social, économique et environnemental. Il s'agit du Programme 2030 et des Objectifs de développement durable, de l'Accord de Sendai sur la réduction des risques de catastrophe et de l'Accord de Paris sur les changements climatiques. Les parlements devront veiller à ce qu'un plan national soit adopté pour permettre la réalisation des objectifs et des cibles fixés à l'échelon national et trouver des solutions efficaces pour surveiller leur mise en œuvre de la part du gouvernement.

Depuis plus de 20 ans maintenant, l'UIP développe un partenariat stratégique avec les Nations Unies, réunit les législateurs pour aborder les grandes questions qui se posent à l'échelon mondial, fait en sorte que leur avis et leur perspective soient intégrés dans les délibérations et les négociations de l'ONU, œuvre aux côtés des parlements pour améliorer le respect des engagements et donne une dimension parlementaire aux grands processus mondiaux. L'UIP nourrit l'espoir que nous pourrions compter sur votre soutien de parlementaires représentant un Membre aussi puissant et important que la Fédération de Russie pour renforcer ce lien avec l'ONU.

Mesdames, Messieurs,

Nous vivons des temps fort troublés. La vision d'un monde pacifique, si chère à nos pères fondateurs, reste malheureusement un rêve. Je suis toutefois convaincu que les parlements comme le vôtre et les parlementaires comme vous peuvent faire une vraie différence et contribuer à trouver des solutions en faisant preuve d'esprit novateur et d'une authentique aspiration à la paix. En tant que législateurs, non seulement vous êtes chargés d'adopter des lois, mais vous devez par-dessus tout faire respecter l'état de droit. La communauté internationale est régie par une série de conventions, traités, résolutions du Conseil de sécurité de l'ONU et autres instruments juridiquement contraignants. C'est tout particulièrement en temps de crise que nous devons veiller au respect plein et entier de ces normes et principes du droit international, notamment le droit international humanitaire, les droits de l'homme et les libertés fondamentales.

Permettez-moi de conclure sur un message de paix. J'invite instamment les parlements et les parlementaires du monde entier à œuvrer à la réalisation de cette vision de paix que les fondateurs de l'UIP avaient à cœur d'offrir à nos peuples.

Spaseeba. **Спасибо** Merci.