



Tercer Foro Parlamentario sobre la Configuración de la Sociedad de la Información

“Las TIC y la crisis económica mundial: situación actual y perspectivas futuras”

3 a 5 de mayo de 2010
Sala B - Torre de la UIT
Unión Internacional de Telecomunicaciones
Ginebra, Suiza

AYUDA MEMORIA PROVISIONAL

Contexto

En 2008, el mundo comenzó a vivir el inicio de una grave crisis financiera y económica, la peor experimentada desde la Gran Depresión del decenio de 1930. La crisis se desencadenó desde el mercado hipotecario de alto riesgo de los EE.UU., y provocó una extendida compresión del crédito, además de efectos indirectos en todo el sector financiero y bancario internacional. El empeoramiento de la situación económica se ha hecho sentir en casi todas las economías, y en 2009 muchos países entraron oficialmente en recesión. Muchos gobiernos adoptaron paquetes de medidas de estímulo a una escala sin precedentes, lo que parece haber ayudado a evitar el inicio de una depresión económica. Si bien la consecuencia más inmediata y acuciante de la crisis financiera ha sido la falta de crédito, se prevé que sus repercusiones a mediano y a largo plazo todavía se sientan en el ritmo de la recuperación económica y la persistencia de elevadas tasas de desempleo en numerosos países.

En el sector de las TIC, la escasez de crédito repercutió de forma inmediata y directa sobre la capacidad de los operadores de telecomunicaciones y las empresas del sector de las TIC para financiar la expansión y las innovaciones. Durante la crisis, se postergaron o redujeron las nuevas inversiones pues los inversores adoptaron una actitud más prudente. Además, debido a la grave pérdida de poder adquisitivo de los consumidores y el aumento de las tasas de desempleo, las empresas del sector de las TIC y los operadores de telecomunicaciones sufrieron una mayor presión en relación con el precio de sus servicios.

Ahora bien, la demanda de servicios en el área de las TIC ha permanecido relativamente estable, y hay datos que indican que los servicios de comunicación ahora constituyen un servicio básico para muchos consumidores. Hay gran confianza en que el sector de las TIC salga de la crisis más fortalecido que nunca. La experiencia de crisis anteriores en este sector también indica que hay razones para el optimismo. La industria de las TIC ya fue puesta a prueba durante la crisis

del *punto.com* de 2001-2002, de la que salió robustecida y con más capacidad de resistencia. Las crisis suelen dar un giro al orden establecido y dar paso a nuevas oportunidades: Google fue creada en 1998, en plena crisis financiera asiática, y Skype en 2003, durante la crisis del *punto.com*.

El deterioro de la situación económica ha planteado significativos desafíos a los gobiernos por lo que respecta a las políticas más apropiadas para afrontar la crisis. Los formuladores de políticas han optado por diferentes enfoques, basándose en el contexto y las circunstancias de cada país. Muchos han adoptado paquetes de medidas de estímulo con el acento puesto en la política fiscal (por ej., recortes impositivos, transferencias estatales y subvenciones públicas) para resituar a sus economías en la senda del crecimiento mediante el aumento de la demanda y la creación de puestos de trabajo. Otros han realizado inversiones públicas en infraestructura, entre otras cosas, en canales de banda ancha y de telecomunicaciones, como forma de contrarrestar la naturaleza cíclica del deterioro económico.

Algunos estudios han revelado que las TIC pueden realizar una gran contribución a la productividad a través de muchos sectores económicos diferentes y que constituyen un motor clave del crecimiento de la economía en general. Pueden desempeñar un papel crucial en la propulsión de la recuperación económica mediante la creación de empleo, e impulsar las innovaciones y la competencia. Las TIC pueden “hacer desaparecer la distancia”, propiciar nuevas formas de participación e intervención cívica, y abrir nuevas posibilidades de empleo, educación, salud y servicios públicos.

En sus planes de estímulo, muchos gobiernos de economías desarrolladas y de economías en desarrollo se han centrado en ampliar los servicios de telecomunicación y banda ancha a comunidades que carecían de estos servicios o que no estaban suficientemente atendidas, en especial, zonas rurales, a fin de alentar el crecimiento económico y la repoblación. Por otra parte, en los países en desarrollo, donde las reservas para adoptar medidas de estímulo puede ser más limitada, los gobiernos han optado por atender más las necesidades de infraestructura en los sectores tradicionales, como la vivienda, la educación y la salud; ello conlleva el riesgo de que estén omitiendo hacer inversiones con posibilidades a largo plazo. Algunos autores sugieren que, por su avanzada estructura económica industrializada y su fuerza de trabajo calificada, los países desarrollados pueden beneficiarse más de las inversiones en TIC. Otros, en cambio, destacan el efecto benéfico inicial en el crecimiento del acceso a las TIC en los países en desarrollo, una vez que se logra la decisiva entrada en la red.

Invertir en TIC y en innovaciones para permitir que las economías se alejen de la crisis también exige contar con un entorno legal y normativo que promueva el crecimiento económico y el desarrollo sostenible. Según los datos de la UIT, a octubre de 2008, 152 países habían creado un órgano nacional de regulación para el sector de las telecomunicaciones/TIC. Sin embargo, muchos de estos marcos regulatorios habían sido concebido para supervisar la introducción de competencia en el entorno de las telecomunicaciones de propiedad del Estado u operadas por el mismo. Los marcos regulatorios también deberían volver a diseñarse para hacer frente a la tendencia a largo plazo hacia una convergencia de los servicios. Al mismo tiempo, se debería prestar atención a la combinación correcta de opciones de política referentes al gasto público *vis-à-vis* de las inversiones del sector privado, o a las alianzas público-privadas equilibradas.

En general, es preciso reexaminar las políticas en materia de TIC destinadas a promover el uso de estas tecnologías, la Internet y las redes de banda ancha en el contexto de estrategias económicas y sociales más amplias a fin de lograr

crecimiento, apoyar el empleo, prestar servicios más asequibles y procurar efectos socioeconómicos positivos.

Al idear y aplicar medidas eficaces de lucha contra la crisis, los parlamentos tienen un papel crucial que desempeñar, ya que los legisladores pueden ayudar a establecer el marco legal y normativo para frenar las consecuencias perjudiciales de la crisis, mientras se adoptan medidas de promoción de la inclusión social y el crecimiento justo. Los parlamentarios pueden influir directamente en el proceso de formulación de políticas sobre estos temas, y tienen la responsabilidad de buscar soluciones teniendo en cuenta el interés de todos los ciudadanos y los diversos grupos de la sociedad. Al abordar estas cuestiones, los legisladores pueden ayudar a encontrar opciones que permitan la recuperación, y poner en práctica marcos legales que permitan conseguir una sociedad de la información incluyente y participativa en la que las TIC constituyan una herramienta capital del desarrollo sostenible.

Objetivos del Foro Parlamentario

El Foro Parlamentario "*Las TIC y la crisis económica mundial: situación actual y perspectivas futuras*" es la tercera reunión de parlamentarios centrada en temas relativos a la sociedad de la información organizada en el marco del Centro Mundial para las TIC en el Parlamento, una iniciativa de cooperación emprendida por el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas (DAES) y la Unión Interparlamentaria (UIP) con ocasión de la Cumbre Mundial sobre la Sociedad de la Información (CMSI) de 2005.

La serie de Foros tiene por objeto ampliar el diálogo entre los legisladores sobre las medidas parlamentarias que pueden contribuir a la configuración del porvenir de la sociedad de la información con miras a la implementación, el seguimiento y el examen de 2015 de la CMSI. También se trata de mejorar la interacción a escala internacional entre los parlamentarios y los representantes de las organizaciones internacionales que trabajan en este campo para que se lleguen a definir prácticas parlamentarias idóneas para la promoción de las políticas sobre TIC que propicien la consecución de los objetivos de desarrollo convenidos internacionalmente.

En esta tercera reunión el eje será el papel que pueden desempeñar las TIC a la hora de solucionar la crisis y facilitar la recuperación económica y social, y se abordarán temas clave, como las inversiones en redes de Internet de alta velocidad; el gobierno-e y la competitividad; el costo económico y social de los ciberdelitos; la liberalización de los mercados de las telecomunicaciones/las TIC; la promoción de la competencia; las respuestas nacionales a los retos que plantea la regulación, y además se evaluará la situación actual del sector de las TIC. La reunión se celebra tras la Conferencia Parlamentaria sobre la Crisis Económica Mundial, organizada por la UIP en mayo de 2009 (www.ipu.org/splze/finance09.htm).

Se prevé que el Foro Parlamentario congregate a legisladores de países desarrollados y países en desarrollo para que intercambien ideas y experiencias sobre las diferentes prioridades estratégicas y políticas aplicadas en los países, tracen un amplio panorama de las diferentes iniciativas nacionales encaminadas a afrontar los desafíos planteados por la crisis, delineen el papel y las responsabilidades de los parlamentos en su función legislativa y de supervisión sobre estos temas, precisen las buenas prácticas parlamentarias y formulen recomendaciones para la actuación de las legislaturas.

Por último, el Foro ofrecerá la posibilidad de trabajar por la formulación de un marco internacional para las medidas de acción de los parlamentos sobre la sociedad de la información que proponga objetivos e iniciativas comunes a las

legislaturas, a fin de fortalecer el compromiso parlamentario con las cuestiones anejas a la sociedad de la información y mejorar la cooperación internacional con miras al examen de la CMSI en 2015.

Lugar y estructura de la reunión

La celebración del Foro Parlamentario se prolongará durante dos días y medio, los días 3, 4 y 5 de mayo de 2010 en la sede de la Unión Internacional de Telecomunicaciones en Ginebra, Suiza.

El Foro se estructurará en torno a una serie de sesiones plenarias en las que habrá presentaciones de expertos y legisladores. En cada sesión habrá bastante tiempo reservado para intervenciones del público, diálogos interactivos y debates abiertos entre los participantes.

Participación

Está previsto que el Foro Parlamentario capte la participación de 200 parlamentarios del mundo entero encargados de temas conexos con la sociedad de la información. Se prevé que Presidentes de comisiones parlamentarias con competencias en materia de TIC y/o de comisiones sobre asuntos económicos dirijan las delegaciones y participen activamente en los debates con sus homólogos de otros países y regiones.

Entre otros participantes, se contará con la presencia de representantes superiores y directivos de organizaciones internacionales que se ocupan de los procesos de seguimiento e implementación de la CMSI, así como de expertos de organismos internacionales, gobiernos, empresas de TIC y docentes universitarios en la materia.

Contribuciones de los parlamentarios

Para que el Foro se vea enriquecido con información sobre las experiencias de los países, se anima firmemente a las delegaciones a que adelanten sus contribuciones por escrito, explicando las medidas adoptadas a nivel parlamentario para afrontar la crisis económica mediante el uso de TIC como herramienta para el crecimiento económico y social. Las contribuciones deben centrarse en el papel de los parlamentos, las comisiones parlamentarias y los legisladores al representar las ideas de los votantes, impulsar el proceso de formulación de leyes y políticas, y velar por la supervisión de las estrategias y programas dirigidos por el gobierno, y no limitarse exclusivamente a explicar las respuestas nacionales a la crisis. Las contribuciones deben presentarse en español, francés o inglés, y ceñirse al formato adjunto, que también se encuentra en la página web del Foro.

Idiomas

Los idiomas de trabajo del Foro serán el español, el francés y el inglés.

Organizadores

Comparten la organización del Tercer Foro Parlamentario el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales (DAES) de las Naciones Unidas, la Unión Internacional de Telecomunicaciones (UIT), la Unión Interparlamentaria (UIP), y el Centro Mundial para las TIC en el Parlamento.

Naciones Unidas: Departamento de Asuntos Económicos y Sociales (DAES)

El Departamento de Asuntos Económicos y Sociales (DEA) de las Naciones Unidas promueve y apoya la cooperación internacional con miras al logro del desarrollo para todos, y presta asistencia a los gobiernos en la elaboración de programas y la adopción de decisiones en materia de desarrollo a escala internacional. El DAES proporciona una amplia gama de material para el análisis y presta asesoramiento político, elementos que sirven a los países desarrollados y en desarrollo como valiosa fuente de referencias y herramientas para la toma de decisiones, en particular, para traducir los compromisos internacionales en políticas y medidas nacionales y controlar el avance hacia la consecución de los objetivos de desarrollo internacionalmente convenidos, entre otros, los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

Unión Internacional de Telecomunicaciones (UIT)

La UIT es el organismo más importante de las Naciones Unidas en lo que concierne a las tecnologías de la información y la comunicación (TIC), y el punto de convergencia mundial para la creación de redes y servicios por parte de los gobiernos y el sector privado. Desde hace casi 145 años, la UIT coordina y difunde la compartición del espectro radioeléctrico, promueve la cooperación internacional en la asignación de órbitas satelitales, procura mejorar la infraestructura de las telecomunicaciones en el mundo en desarrollo, elabora normas mundiales que garantizan la interconexión continua de una amplia gama de sistemas de comunicaciones, y ha afrontado los problemas mundiales de nuestra época, tales como la mitigación del cambio climático y el fortalecimiento de la ciberseguridad. La UIT cuenta con 191 Estados Miembros y su sede está ubicada en Ginebra (Suiza)

Unión Interparlamentaria (UIP)

La Unión Interparlamentaria es la organización internacional de los parlamentos. Creada en 1889, la Unión es el centro de coordinación del diálogo parlamentario del mundo entero y trabaja por la paz y la cooperación entre los pueblos y por el firme establecimiento de una democracia representativa. Actualmente, cuenta con 151 parlamentos miembros y 8 asociaciones miembros. La sede de la UIP está ubicada en Ginebra (Suiza).

Centro Mundial para las TIC en el Parlamento

El Centro Mundial para las TIC en el Parlamento es una iniciativa conjunta del Departamento de Asuntos Económicos y Sociales (DAES) de las Naciones Unidas, la Unión Interparlamentaria y un grupo de parlamentos nacionales y regionales, emprendida en el marco del proceso de la CMSI celebrada en noviembre de 2005. Son sus objetivos: a) impulsar el papel de los parlamentos y los legisladores en la promoción de la sociedad de la información, y b) fortalecer la capacidad de los parlamentos para aprovechar las herramientas de las TIC y desempeñar mejor sus funciones democráticas, poniéndolas al servicio del proceso institucional y la cooperación interparlamentaria.