



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
3 May 2017  
Russian  
Original: English

---

**Семьдесят первая сессия**  
Пункты 19 и 73(а) повестки дня

**Устойчивое развитие**

**Мировой океан и морское право:**  
**Мировой океан и морское право**

## **Краткий доклад о парламентских слушаниях 2017 года**

### **Записка Председателя Генеральной Ассамблеи**

В настоящем документе содержится краткий доклад о парламентских слушаниях 2017 года, состоявшихся в Нью-Йорке 13 и 14 февраля 2017 года, который распространяется в соответствии с резолюцией [65/123](#) Генеральной Ассамблеи.



## **Голубой мир: сохранение Мирового океана, защита планеты и обеспечение благополучия людей в контексте Повестки дня на период до 2030 года**

### **Краткий доклад о парламентских слушаниях 2017 года, организованных совместно Межпарламентским союзом и Канцелярией Председателя Генеральной Ассамблеи в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций 13 и 14 февраля 2017 года**

#### **Открытие сессии**

1. Парламентские слушания 2017 года дали парламентариям возможность обсудить вопросы, касающиеся состояния Мирового океана, в рамках подготовки к Конференции Организации Объединенных Наций по содействию достижению цели 14 в области устойчивого развития (см. резолюцию [70/226](#) Генеральной Ассамблеи), которая будет проходить в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке с 5 по 9 июня 2017 года. Цель Конференции, которая состоится под совместным руководством правительств Фиджи и Швеции, заключается в том, чтобы заручиться конкретными обязательствами и выработать решения, которые помогут обратить вспять процесс ухудшения состояния Мирового океана<sup>1</sup>.

2. Двухдневную сессию открыли Председатель Генеральной Ассамблеи Питер Томсон, Председатель Межпарламентского союза (МПС) Сабер Чоудхури и заместитель Генерального секретаря по экономическим и социальным вопросам, который выступил от имени Генерального секретаря.

3. Председатель Генеральной Ассамблеи признал важную роль парламентариев как знаменосцев, законодателей и людей, занимающихся формированием политики. Он рекомендовал парламентариям воспользоваться слушаниями, для того чтобы начать готовить свои правительства к Конференции по вопросам океана, и обратился к ним с конкретной просьбой прибыть на Конференцию с добровольными обязательствами, принятыми на региональном, национальном и местном уровнях, с целью укрепить глобальные усилия. Он рекомендовал парламентариям использовать цель 14 в области устойчивого развития и связанные с ней задачи и целевые показатели в качестве «дорожной карты» для улучшения состояния Мирового океана.

4. Председатель МПС дал высокую оценку взаимокрепляющему партнерству между МПС и Организацией Объединенных Наций, отметив, что в прошлом Генеральный секретарь сам был парламентарием. Как гражданин Бангладеш, страны, расположенной на низинных территориях, Председатель МПС продемонстрировал глубокое понимание рисков, создаваемых повышением уровня моря. К 2050 году прибрежные районы Бангладеш могут быть вынуждены покинуть без малого 30 миллионов человек. Как и в других странах, риску перемещения подвержены в основном представители беднейших слоев населения.

---

<sup>1</sup> Научное сообщество приняло концепцию одного Мирового океана, в отличие от четырех отдельных океанов. Согласно концепции Мирового океана, Тихий, Атлантический, Индийский и Северный Ледовитый — это не океаны, а океанические бассейны. В настоящем кратком докладе существительное «океан» используется в единственном числе, при этом имеется в виду система Мирового океана.

5. Председатель МПС определил ряд вопросов, связанных с состоянием Мирового океана или оказывающих на него влияние, как то: устойчивость местной экономики, культурное наследие, изменение климата, загрязнение морской среды, пищевая цепочка и добыча природных ресурсов с морского дна. Он рекомендовал парламентариям использовать издание МПС и Программы развития Организации Объединенных Наций «Парламенты и цели в области устойчивого развития: набор инструментов для самооценки», с тем чтобы содействовать учету целей в области устойчивого развития в своей деятельности и выполнять свои законодательные и надзорные функции.
6. Председатель МПС охарактеризовал проведение парламентских слушаний как важный шаг на пути к достижению целей в области устойчивого развития. Цель Конференции состоит в том, чтобы повысить осведомленность о здоровье Мирового океана и призвать парламентариев к принятию мер, направленных на обращение вспять процесса ухудшения его состояния.
7. Заместитель Генерального секретаря зачитал послание Генерального секретаря, в котором подчеркивается главенствующее значение Мирового океана, морей и прибрежных районов для экосистем Земли и для Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, отметив, что Мировой океан еще никогда не был столь уязвимым. Несмотря на всю сложность задач по восстановлению здоровья Мирового океана, в распоряжении международного сообщества имеются средства, с помощью которых существующие проблемы можно превратить в возможности.
8. В своем послании Генеральный секретарь настоятельно призвал парламентариев сосредоточить внимание на выполнении принятых решений. Он охарактеризовал предстоящую Конференцию как уникальную возможность для поиска конкретных решений по преодолению экологических угроз.

## **I. Мировой океан и его потенциал**

9. Единый, взаимосвязанный Мировой океан образует около 90 процентов биомов Земли и имеет жизненно важное значение для благополучия людей и устойчивого развития. Люди в значительной степени зависят от океана как источника кислорода, продуктов питания и все чаще — питьевой воды. Морепродукты являются источником 17 процентов животного белка, потребляемого населением земного шара. Для людей, живущих в 30 странах, главным образом в Африке и Азии, эта цифра составляет 33 процента; из них 22 страны — это страны с низким уровнем дохода и дефицитом продовольствия. В общей сложности 150 стран используют опреснительные установки для удовлетворения потребностей населения в питьевой воде. Во всем мире опреснительные установки производят более 22,9 млрд. американских галлонов воды в день. Половина кислорода в мире производится Мировым океаном.
10. Мировой океан играет важнейшую роль в жизни местного населения и в глобальной экономике. Так, 75 процентов мировой торговли в объемном выражении и 59 процентов мировой торговли в стоимостном выражении осуществляется морем. От океана зависят и коммуникации, поскольку 95 процентов межконтинентального интернет-трафика проходит через подводные кабели. В 2015 году туризм составлял основу 9,5 процента мировой экономики, причем половина этого объема приходилась на международные перевозки людей в прибрежные районы. И наконец, морское дно является важным источником сырой нефти, олова, магния, серы, золота и гравия. По всей вероятности, по мере исчерпания наземных месторождений минеральных ресурсов будут активизироваться добычные работы на морском дне.

11. Несмотря на свою способность к самовосстановлению, Мировой океан оказался под угрозой совокупного воздействия таких факторов, как изменение климата, нерациональное освоение морских живых ресурсов, в том числе в виде перелова, чрезмерный прилов, неустойчивое развитие прибрежных районов и загрязнение морской среды, в том числе опасными веществами, избыточными питательными веществами и подводным шумом.

12. Выбросы парниковых газов являются причиной потепления океана, его закисления и обескислороживания. Эти широкомасштабные последствия приводят к таянию ледового покрова, повышению уровня моря и увеличению интенсивности и частотности экстремальных погодных явлений. Потепление морской воды влечет за собой изменения в составе морских экосистем. По мере того как виды перемещаются в новые районы в поисках предпочтительной температуры, новые виды взаимодействия приводят к утрате видов и сокращению биоразнообразия. Это особенно очевидно в низких широтах, где морские экосистемы имеют жизненно важное значение для морской пищевой цепи.

13. Выбросы углерода приводят к снижению уровня pH морской воды; этот процесс называется закислением океана. Более кислая среда ставит под угрозу жизнеспособность обывествляющихся видов, включая моллюсков, кораллы и известковый планктон, что, в свою очередь, нарушает пищевую цепочку. Многие произошедшие изменения носят необратимый характер: например, существует высокий риск того, что в ближайшие десятилетия из-за обесцвечивания будет утеряно около 90 процентов коралловых рифов, даже если температура поверхности Земли не увеличится больше чем на 2°C сверх доиндустриальных уровней.

14. Чрезмерное загрязнение морской среды в результате человеческой деятельности на море и на суше, в частности ведения сельского хозяйства, слива сточных вод и судоходства, приводит к образованию «мертвых зон», т.е. районов с низким содержанием кислорода, в которых большинство морских организмов задыхается. В таких мертвых зонах погибают целые экосистемы. Хотя гипоксия является естественным явлением, по мнению ученых, антропогенное воздействие привело к резкому увеличению количества мертвых зон в океане, которых в 2017 году насчитывается более 500.

15. С 1945 года наблюдается стремительный рост промышленного рыболовства, которое в целом управляется неэффективно. В результате перелова происходит массовое уничтожение рыбных запасов. При более эффективном управлении производительность рыбного промысла могла бы повыситься на 20 процентов. Крупные рыбные промыслы оказывают негативное воздействие на местных мелких, кустарных рыбаков, создавая угрозу их средствам к существованию, а также культурному наследию и экономическим структурам, которые они представляют.

16. Ограниченный потенциал Мирового океана исчерпывается, а в некоторых случаях уже исчерпан. Предположение о том, что океан может бесконечно абсорбировать любое количество побочных продуктов человеческой деятельности, оказалось неверным. Взаимодействие между различными факторами давления на океан производит кумулятивный эффект, который является более разрушительным, чем сумма отдельных факторов. Существенно важное значение для устранения угроз, создаваемых для морских экосистем, имеет комплексное морепользование. Для того чтобы обратить вспять процесс ухудшения состояния Мирового океана, требуются срочные меры.

## II. Переход к устойчивой «голубой» экономике

17. Роль Мирового океана в жизни человека многогранна. Океан и его побережье играют определенную роль в регулировании климата; они являются источниками кислорода, продовольствия, включая белок, лекарственных средств и вдохновения и обеспечивают среду обитания человека, занятость, культурное наследие и возможности для отдыха и восстановления здоровья. Вместе с тем океан зачастую оказывается объектом эксплуатации и местом для свалки мусора. В результате состояние океана ухудшается настолько, что во многих отношениях восстановление после нанесенного ущерба не представляется возможным, в связи с чем единственными дальнейшими мерами являются смягчение последствий и повышение сопротивляемости.

18. Как отметили многие участники, первым шагом на пути к устойчивой «голубой» экономике должно стать установление и устранение экономических факторов загрязнения и чрезмерного потребления, особенно в развитых странах. Парламентариям следует поддерживать государственную политику, направленную на стимулирование рационального поведения в частном и государственном секторах на национальном, районном и общинном уровнях.

19. Хотя ухудшение состояния Мирового океана является беспрецедентным, в мире уже существуют инструменты и методы, которые могут помочь обратить вспять эту тенденцию. Так, нанесенный экосистемам ущерб можно смягчить с помощью методов генетической модификации. Со временем на смену пластмассе могут прийти биоразлагаемые органические материалы. Использование автономных судов, морского аналога автомобилей с системой автоматического управления, может способствовать очистке сточных вод, удалению пластмасс и снижению уровня загрязнения.

20. Инновационные морские технологии могут помочь удовлетворить потребности мирового населения, численность которого к 2030 году, как ожидается, достигнет 9 миллиардов человек. По мере роста мирового населения потребности в полезном белке с более низким углеродным следом могут удовлетворяться за счет развития устойчивой аквакультуры, которая при этом будет иметь такое дополнительное преимущество, как трудоустройство членов некоторых из беднейших общин, проживающих в прибрежных районах по всему миру.

21. Участники признали, что с внедрением новых технологий связаны определенные риски. Хотя для окончательной доработки многих из этих технологий потребуются десятилетия, их следует внимательно оценить на предмет потенциального воздействия на деятельность человека, экономику и морские экосистемы. Существует также опасность того, что рыбный промысел в открытом море, т.е. в районе, составляющем более 50 процентов Мирового океана и расположенном за пределами национальной юрисдикции, может быть монополизирован крупными предприятиями. Парламентарии из развивающихся стран выразили заинтересованность в создании таких механизмов финансирования, которые гарантировали бы, что в области инновационных разработок не будут доминировать страны с высоким уровнем дохода. В ходе обсуждений стало ясно, что имеется необходимость в создании нового набора инвестиционных и финансовых инструментов с целью способствовать переходу к всеохватной, устойчивой экономике океана.

## Многочисленные формы загрязнения

22. Парламентарии подробно изучили многочисленные формы загрязнения, в том числе:

а) загрязнение воздуха в результате выбросов;

б) загрязнение воды в результате стока удобрений (80 процентов загрязнения в океане), слива сточных вод (канализационных выбросов), разливов нефти, попадания в океан морского мусора, светового и шумового загрязнения и теплового загрязнения вследствие изменения климата. Одним из важных способов предотвращения загрязнения при одновременном обеспечении поступлений для финансирования деятельности, направленной на достижение цели 14 в области устойчивого развития, является применение принципа «загрязнитель платит».

23. Хотя в ходе слушаний были упомянуты все эти формы загрязнения, особое внимание было уделено следующим темам.

### *Загрязнение пластмассой*

24. Каждый квадратный километр поверхности океана загрязнен пластмассой. Каждый уровень океана, от поверхностного до донного, загрязнен миллионными килограммами пластмассы. По оценкам, в океане находится от 15 до 50 триллионов пластмассовых фрагментов. Оставленные, утерянные или иным образом брошенные орудия лова и более крупные пластмассовые фрагменты служат причиной гибели морских организмов, которые запутываются в них, задыхаются или погибают от голода в результате расстройств пищеварения и отравления. Если нынешняя тенденция к повышению уровня загрязнения продолжится, то, согласно некоторым оценкам, к 2050 году в океане будет больше пластмассы, чем рыбы (в весовом выражении).

25. Парламентарий из Таиланда отметил, что переход к модели «экономической самообеспеченности», в которой главной ценностью является сдержанность, а не потребление, возможно поможет устранить основную причину загрязнения пластмассой. Согласно буддийскому умеренному подходу, при принятии повседневных решений следует руководствоваться понятием высшего блага. Парламентарий из Исландии высказал мнение о том, что для того, чтобы обратить вспять процесс ухудшения состояния Мирового океана, необходимо перейти к менее ресурсоемким моделям потребления и производства.

26. Парламентарии в целом согласились с тем, что можно было бы перерабатывать больше пластмассы, если бы правительства смогли создать более эффективную инфраструктуру сбора пластика и заниматься повышением осведомленности общественности по этому вопросу. Хотя создание и поддержание инфраструктуры сбора и переработки пластмассы является дорогостоящим процессом, привлечение к этому процессу крупных сегментов населения могло бы способствовать экономии за счет эффекта масштаба. Был обсужден такой вопрос, как запрет на использование пластиковых пакетов, с особым вниманием к примерам, подаваемым такими странами, как Франция, Монако, Марокко и Руанда.

### *Влияние микропластиков на продовольственную безопасность*

27. В морской воде пластмассы распадаются на микропластики — частицы настолько маленького размера, что увидеть их можно только с помощью микроскопа. Эти микропластики поглощаются планктоном, который находится в самом низу морской пищевой цепи; затем сам планктон становится пищей рыб,

и, таким образом, рано или поздно микрочастицы попадают в организм человека. Потенциальные последствия для здоровья человека просто разрушительны. Морепродукты являются основным источником белка более чем для одного миллиарда человек. Микрочастицы пластмассы распространены в океане настолько широко, что их можно обнаружить даже в столовой соли. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций созвала группу экспертов для оценки последствий микропластиков для продовольственной безопасности.

#### *Микрогранулы*

28. Микрогранулы — это крошечные частицы пластмасс, используемые в зубной пасте и косметических продуктах, которые установки по очистке сточных вод не могут расщепить. В итоге они нерасщепленными оказываются в океане, где абсорбируют другие загрязнители, такие как моторное масло, антипирены и пестициды. Затем эти крошечные высокотоксичные частицы попадают в организм морских животных. Во многих странах, включая Канаду и Соединенные Штаты Америки, введен запрет на использование микрогранул. Многие парламентарии выступили за введение международного запрета.

#### *«Призрачные» рыболовные орудия*

29. Некоторые участники подняли вопрос об ущербе, причиняемом «призрачными» рыболовными орудиями, т.е. орудиями лова, брошенными рыбаками. Такие орудия, составляющие 10 процентов всего морского мусора, являются одной из главных причин истощения рыбных запасов.

#### *Сточные воды*

30. Несколько парламентариев выразили желание повысить эффективность регулирования сточных вод в развивающихся странах, а также улучшить сооружения по утилизации отходов на судах. В Манильской декларации 2012 года о мерах по содействию осуществлению Глобальной программы действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности говорится о том, что регулирование сточных вод представляет собой одну из трех основных приоритетных областей Глобальной программы действий. Парламентарий из Италии отметил, что загрязнение с судов отравляет прибрежные воды портовых городов. Он предложил ввести серьезные штрафы за незаконный сброс отходов и мусора, с тем чтобы обеспечить соблюдение законодательства. До 80 процентов городских сточных вод, сбрасываемых в Средиземное море, не были очищены. Было предложено создать международную базу данных для регистрации информации о правонарушениях, совершаемых обычными и промышленными рыбопромысловыми судами во всем мире, с тем чтобы содействовать обеспечению корпоративной ответственности и соблюдению норм международного права.

#### **Рекомендации**

31. Участники вынесли следующие рекомендации:

- a) поощрять производство изделий, пригодных для многократного использования и могущих быть рационально утилизированными по окончании срока действия. Благодаря такой практике биоразлагаемые изделия станут нормой в будущем;
- b) просвещать потребителей, с тем чтобы они принимали осознанные решения в отношении изделий из пластмассы;

- c) рассмотреть вопрос о запрещении одноразовых изделий из пластмассы, в частности пластиковых пакетов, и пенопласта;
- d) улучшать инфраструктуру сбора отходов, с тем чтобы облегчить их переработку;
- e) стимулировать производителей к изучению возможностей использования биоразлагаемых альтернатив пластмассе;
- f) мотивировать рыбаков не бросать орудия лова в море;
- g) в прибрежных общинах поощрять стартапы к творческой переработке орудий лова в новые изделия;
- h) вкладывать средства в передвижные конструкции для сбора отходов на судах в целях удаления морского мусора;
- i) рассмотреть вопрос о субсидиях, которые позволили бы сделать экологически безопасную продукцию более доступной;
- j) ввести международный запрет на использование микрогранул;
- k) ввести в соответствии с принципом «загрязнитель платит» строгие штрафы в отношении компаний, которые не применяют экологически безопасных методов и не соблюдают местных и международных законов, касающихся регулирования сточных вод и мусора; использовать полученные доходы для инвестирования в устойчивое управление морскими экосистемами и повышение устойчивости;
- l) применять инновационные механизмы финансирования в целях повышения эффективности управления водоочистными сооружениями;
- m) стимулировать разработку решений и появление стартапов на местах с целью оказания услуг по улучшению процесса очистки сточных вод;
- n) объявить коралловые рифы охраняемыми районами моря с целью замедлить процесс обесцвечивания кораллов и смягчить последствия теплового загрязнения.

### **Рыболовство**

32. Из всех отраслей, связанных с морепользованием, в мелком рыболовстве занято больше всего людей — 52 миллиона рыбаков и работников рыбного хозяйства, занятых на полный и неполный рабочий день, причем 96 процентов из них проживают в развивающихся странах.

33. Проблема перелова промышленными рыболовными судами представляет собой серьезную угрозу для занятости мелких рыбаков и производства рыбного белка. Неустойчивая промысловая практика привела к истощению рыбных запасов, что поставило под угрозу жизнеспособность местных кустарных рыбаков и вызвало сокращение биоразнообразия. Несколько парламентариев выразили сожаление по поводу перелова промышленными флотами, чему способствуют также отсутствие сильных механизмов регулирования и несоблюдение существующих законов. Парламентарий из Ирландии передал возмущение ирландских кустарных рыбаков, которые соблюдают строгие правила Европейского союза, наблюдая при этом за тем, как промышленные рыболовные флотилии применяют такой нерациональный метод, как траление, для того чтобы получить больше прибыли.

34. Эта проблема усугубляется в странах с низким уровнем дохода, у берегов которых переловом занимаются промышленные флоты более крупных и богатых стран. Министр из Фиджи спросила, что можно сделать для того, чтобы



защитить малые островные государства, подобные ее стране, которые соблюдают правила, касающиеся перелова, но испытывают на себе последствия перелова, осуществляемого крупными рыболовецкими корпорациями, которые этих правил не соблюдают.

35. Промышленные промысловые методы являются пугающе неэффективными. Парламентарий из Норвегии отметил, что промышленные рыбопромысловые суда выбрасывают порядка 80 процентов пойманной рыбы. Выброс непромысловой рыбы, попавшей в прилов, привел к значительному сокращению биоразнообразия. В прилов нередко попадают виды, находящиеся под угрозой исчезновения. Один из участников слушаний указал, что перелову способствует щедрое субсидирование промышленного рыболовства. Если бы эти вредные субсидии были ликвидированы, то высвобожденные средства могли бы пойти на охрану окружающей среды. Несколько парламентариев подняли вопрос о том, насколько важно создать условия для восстановления истощенных запасов. В этом контексте в качестве перспективного метода восстановления запасов было названо создание охраняемых районов моря.

36. Участники слушаний обсудили вопрос о роли потребителей и частного сектора в деле поощрения устойчивого рыболовства. В качестве примера того, как новаторские методы могут способствовать повышению устойчивости, были приведены меры, принятые в отношении тунца — рыбы, которая пользуется повышенным спросом, но запасы которой истощаются. Использование приборов для отслеживания данных позволит установить происхождение тунца и, таким образом, обеспечить прозрачность между рыболовными предприятиями и потребителями. Тунец с маркировкой «справедливая торговля» обойдется потребителям дороже, но зато они получают гарантии того, что рыба была поймана с соблюдением принципов устойчивого рыболовства. Один парламентарий высказал мнение о том, что большинство потребителей не смогут позволить себе покупать продукцию с надбавкой, связанной с маркировкой «справедливая торговля».

37. Согласно одной рекомендации, кустарных рыбаков, многие из которых принадлежат к общинам, рыбающим на протяжении веков и даже тысячелетий, следует вовлекать в процесс принятия решений. Их опыт и знание местных условий рыболовства могут помочь в решении проблем истощения запасов и снижения биоразнообразия. Кроме того, парламентарии заявили о своей решимости принимать меры для сохранения культурного наследия общин, проживающих в прибрежных районах, где устойчивое рыболовство имеет жизненно важное значение для самих общин и их культур.

38. Были рассмотрены такие вопросы, как возможности аквакультуры производить рыбный белок в огромных количествах, необходимых для удовлетворения потребностей растущего населения, и ее воздействие на прибрежные местообитания и мангровые заросли. Хотя аквакультуре надлежит стать важным производственным методом для удовлетворения продовольственных потребностей человечества, управлять ею необходимо очень осторожно, с тем чтобы уменьшить ее негативное воздействие на биоразнообразие и жизнь кустарных рыбаков и прибрежных общин.

### **Рекомендации**

39. Участники вынесли следующие рекомендации:

а) обеспечить устойчивое рыболовство. Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву обеспечивает защиту мелкого рыболовства и запрещает истощительную рыболовную практику. Необходимо повышать эффективность регулирования, мониторинга и выполнения положений

существующих соглашений, таких как Соглашение Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций о мерах государства порта по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла. Парламентарии должны обеспечивать их соблюдение;

b) побудить правительства принять имеющий обязательную силу документ на базе Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву о сохранении и устойчивом использовании морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции;

c) увязать торговлю с принципами устойчивого развития, так чтобы утверждение парламентами тех или иных торговых сделок зависело от того, способствуют ли эти сделки достижению цели 14 в области устойчивого развития;

d) ввести строгие штрафы в отношении тех судов, которые не соблюдают местные и/или международные законы о перелове и загрязнении морской среды;

e) шире применять такие новаторские методы, как использование маркировки «справедливая торговля», в целях развития рынка рыбы, выращенной с применением рациональных методов;

f) использовать приборы для отслеживания данных в целях установления происхождения рыбы, обеспечения контроля, регулирования и укрепления доверия потребителей;

g) учитывать мнения, мудрые советы и опыт местных рыбаков и их прибрежных общин в процессе принятия решений. Древние рыболовецкие общины являются частью нашего общего культурного наследия и могут внести существенный вклад в изыскание решений проблемы ухудшающегося состояния Мирового океана;

h) привлекать к этому процессу как можно больше заинтересованных сторон, включая морепользователей, морские отрасли промышленности, гражданское общество, ученых, граждан, детей и учащихся;

i) ввести промысловые квоты, установить максимальный уровень экологически рационального улова и ввести моратории на рыбный промысел, с тем чтобы дать рыбным запасам достаточно времени для восстановления;

j) следить за тем, чтобы с развитием аквакультуры она не заменяла собой кустарное рыболовство, не приводила к сокращению биоразнообразия и не создавала угрозы прибрежной среде из-за уничтожения мангровых зарослей и прибрежных местообитаний;

k) создавать охраняемые районы моря в целях восстановления истощенных рыбных запасов;

l) предотвращать вредное субсидирование и перенаправлять средства на цели охраны Мирового океана.

### **Добывающие отрасли, морские генетические ресурсы и кабели**

#### *Разработка морского дна*

40. Дно районов открытого моря, которые составляют более 50 процентов Мирового океана, способно обеспечить человечество полезными ископаемыми на многие сотни, если не тысячи, лет. В соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций по морскому праву эти минеральные ресурсы юри-

дически признаются общим наследием человечества. Согласно нормам международного права, экономические выгоды, получаемые от таких ресурсов, должны распределяться поровну между всеми странами.

41. В соответствии с Конвенцией был учрежден Международный орган по морскому дну, который призван регулировать глубоководную разработку морского дна. Орган контролирует доступ к минеральным ресурсам путем предоставления контрактов на их добычу. Заявку на контракт на разработку морского дна может подать любое из 168 государств — участников Конвенции. Таким образом, страны, находящиеся на любом этапе развития, включая страны, не имеющие выхода к морю, имеют право подать заявку на контракт на добычу минеральных ресурсов с морского дна. Орган выдает такие контракты на основе консенсуса, достигнутого между его членами.

42. На протяжении большей части 30-летней истории Органа технические и финансовые проблемы, связанные с добычей глубоководных полезных ископаемых, препятствовали активному освоению морского дна. Однако по мере того как эти барьеры становятся все легче преодолевать, по всей вероятности, будет наблюдаться резкая активизация добычных работ на морском дне. В настоящее время наиболее активная разработка ведется в зоне Кларифон-Клиппертон в открытом море у побережья Мексики и Калифорнии (Соединенные Штаты). В этом районе, составляющем 3 процента Тихого океана, в данный момент ведется 16 активных операций, и для того чтобы исчерпать минеральные ресурсы, имеющиеся в одном только месторождении, расположенном в одном из 16 разведывательных районов, потребуется несколько тысяч лет.

43. Парламентарии выразили озабоченность по поводу экологических угроз, создаваемых добычными работами на морском дне. По мере активизации разработки морского дна парламентарии должны будут контролировать ее последствия и принимать меры к тому, чтобы контракты, заключаемые их странами с Международным органом по морскому дну, соответствовали правилам добычи полезных ископаемых, установленным согласно Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву.

#### *Морские генетические ресурсы*

44. Морскими научными исследованиями в международных водах может заниматься любая страна в мире. Однако морские генетические ресурсы имеют неопределенный правовой статус и не определены в Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву. Одни государства утверждают, что морские генетические ресурсы должны составлять часть общего наследия человечества, в то время как другие придерживаются противоположного мнения, заявляя, что по отношению к ним применяется принцип свободы открытого моря. В настоящее время ведутся переговоры о принятии имеющего обязательную силу документа на базе Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву о сохранении и устойчивом использовании морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции. Государствам-членам предстоит договориться по целому ряду сложных вопросов. В этом контексте парламентарии могут содействовать дальнейшему проведению переговоров, а впоследствии — выполнению принятого юридически обязательного документа.

#### *Подводные телекоммуникационные кабели*

45. Многие считают, что большинство коммуникаций передается по спутниковой связи, однако на самом деле 95 процентов международных коммуникаций передается по подводным кабелям, которые вследствие этого имеют боль-

шое значение в плане национальной и международной безопасности. Подводные кабели необходимо поддерживать в рабочем состоянии и защищать от воздействия стихийных бедствий, движения тектонических платформ, технических неполадок, случайных помех, вызванных глубоководным рыбным промыслом, и намеренных повреждений.

46. Хотя 99 процентов кабелей является собственностью частных компаний (а не правительств), которые отвечают за их эксплуатацию, в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций по морскому праву большинство стран обязаны охранять и защищать подводные кабели, проложенные в районах их исключительной экономической зоны и за пределами их территориальных морей. Однако современное законодательство по защите кабелей разработано совсем в небольшом числе стран. Парламентариям следует выступать за поддержание подводных кабелей в рабочем состоянии, что позволит обеспечить защиту международных коммуникаций и трафика. Они могут также оказывать давление на свои правительства, с тем чтобы те приняли меры к тому, чтобы в ходе промышленных рыболовецких операций не повреждались подводные кабели.

47. Член Международного комитета по охране кабелей охарактеризовал экологическое воздействие подводных кабелей как «безвредное», что объясняется использованием при их производстве химически инертных материалов. Кабели прокладываются в тех районах морского дна, где, согласно данным соответствующей отрасли, они оказывают минимальное воздействие на морскую жизнь. Поскольку районы, в которых проложены кабели, защищены от вмешательства человека, такие кабельные трассы становятся, по сути, охраняемыми районами моря, способствуя поддержанию биоразнообразия.

48. Надежная широкополосная связь является основой цифровой экономики, что означает, что обеспечение всех стран устойчивой широкополосной связью является делом социальной справедливости. В этом отношении прибрежные страны находятся в выгодном положении и могли бы рассмотреть вопрос о том, чтобы делиться своим широкополосным соединением со своими соседями, не имеющими выхода к морю.

#### *Использование Мирового океана для ядерных целей*

49. Радиоактивный материал, попадающий в океан, создает беспрецедентную угрозу для состояния морской среды и здоровья человека, которую ученым еще предстоит количественно охарактеризовать. Один парламентарий выразил озабоченность по поводу того, что в океане был измерен уровень радиоактивности и что во Французской Полинезии были проведены ядерные испытания. Другой парламентарий отметил, что в Тихом океане были обнаружены радиоактивные выбросы, попавшие в воду в результате аварии, произошедшей на атомной электростанции «Фукусима-1» в Японии.

50. Хотя проведение ядерных испытаний в океане в настоящее время запрещено, по океанским акваториям по-прежнему ходят атомные подводные лодки. Один из парламентариев поинтересовался, может ли денуклеаризация океана стать подходящей темой для международной конференции Организации Объединенных Наций высокого уровня по ядерному разоружению. Генеральный секретарь Международного органа по морскому дну отметил, что в Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву было установлено, что район морского дна будет использоваться исключительно в мирных целях. Конвенция запрещает милитаризацию глубоководных районов.

## Рекомендации

51. Участники вынесли следующие рекомендации:

- a) проводить в рамках постоянной оценки состояния Мирового океана регулярные измерения уровня радиоактивности океанических вод;
- b) требовать, чтобы перед заключением каждого лицензионного соглашения о разработке морского дна проводилась оценка воздействия на окружающую среду;
- c) требовать, чтобы в каждом новом соглашении обеспечивалась эффективная защита морских генетических ресурсов;
- d) принять национальное законодательство в целях защиты подводных кабелей и окружающей морской среды.

## Туризм

52. В 2016 году прибрежные районы посетили 500 миллионов человек, прибывших из других стран. Несмотря на огромное значение вклада туризма в экономику стран, а в некоторых малых островных государствах на долю туризма приходится 50 процентов валового внутреннего продукта, экологические последствия прибрежного и морского туризма оказываются разрушительными. Так, во многих прибрежных районах для того, чтобы построить отели и оборудовать пляжи, уничтожаются мангровые заросли, коралловые рифы, места гнездования морских черепах и луга морской травы. Негативное воздействие туризма на состояние океанов и прибрежных районов в значительной степени объясняется чрезмерной концентрацией туристов в конкретных пунктах назначения. Нарушение экосистемы в таких районах происходит вследствие их чрезмерного развития и загрязнения, в частности сточными водами. Дополнительный ущерб экосистемам в форме канализационных и сточных вод и загрязнения наносится в результате курсирования круизных судов.

53. Парламентарий из Бельгии подчеркнул, что люди едут к морю потому, что они любят море. Таким образом, эти туристы являются потенциальными международными защитниками Мирового океана. Ориентирование кампании по информированию общественности о проблемах, связанных с состоянием Мирового океана, на морских туристов могло бы помочь мобилизовать полмиллиарда туристов на принятие природоохранных мер. В связи с этим была высказана идея о пропаганде «волонтуризма», т.е. сочетания туризма с волонтерской деятельностью, например очисткой пляжей или изучением традиций местных рыболовецких общин. Участники слушаний обсудили также рыночные возможности, открывающиеся перед потребителями, которые хотели бы проводить время у моря, но при этом не причинять вреда морской среде. Например, можно призывать туристов при выборе круиза принимать во внимание экологические последствия, которые имеют системы удаления отходов, используемые различными круизными компаниями. Более осведомленные потребители могут заставить гостиничный бизнес и туроператоров изменить свой подход к охране окружающей среды.

54. Сенатор из Кении выступил с предложением применить к прибрежным общинам модель экотуризма, которую разработал народ масаи в отношении охраны саванны. Основными характеристиками этой модели являются экологическая устойчивость, культурное наследие и участие общин коренных народов. Был рекомендован ориентированный на человека подход к развитию экотуризма при активном участии прибрежных общин.

## Рекомендации

55. Участники вынесли следующие рекомендации:

а) поощрять частный сектор к развитию экотуризма в океанических и прибрежных районах;

б) привлекать гостиничные сети, круизные компании и других игроков в сфере туризма к применению устойчивой практики и создавать по всей отрасли туризма стимулы к уменьшению воздействия на окружающую среду;

с) при развитии экотуризма обеспечивать сохранение культурного наследия и участие местных общин;

д) просвещать широкую общественность и, в частности, туристов по поводу экологических последствий отдыха на море.

## Изменение климата

56. Ущерб, причиняемый Мировому океану, усугубляется глобальным потеплением. Закисление океана, например, имеет гораздо более серьезные последствия в условиях повышения температуры. Таким образом, необходимым условием для решения проблемы ухудшающегося состояния океана является безотлагательное существенное сокращение объемов выбросов.

57. В 2015 году на двадцать первой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата было заключено Парижское соглашение — первое в мире комплексное соглашение об изменении климата. Оно вступило в силу 4 ноября 2016 года. Парижское соглашение, подписанное 194 и ратифицированное 134 странами, представляет собой обязательство сократить глобальные выбросы, особенно в развитых странах, и удержать прирост глобальной средней температуры поверхности Земли на отметке намного ниже 2°C сверх доиндустриальных уровней. Соглашение также обязывает подписавшие его стороны повышать свою способность адаптироваться к неблагоприятным воздействиям изменения климата, содействовать сопротивляемости к изменению климата и привести финансовые потоки в соответствие с траекторией в направлении развития, характеризующегося низким уровнем выбросов и сопротивляемостью к изменению климата. Развитые страны взяли на себя обязательство мобилизовать к 2020 году из государственных и частных источников финансирования по 100 млрд. долл. США в год для поддержки выполнения Парижского соглашения странами с низким и средним уровнем дохода.

58. Критики Парижского соглашения отмечают, что оно не носит обязательного характера и что сдерживание прироста температуры на отметке менее чем на 2°C сверх доиндустриальных уровней не защитит Землю от таких угроз, как таяние ледового покрова и повышение уровня моря.

59. Повышение уровня моря представляет собой особую угрозу для 183 прибрежных и малых островных государств. По прогнозам Международной организации по миграции, к 2050 году в результате общемировых экологических изменений 200 миллионов человек окажутся перемещенными в другие районы.

60. Помимо мер по сокращению выбросов, правительства могут принимать меры в отношении «голубого углерода» в целях повышения устойчивости к изменению климата. К таким мерам относится, например, создание охраняемых районов моря, протяженность которых приходится на несколько широт или которые связаны между собой коридорами, по которым может происходить

миграция видов, или восстановление мангровых зарослей, лугов морской травы и зарослей морских водорослей. Тем не менее, хотя принятие этих мер может замедлить процесс ухудшения состояния Мирового океана, оно не может обратить этот процесс вспять. Сделать это можно только в случае значительного сокращения выбросов в совокупности с другими усилиями по охране окружающей среды.

61. Участники слушаний отметили, что проблему изменения климата необходимо решать на глобальном, национальном и местном уровнях. Оратор из Фиджи рассказала о многочисленных усилиях, предпринимаемых правительством ее страны на национальном уровне в целях защиты побережий и жителей прибрежных районов, а также об усилиях, предпринимаемых местными органами власти в целях привлечения общин к изучению способов смягчения последствий изменения климата. Несмотря на некоторые пробелы и спорные вопросы, касающиеся научных знаний об изменении климата и соответствующих решений, в распоряжении директивных органов уже имеется обширная база знаний для принятия решительных мер.

62. Альтернативой производству электроэнергии на основе ископаемого топлива стали инновационные технологии использования энергии ветра и глубоководных течений. Потенциально они могут заменить менее экологически безопасные источники энергии; однако следует тщательно взвесить их последствия для общества, экономики и экосистем.

### **Рекомендации**

63. Участники вынесли следующие рекомендации:

а) обеспечить принятие достаточно масштабных национальных обязательств по сокращению выбросов диоксида углерода, с тем чтобы содействовать достижению глобальной цели по сдерживанию прироста глобальной температуры на отметке менее чем на 2°C сверх доиндустриальных уровней;

б) расширять и поддерживать взаимосвязанные сети охраняемых районов моря в целях защиты морского биоразнообразия и обеспечения устойчивости;

с) обеспечивать защиту побережий путем принятия природоохранных мер;

д) пропагандировать и применять подходы к развитию «голубой» экономики, подчеркивая экономические выгоды низкоуглеродных решений для развивающихся стран и, в частности, малых островных развивающихся государств;

е) планировать и реализовывать соответствующие стратегии на глобальном, национальном и местном уровнях;

ф) разрабатывать и поддерживать меры по решению проблем, связанных с перемещением населения прибрежных районов и островов, в том числе совершенствовать нормы международного права в плане определений, прав и процедур, применимых к климатическим беженцам и мигрантам, включая разработку и применение финансовых мер;

г) выделять в рамках глобальных механизмов государственного финансирования средства на содействие принятию мер по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий в прибрежных районах и малых островных развивающихся государствах;

- h) отслеживать финансовые потоки, предназначенные для поддержки усилий по борьбе с изменением климата, касающихся океанов и прибрежных районов;
- i) стимулировать инвестиции частного сектора в развитие «серой» прибрежной инфраструктуры (водопрпускных сооружений, волноломов и дорог) в целях защиты и восстановления местообитаний в прибрежных районах;
- j) просвещать молодежь в вопросах морепользования и науки о Мировом океане;
- к) пропагандировать среди населения принципы экологически сознательного потребления.

### **Международное право, нормативные положения и споры**

64. Участники обсудили вопрос об эффективности современного международного права в деле защиты Мирового океана. Некоторые из них высказали мнение о том, что нынешний правовой режим регулирования Мирового океана является слабым и что необходимо разрабатывать новые, юридически обязательные положения о сохранении и устойчивом использовании морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций по морскому праву. Другие участники придерживались того мнения, что действующее международное право является достаточным и что проблема вызвана сочетанием неэффективного применения законов и ограниченных ресурсов. С их точки зрения, такие технические достижения, как использование супермассивов данных, позволяют осуществлять гораздо более комплексный мониторинг районов открытого моря и должны приводить к более строгому соблюдению законов и улучшению подотчетности.

65. Несколько парламентариев из различных регионов отметили, что незаконный промысел ведется регулярно и, судя по всему, без каких-либо последствий. Другие парламентарии выразили обеспокоенность в связи с международными спорами по поводу доступа к прибрежным районам, их исключительных экономических зон и ресурсов, в том числе в связи с конкретными текущими конфликтами. Некоторые участники заметили, что процесс вынесения судебных решений Международным трибуналом по морскому праву является слишком медленным. Другие парламентарии выразили обеспокоенность по поводу споров с соседями о доступе к прибрежным районам и границам. По словам одного парламентария, «если вы не знаете, что составляет вашу наземную или морскую территорию, то вы не можете обеспечить ее защиту».

66. Угрозу в исключительных экономических зонах и районах открытого моря многих государств создает пиратство. От проблемы пиратства особенно страдает Африка, в которой насчитывается 38 прибрежных государств. Девяносто процентов общемирового импорта и экспорта осуществляется морем, причем значительное количество наиболее важных стратегических коммерческих судоходных путей проходит через акватории, находящиеся в морской юрисдикции африканских стран. Помимо пиратства, африканские страны вынуждены бороться с незаконным рыбным промыслом в своих водах, незаконным оборотом самых разнообразных товаров, включая оружие и наркотики, и торговлей людьми. Признавая, что ни одна страна не может гарантировать безопасность своих вод без посторонней помощи, в 2016 году 31 африканская страна подписала Хартию по охране и безопасности на море и развитию в Африке (Хартия Ломе), в которой было принято обязательство придерживаться совместного подхода к обеспечению правопорядка и устойчивости в прибрежных водах континента. Хартия ожидает ратификации.



### **Рекомендации**

67. Участники вынесли следующие рекомендации:

- а) укрепить режим регулирования в районах открытого моря, в том числе путем обеспечения более эффективного соблюдения норм международного права и повышения эффективности международного механизма урегулирования споров;
- б) создавать обширные морские заповедники в открытом море в целях восстановления истощенных рыбных запасов и изобилия морских организмов;
- с) принимать решительные меры по борьбе с незаконным рыбным промыслом и преступной деятельностью, в частности с пиратством.

## **III. От слов к действиям: непростая задача выполнения принятых решений**

### **Роль международного сотрудничества в усилиях по спасению Мирового океана**

68. Мировой океан и его экосистемы покрывают поверхность Земли без учета политических границ. Как сказал один сенатор из Мексики, «у рыб нет паспортов». В силу этой особенности Мирового океана усилия по его защите носят трансграничный характер и требуют международного сотрудничества. Парламентарии подчеркнули важность подотчетности и транспарентности при принятии любых связанных с океаном мер, которые должны основываться на результатах первой глобальной комплексной оценки состояния Мирового океана и другой надлежащим образом проверенной информации.

#### *Данные о Мировом океане*

69. Одной из форм международного сотрудничества является обмен данными. Предварительным условием разработки эффективной политики по вопросам океана является сбор достоверной информации. Первая оценка состояния Мирового океана была проведена с целью обеспечить каждой стране доступ к качественным данным о морской среде. Эта оценка служит правительствам разных стран платформой для проведения региональных и национальных оценок и принятия управленческих решений. Кроме того, она вносит свой вклад в осуществление Повестки дня на период до 2030 года, в частности цели 14 в области устойчивого развития, и будет хорошим подспорьем тем, на кого возложена задача оценки хода выполнения цели 14. Парламентарии могут улучшить процесс разработки политики правительствами их стран путем включения информации, содержащейся в оценке состояния Мирового океана, в свои национальные и региональные стратегии и оценки управления океанами.

#### *Финансирование цели 14 в области устойчивого развития*

70. Несколько парламентариев выразили озабоченность в связи с тем, что правительства их стран, несмотря на свою приверженность выполнению цели 14 в области устойчивого развития, просто не располагают для этого финансовыми ресурсами. Крайне необходимо, чтобы страны с высоким уровнем дохода оказывали финансовую поддержку усилиям, предпринимаемым странами с низким и средним уровнем дохода, и содействовали в наращивании их технического потенциала. Малые островные развивающиеся государства несут на себе основную тяжесть таких проблем, как загрязнение океана и перелов, ответственность за которые в несоразмерно большой степени несут крупные

транснациональные корпорации, базирующиеся в развитых странах. Надлежащее налогообложение этих компаний и введение штрафов за нарушения норм международного права будет способствовать применению рациональных методов морепользования и решению проблемы нехватки финансовых средств.

#### *Международное право*

71. Парламентарии отметили недостаток усилий по обеспечению соблюдения существующих международных законов по охране Мирового океана. Существует необходимость в таком юридически обязывающем документе, который обеспечивал бы сохранение и устойчивое использование морского биологического разнообразия в районах открытого моря. Такой юридический документ в настоящее время обсуждается в Организации Объединенных Наций. Участники выразили сожаление в связи с медленными темпами переговоров. Парламентарии могут оказать давление на свои правительства в этом вопросе, сориентировав их на принятие мер по охране Мирового океана. Такая пропагандистская деятельность может способствовать ускорению темпов и более предметному ведению переговоров.

#### **Комплексные решения на национальном уровне**

72. Национальные усилия по регулированию океана предполагают участие не одного, а каждого министерства. В каждой стране следует учредить министерство, совет или какое-либо другое авторитетное учреждение, которое занималось бы исключительно морскими вопросами в целях координации общеправительственной стратегии достижения цели 14 в области устойчивого развития.

73. Несколько парламентариев выступили за использование такого процесса, как морское пространственное планирование, представляющего собой процесс планирования землепользования, адаптированный к акваториям. В этом процессе учитываются географические характеристики, природные ресурсы и морские местообитания в районах под национальной юрисдикцией. В нем участвуют многочисленные морепользователи, включая местное население, представителей энергетического сектора, секторов рыболовства и судоходства, правительства, природоохранных организаций и поставщиков рекреационных услуг, изучающих использование морских вод в настоящее время. Затем на основе полученной информации принимаются обоснованные и согласованные решения о неистощительном использовании и освоении морских ресурсов. Задачи и целевые показатели достижения цели 14 должны служить в качестве отправных точек и организующих принципов этого процесса.

74. Парламентарии обсудили необходимость выработки более инклюзивного подхода, основанного на принципе «снизу-вверх», к формированию политики в области морепользования. Участники отметили, что разрабатываемые стратегии не должны основываться исключительно на научных знаниях, но должны учитывать также местные традиционные знания, культурные традиции и знания рыбаков общин.

75. Необходимость учитывать особенности морской среды была проиллюстрирована на примере установки фонарей уличного освещения в некоем приморском городе. Если установить фонари без учета особенностей жизни местной морской фауны, именно они, а не луна, станут источником самого яркого света для новорожденных черепашек. В итоге черепахи будут двигаться в направлении дороги, рискуя быть задавленными машинами. Это лишь один из многочисленных примеров того, как неправильное планирование землепользования может нанести ущерб морским экосистемам.

76. Правительствам было предложено принять политику, согласно которой все торговые сделки, связанные с морским транспортом, должны оцениваться на предмет соответствия цели 14 в области устойчивого развития. От торговых сделок, прямо или косвенно угрожающих состоянию Мирового океана и достижению цели 14, следует отказываться. Кроме того, парламентарии выразили озабоченность по поводу того, что правительства располагают меньшим количеством ресурсов для осуществления целей в области устойчивого развития, чем им полагается, в связи с проблемой уклонения от уплаты налогов на прибыль корпораций. Было подчеркнуто, что парламентарии играют важную роль, добиваясь транспарентности в отношении налогообложения корпораций и применения справедливых механизмов налогообложения.

77. Участие в парламентских слушаниях большого числа государств, не имеющих выхода к морю, подтверждает мысль о том, что океан простирается «от горных вершин до морского дна». Парламентарии из Бутана, Боливии (Многонациональное Государство) и Бурунди — трех стран, не имеющих выхода к морю, — отметили, что реки, ручьи и озера входят в систему Мирового океана. Парламентарий из Демократической Республики Конго отметил, что озеро Танганьика следует охранять, поскольку его воды в конечном итоге впадают в Атлантический океан. Выступления этих парламентариев стали важными напоминаниями о том, что система Мирового океана не ограничивается морским побережьем.

78. В целом участники обсуждений пришли к выводу о том, что, как выразился один из парламентариев, «ни один сектор не может справиться с этой задачей в одиночку». Даже правительства, которым свойственна высокая степень координации, не могут выполнить задачи, поставленные в рамках цели 14 в области устойчивого развития, без всемерной поддержки граждан, общественных организаций и частных компаний.

#### **Парламентарии и их роль в поддержании неослабного внимания правительств к проблеме океана**

79. В преддверии Конференции, которая состоится в июне 2017 года, парламентарии должны помочь своим правительствам подготовиться к принятию мер по обеспечению рационального океанопользования. Крайне важно осознать безотлагательность этой задачи. Развитым странам предлагается принять на себя щедрые добровольные обязательства по оказанию поддержки менее развитым странам в их деятельности по достижению цели 14 в области устойчивого развития. Как отметил один парламентарий, для достижения всех целей в области устойчивого развития потребуются беспрецедентные финансовые средства.

80. Парламентарий из Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии призвал своих коллег приступить к реализации трехэтапного плана действий в отношении Конференции:

а) до Конференции: проконсультировавшись с избирателями, определить позицию, которую должны занять их правительства в отношении обсуждаемых вопросов и донести эту позицию до соответствующих министров;

б) во время Конференции: отслеживать обязательства, принимаемые их правительствами;

в) после Конференции: требовать от своих правительств отчета за выполнение обязательств, изложенных в итоговом документе Конференции и в докладе Межпарламентскому союзу о ходе достижения цели 14 в области устойчивого развития.

81. За более подробной информацией о процессе подготовки к Конференции парламентариям было предложено обратиться на специальный веб-сайт (<https://oceanconference.un.org/>).

### **Информирование общественности и политическая воля**

82. Парламентарии призваны играть важную роль в повышении осведомленности своих избирателей о законах, обеспечивающих защиту и сохранение Мирового океана. В ходе слушаний участники обсудили перечисленные ниже методы информирования общественности.

#### *Сотрудничество с неправительственными организациями по исследованию окружающей среды*

83. Неправительственные организации обладают экспертными знаниями по экологическим вопросам и могут быть весьма эффективными в активизации деятельности людей на низовом уровне, реализации общинных инициатив и проведении кампаний в средствах массовой информации. Парламентарии могут сотрудничать с такими организациями в целях информирования общественности о решениях, которые предстоит принять правительству в отношении связанных с океаном вопросов.

#### *Включение связанных с океаном предметов в национальные учебные программы*

84. Парламентарии могут рекомендовать своим правительствам включать связанные с океаном предметы в соответствующие национальные учебные программы. При принятии личных и политических решений граждане должны руководствоваться принципами неистощительного морепользования<sup>2</sup>. Знания о Мировом океане имеют практические преимущества; так, один из участников рассказал, как во время цунами 2005 года одной девочке удалось спастись самой и спасти других, в том числе своих родителей, поскольку в школе она узнала о том, что внезапный быстрый отход воды от берега является признаком надвигающегося цунами.

#### *Усиление влияния потребителей*

85. Парламентарии, действуя в сотрудничестве с правительствами для обеспечения соблюдения частным сектором существующих законов, могут содействовать совершенствованию моделей производства. Повышая информированность общественности, парламентарии могут помочь гражданам усилить свое влияние как потребителей, требующих более экологичных товаров.

#### *Использование социальных сетей: осуществление информационно-пропагандистской деятельности на местном, национальном и региональном уровнях*

86. Парламентарии отметили эффективность социальных сетей в деле мобилизации граждан для решения экологических вопросов. Социальные сети могут быть полезными в организации информационно-разъяснительных мероприятий и мер по охране окружающей среды на местном, национальном и региональном уровнях.

---

<sup>2</sup> В настоящее время имеется целый ряд высококачественных учебных программ ликвидации неграмотности в вопросах Мирового океана, многие из которых находятся в бесплатном открытом доступе. В качестве примера эффективной учебной программы по вопросам океана была приведена программа «Зеленые школы Ирландии», в рамках которой школьники учатся принимать долгосрочные меры по охране окружающей среды во взаимодействии с местными общинами.

*Празднование Всемирного дня океанов 8 июня*

87. Всемирный день океанов предоставляет мировому сообществу возможность обратить внимание на эту важную тему и на необходимость сотрудничества в интересах построения лучшего будущего. Парламентарии предложили использовать 8 июня для привлечения внимания граждан к проблеме неистощительного освоения Мирового океана.

#### **IV. Заключение: целеустремленная подготовка к Конференции**

88. В рамках подготовки к запланированной на июнь Конференции парламентарии будут работать над стимулированием обсуждений связанных с океаном вопросов среди членов своих парламентов и избирателей в целях мобилизации политической воли для разработки решительного итогового документа. Парламентариям рекомендуется обратиться к своим правительствам с просьбой предоставить им краткую информацию о ходе подготовки к Конференции, а также о ходе переговоров по достижению нового международного юридически обязательного соглашения на базе Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву.

89. Парламентариям предстоит активно поработать в поддержку законов, постановлений и бюджетов, согласующихся с главной задачей, поставленной в рамках цели 14 в области устойчивого развития, а именно — обратить вспять процесс ухудшения состояния Мирового океана и обеспечить его устойчивость в долгосрочной перспективе. Для этого потребуется более критично пересмотреть образ жизни, в частности в развитых странах, который привел к неустойчивым уровням потребления и загрязнения. Критическое состояние Мирового океана предоставляет возможность изменить систему ценностей и поведение, с тем чтобы в большей степени увязать их с принципами устойчивости и внимательного отношения к другим, начиная с наиболее уязвимых слоев населения.

90. Воды океана представляют собой всеобщее благо, что является убедительным аргументом в пользу развития международного сотрудничества и соблюдения норм международного права. Действие или бездействие некоторых стран оказывает влияние на все остальные страны и районы открытого моря, которые не подпадают под юрисдикцию какой-либо одной страны. От состояния океана зависит благополучие всех людей, даже в тех странах, которые не имеют выхода к морю.

91. Проблема ухудшения состояния Мирового океана слишком велика, и справиться с ней в одиночку не под силу никакой организации, стране или отрасли. Все заинтересованные стороны, включая правительства, парламенты, частный сектор, гражданское общество и неправительственные организации, должны работать сообща в целях содействия восстановлению здоровья океана.

## Приложение

### Список ораторов

#### Открытие сессии

Председатель Генеральной Ассамблеи Питер Томсон

Председатель Межпарламентского союза Сабер Чоудхури

Заместитель Генерального секретаря по экономическим и социальным вопросам Ву Хунбо, от имени Генерального секретаря

#### Совещание I

##### Состояние океанов: проблемы и возможности

Член парламента, палата общин Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Найджел Эванс

Посол, заместитель Постоянного представителя Новой Зеландии при Организации Объединенных Наций Каролин Швалгер

Сокоординатор Группы экспертов Регулярного процесса глобального освещения и оценки состояния морской среды, включая социально-экономические аспекты, Алан Симкок

Директор международной океанической программы Совета по защите природных ресурсов Лиса Спир

Исполнительный секретарь Межправительственной океанографической комиссии Владимир Рябинин

#### Совещание II

##### Экономические выгоды от использования океанов: нахождение баланса между освоением океанов и охраной окружающей среды

Сенатор сената Мексики Габриэла Куэвас

Сенатор сената Кении Джон Муньес

Посол, Постоянный представитель Тимора-Лешти при Организации Объединенных Наций Мария Элена Лопиш ди Жезуш Пиреш

Председатель Совета по повестке дня в области Мирового океана Всемирного экономического форума Нишан Дегнарайн

Исполнительный секретарь Международной организации в поддержку работников рыбных промыслов Себастьян Матью

#### Совещание III

##### Защита и сохранение морской жизни: разрушительные последствия загрязнения, морского мусора и прочих отходов и возможности для перемен

Заместитель премьер-министра и министр по вопросам международного сотрудничества и климата Швеции, сопредседатель Конференции Организации

Объединенных Наций по содействию достижению цели 14 в области устойчивого развития Исабелла Лёвин

Посол, Постоянный представитель Мальдивских Островов при Организации Объединенных Наций Ахмед Сарир

Сопредседатель Рабочей группы по микрочастицам пластмасс Объединенной группы экспертов по научным аспектам защиты морской среды Челси Рохман

Президент-основатель и генеральный директор Всемирного совета океанов Пол Холтус

Координатор Глобальной программы действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде Хабиб эль-Хабр

**Влияние изменения климата: повышение уровня моря, закисление и другие изменения экосистем**

Спикер парламента Фиджи Джико Фатафехи Лувени

Посол, Постоянный представитель Монако при Организации Объединенных Наций Изабель Пикко

Профессор Института Альфреда Вегенера и сопредседатель Рабочей группы II Межправительственной группы экспертов по изменению климата Ханс-Отто Пёртнер

Председатель Глобального форума по океанам Билиана Сисин-Сейн

**Совещание IV**

**Регулирование океана: укрепление мира, морской безопасности, сотрудничества и дружественных отношений между всеми государствами**

Член парламента, Национальная ассамблея Таиланда, Билабхан Сампатисири

Комиссар по вопросам окружающей среды, морских дел и рыболовства Европейской комиссии Кармену Велла

Посол, Постоянный представитель Бразилии при Организации Объединенных Наций Мауро Виейра

Генеральный секретарь Международного органа по морскому дну Майкл Лодж

Старший советник по вопросам открытого моря Глобальной программы морских и полярных исследований Международного союза охраны природы Кристина Гжерде

Специалист по стратегическим переговорам Глобальной инфраструктуры Google, член Международного комитета по охране кабелей Джейн Стоуэлл

**Заккрытие сессии**

Генеральный секретарь Межпарламентского союза Мартен Чунгонг

Председатель Генеральной Ассамблеи Питер Томсон